



KRAGERØ KOMMUNES BARNEHAGEBRUKSPLAN

2024 – 2028

Barnehagebruksplanen skal sikre
en god utvikling på
barnehageområdet i
Kragerø kommune

Barnehagebruksplanen skal:

- Gi føringer for barnehagestrukturen utfra endringer i behov og demografi
- Gi føringer som gir rom for lek og læring i trygge og gode arealer
- Være kommunes styringsdokument for å sikre en barnehagestruktur som støtter lovkravene og behovet for kostnadseffektive og bærekraftige barnehageplasser, på kort og lang sikt
- Planen skal gi beslutningstakerne en god oversikt over styringsmulighetene på barnehagefeltet
- Barnehagebruksplanen skal rulleres hvert fjerde år



Innhold

Innledning	2
DEL 1: Rammer for barnehagedriften	3
1.1. Nasjonale føringer for barnehagetilbudet:	3
1.2 Private og kommunale barnehager	4
1.3 Økonomiske rammer	5
1.4 Rett til barnehageplass	5
Del 2: Dagens barnehagestruktur i Kragerø	6
2.1 Antall barnehager, plasser og beliggenhet	6
2.1 Kjennetegn ved dagens barnehager og barnehagestruktur	7
2.2 Barnehagenes areal	9
Del 3 Framtidens behov for barnehageplasser i Kragerø	10
3.1 Tilpasning til demografi og økonomi	10
3.1.1 Befolkningsprognose	11
3.2 Hvor mange barnehageplasser trenger Kragerø?	12
4. Hvordan møte framtidens behov for barnehageplasser	14
4.1 Prinsipper for en framtidig barnehagestruktur	14
4.2 Behovet for fleksibilitet i antall barnehageplasser	14
4.3 Tidligere strukturendringer i Kragerøbarnehagene	15
4.4 Lovendringer som kan påvirke behovet for plasser	16
5. Strukturelle endringer	17
Hvilke strukturelle endringer er hensiktsmessige	17
6. Veivalg for Kragerø	20
6.1 Veivalg 1; Tre kommunale barnehager	23
6.2 Veivalg 2; Fire kommunale barnehager	25
6.3 Veivalg 3; Gradvis nedskalering av barnehageplasser	25
7. Barnets beste vurdering i endring av barnehagestrukturen	26



Innledning

Det er en politisk avgjørelse at Kragerø skal ha en Barnehagebruksplan som skal:

- Gi føringer for barnehagestrukturen utfra endringer i behov og demografi
- Gi føringer som gir rom for lek og læring i trygge og gode arealer
- Være kommunes styringsdokument for å sikre en barnehagestruktur som støtter lovkravene og behovet for kostnadseffektive og bærekraftige barnehageplasser, på kort og lang sikt
- Planen skal gi beslutningstakerne en god oversikt over styringsmulighetene på barnehagefeltet
- Barnehagebruksplanen skal rulleres hvert fjerde år

I denne barnehagebruksplanen skisseres det tre veier som kan bidra til å nå kommunens målsetting:

- Kommunen har et barnehage tilbud tilpasset demografi og økonomi
- Ressursene satt av til barnehage brukes på en bærekraftig måte
- Barnehagene er plassert i områder der det bor flest folk

De tre veivalgene er både kortsiktige og langsiktige, og vil strekke seg over flere politiske valgperioder. For å nå målet om en bærekraftig barnehagestruktur er det nødvendig å planlegge langt fram, og ta de riktige beslutningene underveis. Dette bidrar til forutsigbarhet og målrettet tilpasning til demografien i Kragerø kommune.

I denne planen er det ikke tatt med økonomiske beregninger i forhold til strukturendringer. De vil komme i de politiske sakene som fremmes på bakgrunn av barnehagebruksplanen. Men det ligger som et bakteppe at det vil være mer økonomisk lønnsomt og bidra til et mer fleksibelt barnehage tilbud med:

- ➔ større og færre barnehager
- ➔ reduksjon i barnehagebygg
- ➔ salg av bygningsmasse
- ➔ færre ledere



DEL 1: Rammer for barnehagedriften

I denne delen av barnehagebruksplanen omtales de kravene og forventningene til kommunen som barnehageeier og – myndighet som er satt i Barnehageloven med forskrifter.

1.1. Nasjonale føringer for barnehagetilbudet:

- Barnehageloven gir de juridiske reglene som barnehagene i Norge skal styres etter.
- Barnehageloven gjelder uavhengig av hvem som eier barnehagen og hvordan den er organisert. Det kommer og klart fram hva som er barnehageeier sitt ansvar og hva som er kommunen sitt ansvar som barnehagemyndighet.
- Barnehageloven beskriver blant annet samfunnsmandatet til barnehagene, hva slags verdigrunnlag barnehagen skal bygge på og viktige føringer for barnehagedrifta.
- Bemanningen i barnehage er regulert i barnehagelovens §25 - 264, og Forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager.
Det er et krav om én pedagogisk leder per 7 barn under tre år og én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Styrerens tid til administrasjon og ledelse inngår ikke i beregningen av normen for pedagogisk bemanning. Barnehagen skal minst ha en ansatt per 3 barn når barna er under tre år, og en ansatt per 6 barn når barna er over tre år.
- Barnehageplasser: Barn under 3 år tar opp to plasser, mens barn over 3 år tar en plass. Dette betyr at en barnehage som for eksempel har 72 plasser kan ha ulikt antall barn fra år til år alt etter hvor mange som er over og under 3 år.
- Barnehagene er godkjent for et leke- og oppholdsareal, gitt i barnehagens godkjenning. Det er barnehageeier som selv fastsetter barnehagens leke- og oppholdsareal per barn (arealnrm), mens det er barnehagemyndigheten som godkjenner at arealet er egnet. Departementet har gitt en veiledende arealnrm på 4 kvadratmeter netto per barn over tre år og om lag 1/3 mer per barn under tre år. Utearealet er satt til 6 ganger leke- og oppholdsarealet inne som veiledende norm. Kragerø kommune har i vedtektene for de kommunale barnehagene satt netto leke- og oppholdsareal pr. barn over 3 år til 4,5 kvm og under 3 år til 6 kvm. Utearealet følger veiledende norm.
- Ledelse av barnehage er regulert i barnehagelovens §24 hvor det heter at en barnehage skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Denne lovbestemmelsen er fulgt opp i avtaleverket mellom partene, med hva som er minimum ledelsesressurs i barnehagen. Det står: «*En barnehage skal som hovedregel ha styrer i hel stilling, jf. HTA kap. 1 §2.3. I barnehager med plass til 42 barn eller mer, skal det avsettes hel stilling til lederoppgaver. [...] Styrer i mindre barnehager kan også utføre andre arbeidsoppgaver enn den som naturlig tilligger styrer (for eksempel arbeid i barnegruppe). Disse oppgavene skal tidsdimensjoners etter drøftinger lokalt, likevel slik at tid til lederoppgaver skal utgjøre minimum 35% av styrers stilling*»
- Kommunen er lokal barnehagemyndighet og har ansvaret for å godkjenne barnehager etter



Barnehageloven og utføre tilsyn etter Barnehageloven og rammeplanen. For å ivareta rettsikkerheten til barnehageeiere i Kragerø og ivareta tilliten til kommunen som barnehagemyndighet, er myndighetsansvaret i Kragerø fordelt på to ansatte, benevnt som barnehagemyndighet og tilsynsmyndighet. Det er ansvaret for tilsyn, godkjenning og dispensasjon fra bemannings- og pedagognormen, som er lagt til Tilsynsmyndigheten.

- Rammeplanen for barnehagen, innhold og oppgaver (2017) er en forskrift til Barnehageloven. Den gir føringer for barnehagen sitt verdigrunnlag, innhold og oppgaver, samt gir forpliktende rammer for planlegging, gjennomføring og vurdering av virksomheten.
- Eksempel på annet regelverk som legger føringer for barnehage er:
 - Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler
 - Forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager
 - Forskrift om politiattest i barnehager
 - Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager
 - Kompetanse for fremtidens barnehage. Revidert strategi for rekruttering og kompetanseutvikling, 2023-2025. Kunnskapsdepartementet.
 - Stortingsmeld. 19. Tid for lek og læring. Bedre innhold i barnehagen, 2015-2016.
 - Stortingsmeld. 6. Tett på - tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO. 2019-2020.
 - Stortingsmeld. 41. Kvalitet i barnehagen, 2008-2009.
 - Barnehager mot 2030. Strategi for barnehagekvalitet 2021-2030. Kunnskapsdepartementet.

1.2 Private og kommunale barnehager

I Kragerø kommune tilbys det barnehageplass i både private og kommunale barnehager. De to private barnehagene har hver sin private eier, mens i de kommunale barnehagene er eieren kommunen ved Kommunestyret. Kommunen skal gjøre en vurdering av behovet for barnehageplasser og ut fra dette utvise skjønn når det gjelder godkjenning og finansiering av nye barnehageplasser, jamfør Barnehageloven kap. IV. Forholdet mellom de to eierformene reguleres i barnehageloven.

Barnehageeier har ansvaret for tilbudet i den enkelte barnehage og har ansvar for at driften er i samsvar med gjeldende regelverk, samt ansvar for å ansette tilstrekkelig og kompetent personale etter gjeldende pedagog- og bemanningsnorm.

Det er et utstrakt faglig samarbeid mellom de kommunale og private barnehagene. De private følger kommunens planer, og det legges vekt på at alle barnehagebarna i Kragerø skal få et godt barnehage tilbud uansett barnehagens eierform. Både de kommunale og de private barnehagelederne møtes jevnlig der det gis veiledning og utvikles felles praksis



1.3 Økonomiske rammer

Barnehagetilbudet finansieres av kommunenes frie inntekter (rammetilskuddet og skatteinntekter). Det vil si at kommunen vedtar hvor mye som skal brukes på barnehager over kommunebudsjettet. Kommunen gir tilskudd til de private barnehagene etter nasjonale satser.

I tillegg til kommunens finansiering er det foreldrebetaling i barnehage. Foreldrene betaler for opphold og kost i 11 måneder i året. Statsbudsjettet setter en makspris på hvor mye foreldrene skal betale. Foreldrebetalingen dekker ca. 15% av hva en barnehageplass faktisk koster.

Det finnes tre moderasjonsordninger for foreldrene; søskenmoderasjon, gratis kjernetid og 6% regelen. De to siste ordningene gis på bakgrunn av foreldrenes inntekt. Gjennom denne inntektsdifferensierte foreldrebetaling får flere mulighet til å benytte tilbud om barnehageplass.

Tall fra Kragerø viser at i juni 2024 er det 19,7 % som mottar søskenmoderasjon, 18 % har gratis kjernetid og 21 % har redusert oppholdsbetaling etter 6 % regelen i Kragerø.

1.4 Rett til barnehageplass

Barnehagelovens § 16 gir barn som fyller ett år innen 30. november det året det søkes om barnehageplass, rett til å få plass i barnehage innen utgangen av den måneden barnet fyller ett år. Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.

I Kragerø kommune er det i tillegg vedtatt at barn uten barnehagerett, barna som er født mellom desember og mai, skal ha barnehageplass med start i april. Vedtaket gjelder i 2024, 2025 og 2026.



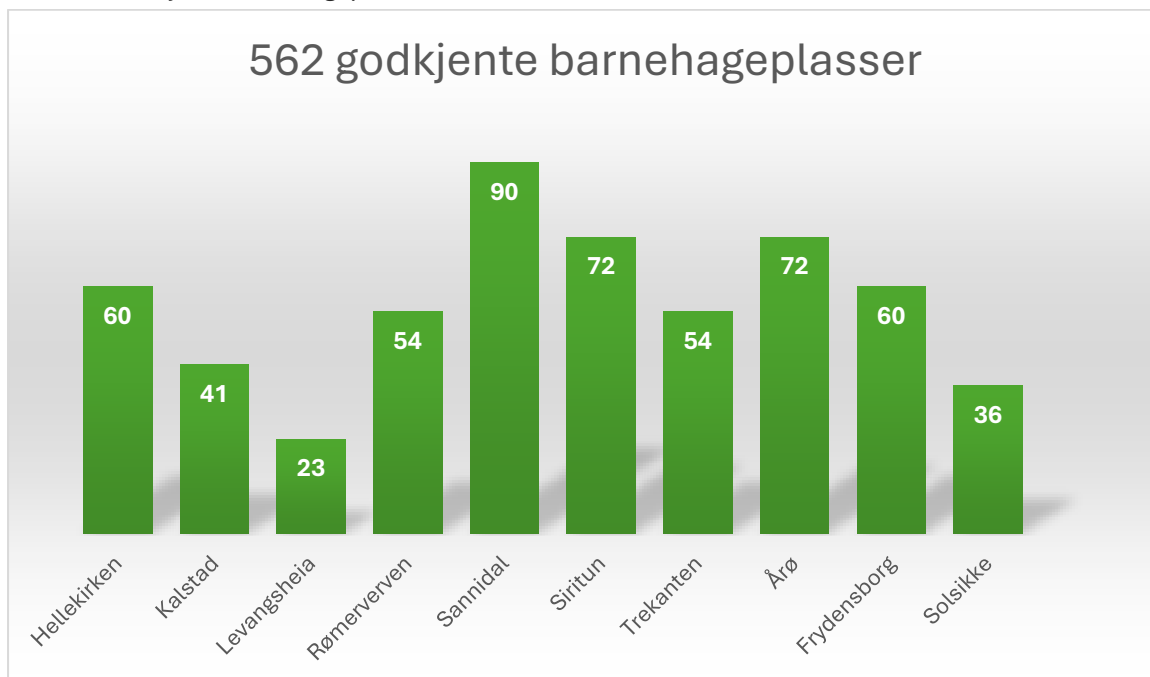
Del 2: Dagens barnehagestruktur i Kragerø



2.1 Antall barnehager, plasser og beliggenhet

Det er 562 godkjente barnehageplasser i Kragerø pr. august 2024, fordelt på 7 kommunale barnehager, 1 oppvekstsenter og 2 private barnehager (Frydensborg Gård barnehage og Solsikke barnehage).

Tabell 1: Godkjente barnehageplasser



I Kragerø er det minst 94% av 1 – 5 åringene som går i barnehagen. De aller fleste har 100 % plass, og barna har mulighet til å være i barnehagen 9 timer, men de aller fleste er der i 7,5 – 8 timer pr. dag.

I Kragerø kan foreldrene velge mellom 60 % plass (3 dager pr. uke), 80 % plass (4 dager pr. uke) og 100% plass (5. dager pr. uke).



2.1 Kjennetegn ved dagens barnehager og barnehagestruktur

- **God kvalitet:** Kragerøbarnehagene scorer bra på foreldreundersøkelsene, og barnehagene har høy fagarbeider og pedagogtetthet. Det er i all hovedsak personalet i barnehagene som står for kvaliteten. Deres relasjons- og fagkompetanse er den aller viktigste faktoren for at det skal være god kvalitet for barna.

«Kjennetegn på gode barnehager» (Alvestad & Gjems):

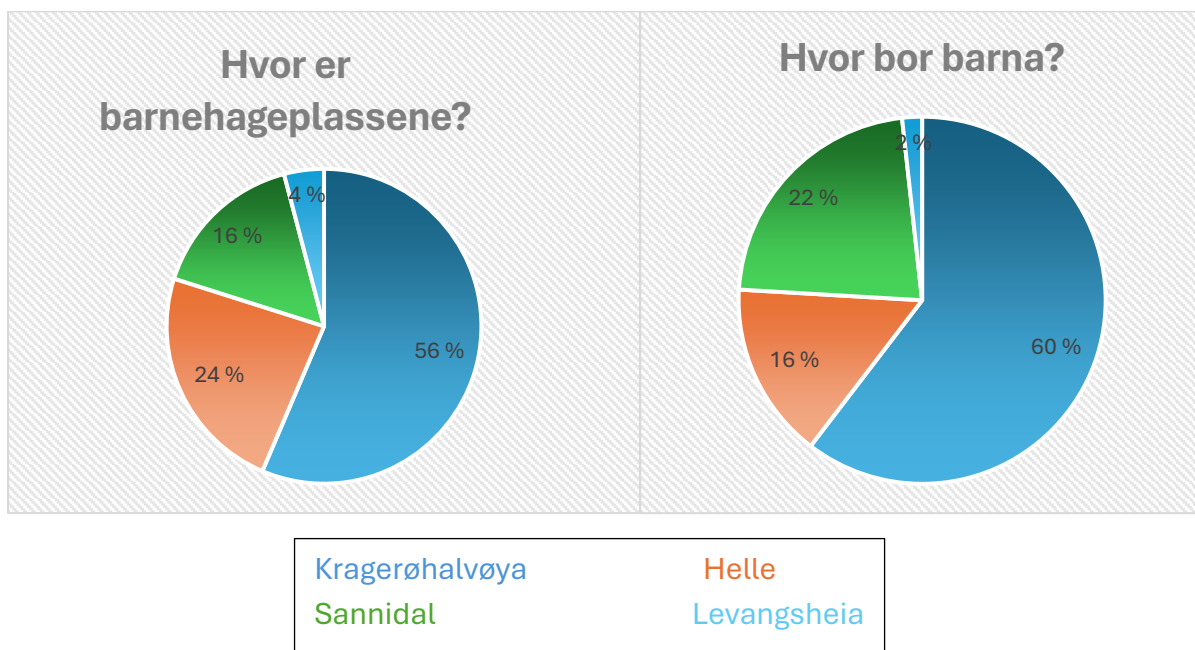
- Høy kompetanse og Profesjonell entusiasme
- Felles mål og retning for det pedagogiske arbeidet
- Helthetlig tilnærming til barns omsorg, lek og læring
- Lek ute og varierte naturopplevelser
- Klar ledelse og strukturering av dagen tilpasset barna
- Voksen og barneinitierte aktiviteter
- Godt språklig samspill med enkeltbarn og mindre grupper av barn
- Godt samarbeid og varm atmosfære
- Barns perspektiv, medvirkning og trivsel

Disse kjennetegnene vil kunne finnes i alle barnehagene uavhengig av plassering og størrelse. Det er personalet som skaper kvaliteten, samtidig som gode fysiske og økonomiske rammer er premisser for å få det til.

- **Valgmuligheter:** Foresatte har i dag 9 barnehager og et oppvekstsenter å velge mellom når de søker om barnehageplass i Kragerø. Det er 7 kommunale og 2 privateide barnehager. Alle barnehagene gir et tilnærmet likt kvalitativt pedagogisk tilbud. Det er ikke stor forskjell mellom de private og kommunale barnehagene, da alle følger det samme lovverket og de samme lokale planene. Alle barnehagene deltar også i de samme satsingene og det gis lik kompetansehevingen for personalet. Det er i hovedsak beliggenheten som er bestemmende for den profilen noen av barnehagene har, for eksempel om de ligger tett ved skogen eller ved sjøen.
- **Størrelse:** De kommunale barnehagene i Kragerø har fra 1– 5 avdelinger. I en forskningsrapport som kom i 2011, kategoriseres barnehager med mindre enn 45 barn som små, og barnehager med mer enn 80 barn som store. Utfra dette er barnehagene i Kragerø å regne som små og mellomstore.
- **Barnehager spredd rundt om i kommunen:** I Kragerø er det en klar tendens til at foreldre velger den barnehagen som ligger nærmest der de bor. I enkelte områder er det flere barnehager som ligger relativt tett, for eksempel rundt Kilenområdet og på Helle. Ca. 56 % av plassene er på Kragerøhalvøya, 24% på Helle, 16% i Sannidal og 4% på Levangsheia. Om lag 17 % av plassene (96 plasser) er i de private barnehagene.



Tabell 2: Barnehageplassene fordelt etter boområder



Tabell 3: Hvem bruker hvilke barnehager

Boområder	Barnehageplasser	Kommentarer
Sannidal	90	De fleste i Sannidal søker seg til Sannidal barnehage. De årene det ikke har vært nok plasser har noen fått plass i Årø barnehage
Helle m. Vafoss	134	I all hovedsak søkes det plass i Hellekirken eller Årø. Noen velger barnehage på Kragerøhalvøya fordi det er på vei til egen arbeidsplass
Kragerøhalvøya	319	Fordelt på Kalstad, Siritun, Trekanten, Rømerverven, Frydensborg og Solsikke
Stabbestad	23	Alle går på Levangsheia oppvekstsenter
Skjærgården	0	Familiene som bor på øyene ser ut til å velge de barnehagene som er lett tilgjengelig med båt mer enn nødvendigvis nærhet til ferjeleiet i sentrum

Barn med barnehagerett, og som søker til hovedopptaket, har klagerett dersom de ikke får plass i sin første eller andre prioriterte barnehage. I hovedsak får de fleste sitt første ønske, men det kan være at det ikke er plass der de ønsker. Det blir da tildelt en annen barnehage. Noen velger å flytte barnet over i førsteprioritetsbarnehagen neste barnehageår, mens noen vil la barnet slippe å bytte barnehage og blir der de har fått tildelt plass ut barnehagetiden.

I og med at alle barnehagene i Kragerø er relativt like i rammebetingelser og kvalitet er det kun enkelte år noen som har mange søkere mens andre har færre. Dette kan



skyldes at det er født mange søsken i samme barnehage, eller det er boområder med mye utskifting.

2.2 Barnehagenes areal

Barnehagene i Kragerø er godkjent i tidsrommet 2006 – 2024. I løpet av disse årene har det vært både lovregulerte, og organisatoriske endringer i barnehagene som påvirker hvor mye av det godkjente arealet som pr. i dag er reelt brukt til leke- og oppholdsareal til barna.

- Krav om arbeidsplasser til ansatte som skal ha planleggingstid i løpet av arbeidsdagen, noe som ikke var medregnet i de fleste barnehagene da de ble opprettet og godkjent.
- Andelen barn under 3 år har økt, noe som krever mer areal pr. barn.
- Oppsetting av kjøkkenbenker på alle avdelinger i forbindelse med innføringen av matservering i barnehagen gjorde at det enkelte steder ble mindre leke- og oppholdsareal.
- Økt bruk av smågrupper som pedagogisk virkemiddel krever flere rom.
- Flere barnehager har barn som trenger skjermede rom for trening og oppfølging.

Utearealene i barnehagene skal være 6 ganger større enn leke- og oppholdsarealet inne. Det er relativt god kapasitet på utearealene i alle barnehagene i kommunen, med unntak av Trekanten og Rømerverven barnehage. I tillegg ligger alle barnehagene i nær tilknytning til natur- og turområder som egner seg for frilek og fysisk aktivitet.

I vedtektene for Kragerø kommunes barnehager er arealnормen satt til 4,5 kvm for barn over 3 år og 6 kvm for barn under 3 år. Den nasjonale normen er henholdsvis 4 kvm og 5,3 kvm.

En harmonisering av den lokale arealnормen til den nasjonale vil medføre at hvert barn skal ha mindre leke- og oppholdsareal enn det har i dag. Endring i arealnормen gir ikke mer fysisk plass i barnehagene, men det gir mulighet for barnehageeier å plassere flere barn inn i barnehagen uten å bryte lov- og avtaleverk. Det er vanskelig å gi eksakt antall plasser dette vil utgjøre, da det varierer fra barnehage til barnehage.

Dersom det gjøres en endring i arealnормen vil det kunne medføre at enkelte barnehager vil måtte foreta en ny arealberegning. For de fleste barnehagene har det vært endringer som påvirker arealutnyttelsen siden de ble godkjent. Endringene dreier seg i hovedsak om krav om arbeidsplasser til personalet, som er tatt fra barnas leke- og oppholdsareal.



Del 3 Framtidas behov for barnehageplasser i Kragerø

Denne delen av planen ser på løsninger som kan sikre en barnehagestruktur som støtter lovkravene og behovet for kostnadseffektive og bærekraftige barnehageplasser, på kort og lang sikt.

Det vil si hvordan Kragerø kommune kan tilpasse antall barnehageplasser til de demografiske utfordringene, kommunens økonomiske situasjon og eventuelle endringer i Barnehageloven (rett til barnehageplass).

Antall barnehageplasser har vært omtalt iblant annet følgende politiske saker de siste årene:

- Sak 21/06399 Utredning om barnehagetilbudet i Kragerø kommune
- Sak 22/01103 Ny utredning om barnehagetilbudet i Kragerø kommune
- Sak 22/1103 Utredning av opptaksrutinene til barnehageplasser i kragerø kommune
- Sak 23/01743 Muligheter for en fremtidig barnehagestruktur
- Kommunestyresak 101/22 vurdering av forsikringsoppgjør Kalstad barnehage
- sak 133/22 Økonomi- og handlingsplan 2023-2026. Barnehageplass for barn uten barnehagerett april til august innføres i 2024, 2025 og 2026
- sak 24/2682 Endring i skolestruktur: nedleggelse av Levangsheia Oppvekstsenter

Det er ikke gjort vedtak om strukturendringer, men det har i de to siste sakene blitt en utsettelse av vedtak i påvente av denne barnehagebruksplanen. Enkelte forslag som tidligere er utredet er lagt inn som muligheter og løsninger i punkt 6 i denne planen.

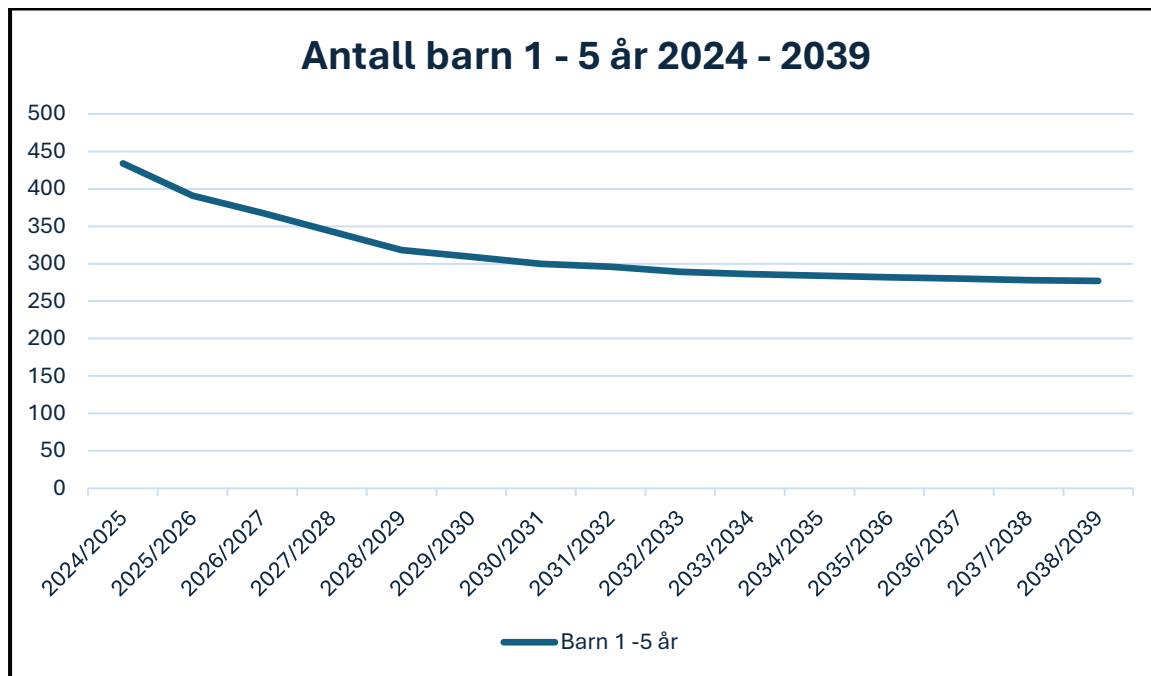
3.1 Tilpasning til demografi og økonomi

Barnehagestrukturen i Kragerø skal ivareta framtidens behov for barnehager som er brukervennlige, har høy faglig kvalitet, og er ressurseffektive både organisatorisk og økonomisk. Dagens barnehager i Kragerø imøtekommer i all hovedsak disse kravene; de driftes godt, holder en høy faglig kvalitet, og utnytter ressursene innenfor de rammene som er satt. Men nedgangen i barnetallet skaper et behov for strukturendringer som kan ivareta kvaliteten og stabiliteten i barnehagene, samtidig som behovet for fleksibilitet og en bærekraftig økonomi ivaretas.



3.1.1 Befolkningsprognose

Tabellen viser prognosene på hvor mange barn i barnehagealder som kommer til å være folkeregistrert i Kragerø. Tallene er hentet fra SSB Befolkningsprognose LHML - 2024 – 2039.



Forutsatt at prognosene kommer til å stemme, vil det være en nedgang på 150 barn i barnehagealder i Kragerø de neste 10 årene.



3.2 Hvor mange barnehageplasser trenger Kragerø?

Når barnetallet går ned, trengs det færre barnehageplasser! Usikkerhetsmomentet ligger i at ingen med sikkerhet kan vite om prognosene slår til eller om det blir mer til- eller fraflytting enn prognosene tilsier.

Tabellen under viser hvor mange barnehageplasser kragerø må ha til disposisjon dersom alle folkeregistrerte barn fra 1 – 5 år skal gå i barnehagen. Rutene som er markert i rosa er de årskullene som tar opp to plasser i barnehagen.

Tabell 6: Folkeregistrerte barn omregnet til plasser

Hvis alle folkeregistrerte barn har barnehageplass fra 1 års alder																
Fødsels- År	Barnehageåret fra 16. august til 15. august															
	24/ 25	25/ 26	26/ 27	27/ 28	28/ 29	29/ 30	30/ 31	31/ 32	32/ 33	33 / 34	34/ 35	35/ 36	36/ 37	37/ 38	38/ 39	39/ 40
2019	107															
2020	85	85														
2021	86	86	86													
2022	85	85	85	85												
2023	71	71	71	71	71											
2024		64	64	64	64	64										
2025			62	62	62	62	62									
2026				61	61	61	61	61								
2027					60	60	60	60	60							
2028						59	59	59	59	59						
2029							58	58	58	58	58					
2030								58	58	58	58	58				
2031									57	57	57	57	57			
2032										57	57	57	57	57		
2033											56	56	56	56	56	
2034												56	56	56	56	56
2035													56	56	56	56
2036														55	55	55
2037															55	55
2038																55
Antall barn	434	391	368	343	318	309	300	296	292	289	286	284	282	280	278	277
Antall plasser	590	526	494	466	439	428	417	412	411	403	399	396	394	392	388	387

I barnehageåret 2023 / 2024 har 99% av barn over 3 år en barnehageplass. Det er en litt større andel av de under 3 år som er hjemme.

Det er ingen tegn som tyder på at foresatte vil bruke barnehagen mindre i årene som kommer. Foreldrebetalingen blir stadig lavere, og moderasjonsordningene bedre, noe som gir enda lettere tilgang til barnehagen for alle grupper av befolkningen. Det er også sannsynlig at det vil komme en lovendring som gir alle barn barnehagerett fra de fyller ett år, uansett når på året det er. Dette vil kreve barnehageplasser med bemanning som står klare til å ta imot.



Som beskrevet i del 1 av denne planen har barn som fyller ett år til og med 30. november rett på plass, og det er kommunens ansvar å oppfylle denne retten. Kragerø kommune har plass til alle med rett med dagens kommunale og private barnehager. Utfordringen er at det kan bli for få plasser fra april til august fordi det blir tatt inn et nytt årskull før de som skal på skolen slutter i barnehagen. Dette har Kragerø kommune tidligere løst dette ved å opprette plasser i de eksisterende barnehagene uten at det har vært godkjent leke- og oppholdsareal til det. Dette er ikke i tråd med barnehageloven, og ikke en praksis som det bør planlegges for.



4. Hvordan møte framtidens behov for barnehageplasser

Både demografiendringer og Kragerø kommunes økonomiske utfordringer krever et hensiktsmessige antall barnehager. Strukturforslag som har vært fremmet for politisk behandlet, er nå aktuelle å ta opp igjen.

4.1 Prinsipper for en framtidig barnehagestruktur

Når vi nå skal se på muligheter og løsninger for å møte de framtidige barnehagebehovene, er det satt ned noen prinsipper for hva som kan bidra til en forutsigbar barnehagestruktur og stabile rammevilkår for barnehagene.

- Barnehagestrukturen skal legge til rette for drift i henhold til barnehagelovens bestemmelser om bemanning, areal og innhold.
- Det bør sikres at barnehagestrukturen er forutsigbar og langsiktig
- En barnehagestruktur med kapasitet til å gi barnehageplass til folkeregistrerte barn med barnehagerett i Kragerø kommune. I tillegg skal det være nok barnehageplasser for å ivareta det politiske vedtaket med oppstart i april.
- En barnehagestruktur som tar utgangspunkt i Kragerø kommunes behov for en bærekraftig økonomi
- En barnehage bør ikke ha færre enn 36 plasser (tilsvarende 2 avdelinger)
- Barnehagenes ute- og inne områder skal ha en utforming som støtter opp under barns utvikling og behov.
- Barnehagebyggene skal være universelt utformet
- Barnehagebyggene skal legge til rette for godt fysisk arbeidsmiljø for de ansatte.
- Barnehagene er bygget for en god ressursutnyttelse (personale, ledelse, areal, plasser og støtteressurser)
- Barnehagene organiserer og bemanner til det barnetallet de har
- Barnehagene har mulighet for å ivareta behovet for fleksibilitet (plasser høst og vår, muligheter til endring av romløsning (små barn – store barn)

4.2 Behovet for fleksibilitet i antall barnehageplasser

Kommunen må ha plass til alle barn som har barnehagerett i henhold til Barnehageloven, dvs. alle folkeregistrerte barn født innen 31. november inneværende år. Kragerø kommune har et politisk vedtak om at barn uten barnehagerett skal ha plass fra 1. april (de som har fylt ett år innen april). Dette betyr at Kragerø må ha flere barnehageplasser til rådighet enn det som er påkrevd etter Barnehageloven.

I løpet av et barnehageår, som går fra 16. august til 15. august vil det være svingninger i hvor mange barn som går i barnehage. Det er færrest ved oppstart i august, og flest i mai måned.

Det er helt i tråd med Barnehagelovens bestemmelser om rett til barnehageplass at belegget i barnehagene øker fra august til og med november. Økningen utover dette er

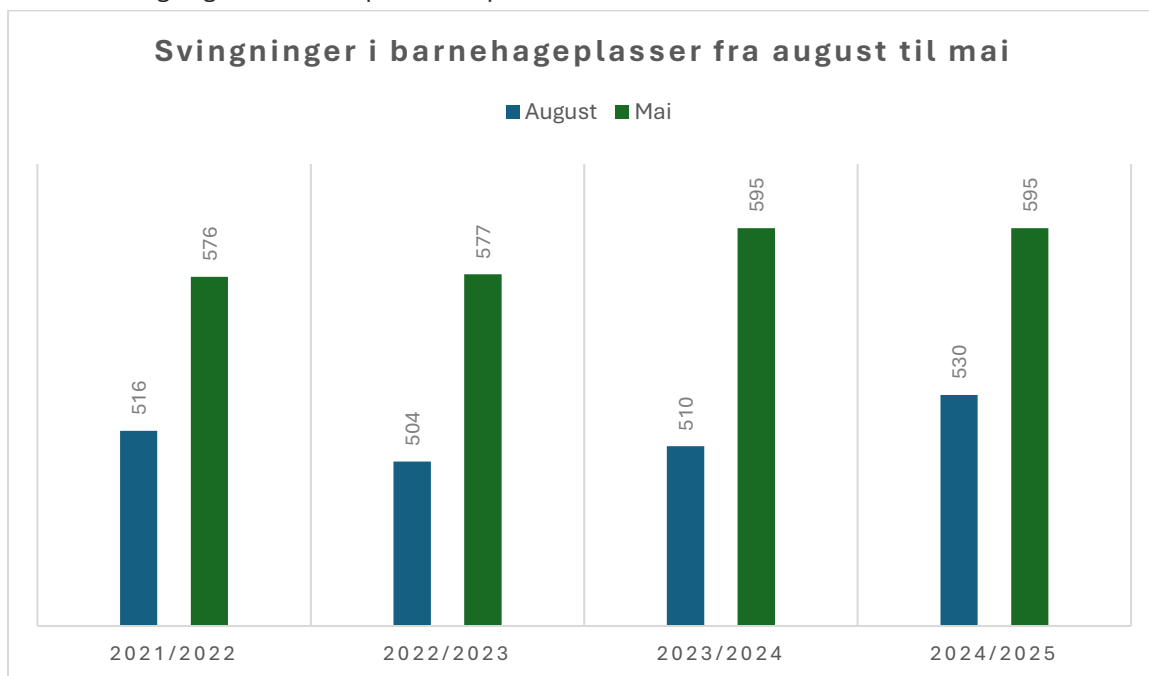


konsekvenser av vedtaket om å gi barn uten barnehagerett plass i barnehagen, som gjør at ca. 1/4 av neste års barnekull skal ha plass før det eldste kullet går ut av barnehagen. Det er derfor helt nødvendig at det står tomme plasser / arealer klare fra august til april.

Når kommunen ikke har noen plasser «i reserve» vil det merkes godt når det kommer tilflyttere med barnehagebarn. I reserve betyr at det er godkjent areal ledig, men at det ikke settes inn personale før det er barn som skal bruke det ledige arealet.

Tabellen viser forskjellen på belegget i barnehagene i løpet av året. Den blå søylen viser hvor mange plasser som er i bruk ved oppstart av barnehageåret. Den grønne søylen viser hvor mange plasser som er i bruk ved utgangen av barnehageåret.

Tabell 7: Svingninger i behov for plasser i løpet av året



4.3 Tidligere strukturendringer i Kragerøbarnehagene

I løpet av Kragerøbarnehagenes historie har det blitt gjort mange endringer i strukturen for å imøtekomme behov som oppstår for en kortere, eller mer varig periode. Her kommer en oversikt over noe av de endringene og tilpasningene som har skjedd med de ulike kommunale barnehagene:

- Siritun barnehage 2 avdelinger → utvidet til 4 avdelinger
- Støle barnehage 1 avdeling (hadde en periode tilleggsareal på Gåsmyr før Levangsheia barnehage ble bygd
- Levangsheia barnehage 2 avdelinger → Levangsheia oppvekstsenter
- Sannidal barnehage 1 avdelinger → utvidet til 5 avdelinger (hadde en periode tilleggsarealer på Kollbånn) + gamle i skogen lagt til leke- og oppholdsarealet



- Hellekirken 2 avdelinger (var eid av Hellekirken, ble kommunal) → utvidet til 3 avdelinger i kjelleren i kirken → utvidet med avdeling inne i kirken → tilbake til 3 avdelinger
- Kalstad 2 avdelinger → hadde noen år tilleggsareal i Studsdalen
- Rømerverven 3 avdelinger → hadde noen år tilleggsareal i Studsdalen
- Blåveisen familiebarnehage → Trekanten 2 avdelinger for barn under 3 år → utvidet til 3 avdelinger og barn over 3 år
- Årø barnehage 4 avdelinger (ombygging av Årø skole)
- Skåtøy barnehage 1 avdeling → lagt ned på grunn av lavt barnetall
- Løkka barnehage opprettet som midlertidig i påvente av ny sentrumsbarnehage
- Siritun → utbygd til 4 avdelinger når det ikke ble bygd ny sentrumsbarnehage
- Kalstad barnehage brant ned i 2022 → midlertidige lokaler i læringscenteret
- Sannidal barnehage → en avdeling på Sannidal skole pga for mange barn
- Opprettelse av nye Kalstad barnehage i SFO bygget

4.4 Lovendringer som kan påvirke behovet for plasser

Det arbeides på tvers av de politiske partiene på Stortinget for å få til det som betegnes som et mer rettferdig barnehageopptak. Det dreier seg om at barn skal ha rett til plass når de fyller ett år uavhengig av når på året det er. Dersom en slik ordning blir vedtatt vil det føre til at behovet for at det står ledige barnehageplasser vil øke ytterligere. Det vil også kunne medføre at barnehageåret må starte med den bemanningen som må være ved barnehageårets slutt, da nye barn eventuelt skal ha plass fortløpende hele året. Det er foreløpig ikke satt noen tid for når et eventuelt vedtak kommer på plass.



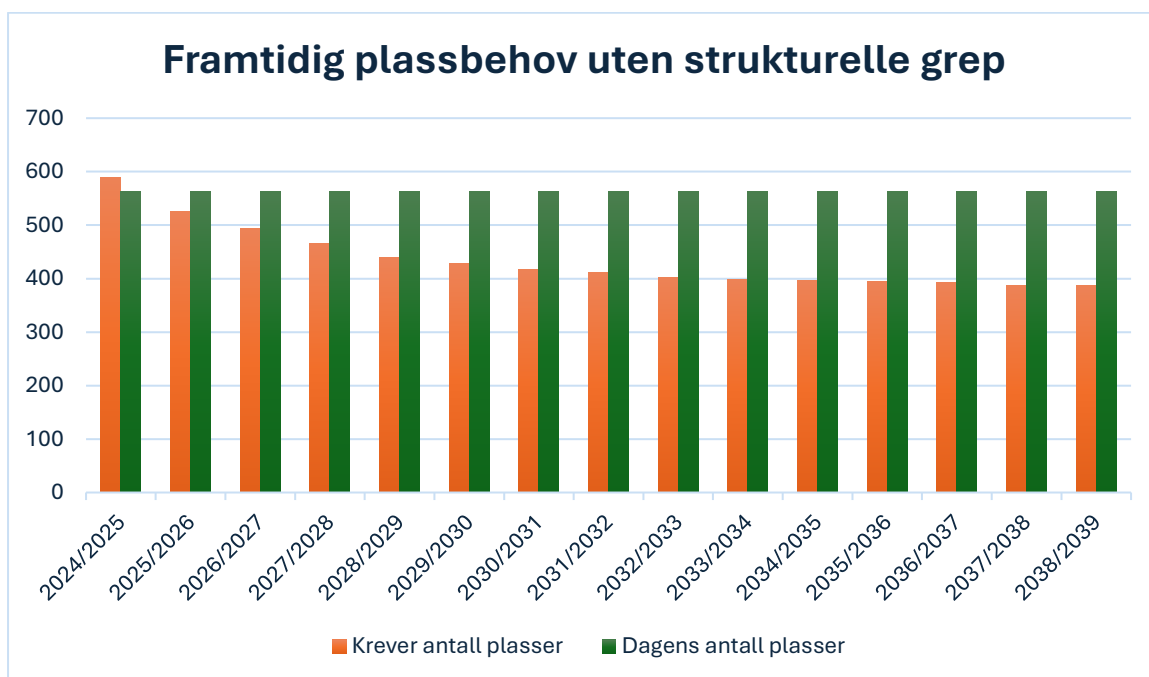
5. Strukturelle endringer

I denne barnehagebruksplanen skisseres det tre veier som kan bidra til å nå kommunens målsetting:

- ➔ Kommunen har et barnehage tilbud tilpasset demografi og økonomi
- ➔ Ressursene satt av til barnehage brukes på en bærekraftig måte
- ➔ Barnehagene er plassert i områder der det bor flest folk

Som tidligere vist vil det om få år være for mange barnehageplasser i Kragerø.

Tabell 8 synliggjør at det er et misforhold mellom det framtidige behovet for barnehageplasser, og antall eksisterende plasser hvis det ikke gjøres strukturelle grep.



Hvilke strukturelle endringer er hensiktsmessige

De strukturelle tiltak som gjøres bør føre til:

- ➔ større og færre barnehager
- ➔ reduksjon i antall barnehagebygg
- ➔ salg av bygningsmasse
- ➔ færre ledere

Det å etablere en stor barnehage som kan romme så mange plasser at de mindre barnehagene kan legges ned vil på sikt gi besparelser og en solid struktur. Helt konkret vil det spares inn på utgifter til drift og vedlikehold av bygg, og reduksjon i antall lederstillinger. I tillegg kan de kommunale byggene som ikke skal være barnehage selges eller brukes til andre kommunale formål.



Spørsmålet om hva som er den mest ideelle størrelse på en barnehage er komplekst med tanke på å sikre kvalitet, ressursutnyttelse, barns trivsel og personalets arbeidsforhold. De store barnehagene kan ha bedre vilkår for et variert fagmiljø og gode muligheter for utvikling og nyorientering. For mindre barnehagene vil det kunne være lettere å skape en atmosfære av trygghet og nærhet.

Drift av barnehager med færre plasser enn 36 er sårbart, både med tanke på barnas lek- og læringsmiljø, fagmiljø, organisering av arbeidet/ledelse, sykefravær m.m. Tilbudet i mindre barnehager er godt eller trygt, men utfra et økonomisk hensyn bør ikke enkeltbarnehager havne under dette antallet plasser. Dette vil i så fall gjøre barnehagens drift sårbar.

En Faforrapport fra 2015, «[Har barn det bra i store barnehager?](#)», sier:

«Store enheter tilbyr profesjonelle plussfaktorer som mangfold, fleksibilitet og faglighet, men for at dette skal fungere positivt også i praksis, behøves former for fast organisering når det gjelder barnegrupper, personale, romløsninger, dagsrytme og aktiviteter.

Det burde ikke være noe i veien for at man også innenfor en stor enhet kan begrense antall barn og voksne det enkelte barn må forholde seg til. Gjennom organisering og logistikkhåndtering burde man kunne få til kvalitetstegn som stabilitet, integrasjon og oversikt, argumenterer de.

De store barnehagene må imidlertid ha rom for faste barnegrupper med faste voksne og et fast «hjemmeområde». Dette gjelder særlig for de minste barna. Konklusjon er at størrelse i seg selv avgjør ikke en barnehages kvalitet.

Men den store barnehagen må, for å skape kvalitet i relasjoner og resultat, ha oppmerksomhet om indre organisering og ledelse på en måte som barnehager av mindre størrelse kan klare seg uten.»

I Kragerø er det på Kragerøhalvøya det er aktuelt å samlokalisere flere barnehager til en større barnehage. Dette vil kunne bidra til en mer ressurseffektiv drift:

- Ledelse: Ved en sammenslåing av flere barnehager kan det spares inn noe på ledelse. Barnehageloven krever at barnehagen ledes av en barnehagelærer. Ifølge særavtale SFS2201 bør en barnehage med mer enn 4 avdelinger ha en assisterende styrer som kan frigjøre leder fra rene administrative oppgaver.

- Støtteressurser: Kragerøbarnehagenes støtteressurser vil kunne utnyttes bedre i en større barnehage, enn i flere små. Dette kan handle om at barn med enkeltvedtak som krever en spesiell spesialpedagogisk kompetanse er i samme barnehagen, og flere støttepedagoger kan samarbeide om enkelt barn og grupper.

- Økonomi: Det er lite forskning som viser hvordan størrelsen på barnehagen virker inn på økonomien. Men det er logisk å tenke at en større enhet kan spare på å kjøpe inn



større kvanta matvarer, utsyr, materiell etc. I tillegg vil kommunens eiendomsavdeling ha færre bygg å drifte og vedlikeholde. Lønnsutgifter vil reduseres i tråd med nedgang i barnetall.

- Vikarbruk, personalutnyttelse: I en stor barnehage kan det være større muligheter for å dekke opp korttidsfravær innenfor eget personale. En større ny barnehage vil kunne gjøre det mer attraktivt for pedagoger å søke til Kragerø, fordi en barnehage med flere avdelinger også har et større fagmiljø.

En større barnehage vil ha en størrelse som ivaretar behovet for fleksibilitet, og gi mulighet til en organisering som ivaretar barnas behov for trygghet og utfoldelse. Barnehagen vil ha kapasitet til å ta imot flyktninger og tilflyttere som har behov for plass i løpet av året. Størrelsen vil gi mulighet for bedre økonomisk- og ressursutnyttelse, spesielt med tanke på støttepersonale enn det mindre barnehager har. Barnehagen vil ha et større faglig miljø for alle yrkesgruppene i barnehagen.

Plassering av en stor barnehage

Muligheter for utvidelse av barnehager på Kragerøhalvøya er begrenset. Det er vurdert om de tre barnehagene som er i kommunens egne bygg kan utvides:

- Rømerverven barnehage er bygd som en tre avdelingsbarnehage i to etasjer tilpasset tomten den ligger på. En eventuell utbygging her ville medført å bruke areal som i dag ligger i tilknytning til «sykehuset». Rømerverven har uteplass med strand og brygge, men en større barnehage ville krevd at det ble tatt i bruk areal utenfor barnehagens tomt. Det er trafikale utfordringer knyttet til beliggenhet og adkomst til barnehagen pr i dag. Utvidelse av barnehagen vil kreve mer tilgjengelig adkomst.
- Siritun barnehage ble bygd ut til en fire avdelingsbarnehage i 2012. Uteområdet ble da utvidet ved at nabohuset ble revet og kommunen kjøpte tomten. En ytterligere utbygging av Siritun ville måttet omfatte bygg i høyden. Det er ikke mulig å utvide utearealet, da barnehagen er omkranset av boliger, både private og kommunale.
- Nye Kalstad barnehage er etablert i SFO bygget på Kalstad. I tilknytning til bygget ligger gamle Kalstad skole / Læringscenteret som kan bygges om til en stor barnehage. De kommunale tomtene i området er stor nok til å ivareta behovet for inne- og utearealer.



6. Veivalg for Kragerø

De tre veivalgene som beskrives i denne barnehagebruksplanen er både kortsiktige og langsiktige, og vil strekke seg over flere politiske valgperioder. For å nå målet om en bærekraftig barnehagestruktur er det nødvendig å planlegge langt fram, og ta de riktige beslutningene underveis. Dette bidrar til forutsigbarhet og målrettet tilpasning til demografien i Kragerø kommune.

I denne planen er det ikke tatt med økonomiske beregninger av strukturendringer. De vil komme i de politiske sakene som fremmes på bakgrunn av barnehagebruksplanen. Men det ligger som et bakteppe at det vil være mer økonomisk lønnsomt og bidra til et mer fleksibelt barnehage tilbud med færre og større barnehager.

Veivalg 1; Tre kommunale barnehager	Veivalg 2; Fire kommunale barnehager	Veivalg 3; Gradvis nedskalering av barnehageplasser
Kalstad skole ombygges til en stor barnehage (omtales som Nye Kalstad)	Kalstad skole ombygges til en stor barnehage (omtales som Nye Kalstad)	
Legge ned Levangsheia oppvekstsenter	Legge ned Levangsheia oppvekstsenter	Legge ned Levangsheia oppvekstsenter
Trekanten barnehage avvikles når leiekontrakten går ut	Trekanten barnehage avvikles når leiekontrakten går ut	Trekanten barnehage avvikles når leiekontrakten går ut
Legge ned Hellekirken barnehage	Legge ned Hellekirken barnehage	Kalstad barnehage avvikles når barnetallet tilsier det
Kalstad, Rømerverven og Siritun barnehage samles i Nye Kalstad barnehage	Kalstad barnehage og Rømerverven barnehage samles i Nye Kalstad barnehage	Redusere avdelinger i alle barnehager etter hvert som barnetallet går ned
Barnehagebyggene Rømerverven og Siritun selges eller omdisponeres	Barnehagebygget Rømerverven selges eller omdisponeres	Avvikle barnehager når barnetallet tilsier at der blir færre enn 2 avdelinger i en barnehage. Nærmere beskrivelse av dette vil komme i neste barnehagebruksplan



Økonomiske konsekvenser av veivalg			
	Veivalg 1; Tre kommunale barnehager	Veivalg 2; Fire kommunale barnehager	Veivalg 3; Gradvis nedskalering av barnehageplasser
Investeringer og utgifter	-Ombygging av «Kalstad skole» til barnehage Flytting av Læringscenteret -Drift av Sannidal, Årø og Nye Kalstad barnehager	-Ombygging av «Kalstad skole» til barnehage Flytting av Læringscenteret -Drift av Siritun, Kalstad, Sannidal, Årø barnehager	- Drift av Rømerverven, Siritun, (Kalstad noen år), Sannidal, Hellekirken og Årø barnehager
Inntekter	-Salg av bygningsmasse: -Levangsheia oppvekstsenter -Rømerverven barnehage -Siritun barnehage	-Salg av bygningsmasse: -Levangsheia oppvekstsenter -Rømerverven barnehage	-Salg av bygningsmasse: -Levangsheia oppvekstsenter
Bortfall av utgifter	-Leie av lokaler til Trekanten barnehage og Hellekirken barnehage -Drift av Levangsheia oppvekstsenter, Rømerverven barnehage og Siritun barnehage -5 virksomhetsledere	-Leie av lokaler til Trekanten barnehage og Hellekirken barnehage -Drift av Levangsheia oppvekstsenter og Rømerverven barnehage -4 virksomhetsledere	-Leie av lokaler og drift av Trekanten barnehage -Drift av Levangsheia oppvekstsenter -2 virksomhetsledere + 1 virksomhetsleder i 2029 / 2030 -Fra 2029 / 2030 ikke videre drift av Kalstad barnehage

Veivalg 3 er det som gir færrest konsekvenser for de foresatte i Kragerø, men er også det valget som reduserer kostnadene minst. Det vil fortsatt være 5 kommunale barnehager, 4 av disse i kommunale bygg.



Strukturelle konsekvenser av veivalg			
	Veivalg 1; Tre kommunale barnehager	Veivalg 2; Fire kommunale barnehager	Veivalg 3; Gradvis nedskalering av barnehageplasser
Nedleggelse av Levangsheia oppvekstsenter	Ingen barnehageplasser på Levangsheia	Ingen barnehageplasser på Levangsheia	Ingen barnehageplasser på Levangsheia
Avvikling av Trekanten barnehage	Ingen barnehageplasser i sentrum av Kragerø	Ingen barnehageplasser i sentrum av Kragerø	Ingen barnehageplasser i sentrum av Kragerø
Avvikling av Hellekirken barnehage	Befolkningen på Helle vil ikke ha valgmuligheter når de velger nærbarnehagen	Befolkningen på Helle vil ikke ha valgmuligheter når de velger nærbarnehagen	
Avvikling av Rømerverven, Siritun og Kalstad barnehage → etablering av Nye Kalstad barnehage	Kragerøhalvøya vil ha en stor barnehage på Kalstad og to private barnehager i Kilenområdet.		
Avvikling av Rømerverven og Kalstad barnehage → etablering av Nye Kalstad barnehage		Kragerøhalvøya vil ha en stor barnehage på Kalstad, en mindre barnehage på Siritun og to private barnehager i Kilenområdet.	
Avvikling av Kalstad barnehage			Ingen barnehageplasser i Kalstadsområdet
Nedskalering av barnehageplasser uten å legge ned hele barnehager			Hver enkelt barnehage vil få færre plasser etter hvert som behovet går ned. Ingen barnehager skal være mindre enn 2 avdelinger (36 plasser)



Tidsskjema for igangsetting av strukturendringene

Tidsskjemaet baserer seg på befolkningsprognosene vist i punkt 3.1.1, og det tas utgangspunkt i barnehageåret som går fra august til juli. Når endringene kan finne sted vil avhenge av at prognosene holder, eller at det ikke inntreffer annet som påvirker behovet for å utsette eller framskynde endringene. Det viktigste for at barnehagebruksplan skal ha en funksjon er at det pekes ut en retning for barnehagestrukturen i Kragerø.

Veivalg 1 og 2 omhandler ombygging av Kalstad skole til en stor barnehage. En forutsetning for dette er at det ikke skal drives skole i «Kalstad skole» bygget, og at Læringscenteret kan flyttes i andre lokaler. Når denne barnehagen er innflyttingsklar avhenger av når ombyggingsprosessen starter og er ferdig. I tidsskjema er det tatt utgangspunkt i at barnehagen er klar i tidsrommet mellom 2030 og 2031.

6.1 Veivalg 1; Tre kommunale barnehager

Tabellforklaring:							
En rød rute betyr at barnehagen avvikles							
En gul rute at antall barnehageplasser justeres							
Tallene er hvor mange barnehageplasser hver barnehage er godkjent for							
Veivalg 1; Tre kommunale barnehager							
Barnehager	Barnehageår						
	2024/2025	2025/2026	2026/2027	2027/2028	2029/2030	2030/2031	2035/2036
Levangsheia	23	0					
Trekanten	54	36	0				
Hellekirken	60	60	60	60			
Siritun	72	72	72	72	72	0	
Rømerverven	54	54	54	54	54	0	
Kalstad	41	41	50	41	41	0	
Sannidal	90	90	90	90	90	90	90
Årø	72	72	72	72	72	72	72
Nye Kalstad						162	136
Private plasser	96	96	96	96	96	96	96
Disponible plasser	562	521	494	485	425	420	394
Max behov for plasser		526	494	466	428	417	394

Nedleggelse av Levangsheia oppvekstsenter fra august 2025

Barnehagedelen av oppvekstsenteret har i barnehageåret 2024 / 2025 8 barn som til sammen utgjør 11 plasser. Det er alle barn i barnehagealder som bor med adresse



Stabbestad. Bygget er godkjent for inntil 23 barnehageplasser, men alle disse plassene har ikke vært brukt siden oppvekstsenterets opprettelse.

Mer informasjon er gitt i saken: Endring i skolestruktur: nedleggelse av Levangsheia Oppvekstsenter

Avvikling av Trekanten barnehage fra august 2025

Trekanten barnehage holder til i leide lokaler som er fullt utnyttet når alle de tre avdelingene er i bruk. Barnehagen har ikke en uteplass som ivaretar alle aldersgruppene behov for lek, aktivitet og utfoldelse, og er avhengig av å gå til andre steder for å oppnå dette.

Leiekontrakten med Harald Carlsen går ut 31.12. 2025, og den fornyes ikke, da lokalitetene og manglende uteplass vanskeliggjør videre barnehagedrift. Det er ikke heldig å avvikle en barnehage midt i et barnehageår, derfor bør avviklingen skje på et tidspunkt som berører barn, foresatte og personale minst mulig.

Avvikling av Hellekirken barnehage

Det er to barnehager på Helle; Hellekirken og Årø. Begge rekrutterer barn fra Helle og Vadfoss området. Barnehagene har til sammen 132 plasser, og det må bli en betydelig økning i barnefamilier i dette området før alle disse plassene blir brukt i framtida.

Hellekirken eies av Helle menighet, og er bygget som en to-avdelings barnehage, 54 plasser, og det leies også lokaler i kjelleren på kirkebygget slik at barnehagen kan ha 60 plasser.

Årø barnehage er i ombygde lokaler etter Årø skole, og har plass til 72. plasser.

Avvikling av Rømerverven, Siritun og Kalstad barnehage

Avviklingen av disse barnehagene er et resultat av at det foreslås å etablere en større barnehage som kan ivareta plassbehovet på Kragerøhalvøya.

Alle tre barnehagene holder til i kommunale bygg. Rømerverven har en beliggenhet som kan være meget attraktiv til andre formål. Siritun ligger midt inne i bebyggelsen og kan være attraktiv med tanke på annen type kommunal eller privat virksomhet. Kalstad barnehage ligger i tilknytning til Læringscenteret som er skissert som den nye barnehagen i veivalg 1 og 2. Da Kalstad barnehage startet i april 2024 ble det sagt at «barnehagen skal bestå så lenge det er bruk for den».

De private barnehagene

Kommunen kan ikke påvirke nedleggelse eller flytting av de private barnehagene, men det kan være hensiktsmessig å ha en kommunal barnehagestruktur som tar høyde for endring hos de private eierne i Frydensborg Gård barnehage og Solsikke barnehage.



6.2 Veivalg 2; Fire kommunale barnehager

Tabellforklaring:							
En rød rute betyr at barnehagen avvikles							
En gul rute at antall barnehageplasser justeres							
Tallene er hvor mange barnehageplasser hver barnehage er godkjent for							
Veivalg 2; Fire kommunale barnehager							
Barnehage	Barnehageår						
	2024/2025	2025/2026	2026/2027	2027/2028	2029/2030	2030/2031	2035/2036
Levangsheia	23	0					
Trekanten	54	36	0				
Hellekirken	60	60	60	60	0		
Siritun	72	72	72	72	72	72	54
Rømerverven	54	54	54	54	54	0	
Kalstad	41	41	50	41	41		
Sannidal	90	90	90	90	90	90	90
Årø	72	72	72	72	72	72	72
Nye Kalstad						90	90
Private plasser	96	96	96	96	96	96	96
Disponible plasser	562	521	494	485	425	420	402
Max behov for plasser		526	494	466	428	417	394

6.3 Veivalg 3; Gradvis nedskalering av barnehageplasser

Tabellforklaring:							
En rød rute betyr at barnehagen avvikles							
En gul rute at antall barnehageplasser justeres							
Tallene er hvor mange barnehageplasser hver barnehage er godkjent for							
Veivalg 3							
Barnehage	Barnehageår						
	2024/2025	2025/2026	2026/2027	2027/2028	2029/2030	2030/2031	2035/2036
Levangsheia	23	0					
Trekanten	54	36	0				
Hellekirken	60	60	60	60	60	54	54
Siritun	72	72	72	72	72	72	72
Rømerverven	54	54	54	54	54	54	54
Kalstad	41	41	50	41	0		
Sannidal	90	90	90	72	72	72	72
Årø	72	72	72	72	72	72	54
Private plasser	96	96	96	96	96	90	90
Disponible	562	521	494	467	426	414	396
Max behov		526	494	466	428	417	394

7. Barnets beste vurdering i endring av barnehagestrukturen

Vurdering av barnets beste

FNs barnekonvensjon artikkel 3 står fast at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn ved alle handlinger som berører barn.⁴ Endringer i kommunens tjenestetilbud, herunder skolestruktur, er å anse som en type handling der barns beste skal vurderes. Kommunestyret vedtok også eksplisitt at «Barnas beste skal legges til grunn for alle vurderinger» i vedtaket av 18. mai 2020.⁵



Figuren viser barneombudets anbefalte prosess i vurderingen av barnets beste

Å vurdere hensynet til barnets beste i forbindelse med endring i barnehagenes størrelse og plassering vil i de fleste tilfeller dreie seg om å balansere argumenter til de som er mest opptatt av barnehagenes beliggenhet, størrelse og nærhet til boområdet, og de som er opptatt av innhold og kvalitet barnehagene.

Barnehagebarns egen stemme inn i en strukturdebatt er komplisert, men kan ivaretas ved at uavhengig av struktur skal barna ha trygge omgivelser og personale rundt seg. De skal ha gode muligheter for hjelp og støtte til å utvikle seg, og de skal ha et barnehage liv med lek, læring og venner. Det er de voksne som har ansvar for å ta beslutningene der barns beste er vurdert.

Barnehagebarns egen stemme inn i en sak om struktur er komplisert, men kan ivaretas ved at uavhengig av hvor barnehagen er plassert, og størrelsen på den skal barna ha:

- Trygge omgivelser og personale rundt seg
- Gode muligheter for hjelp og støtte til å utvikle seg
- Et barnehage-liv med lek, læring og venner

Kragere kommune har et ansvar for alle barn i kommunen. I og med kommunens økonomiske situasjon er det påkrevd at ressursene som er til rådighet blir fordelt på en måte som kommer flest mulig til gode, samtidig som det også er ressurser til å ivareta de mest utsatte og sårbare.