

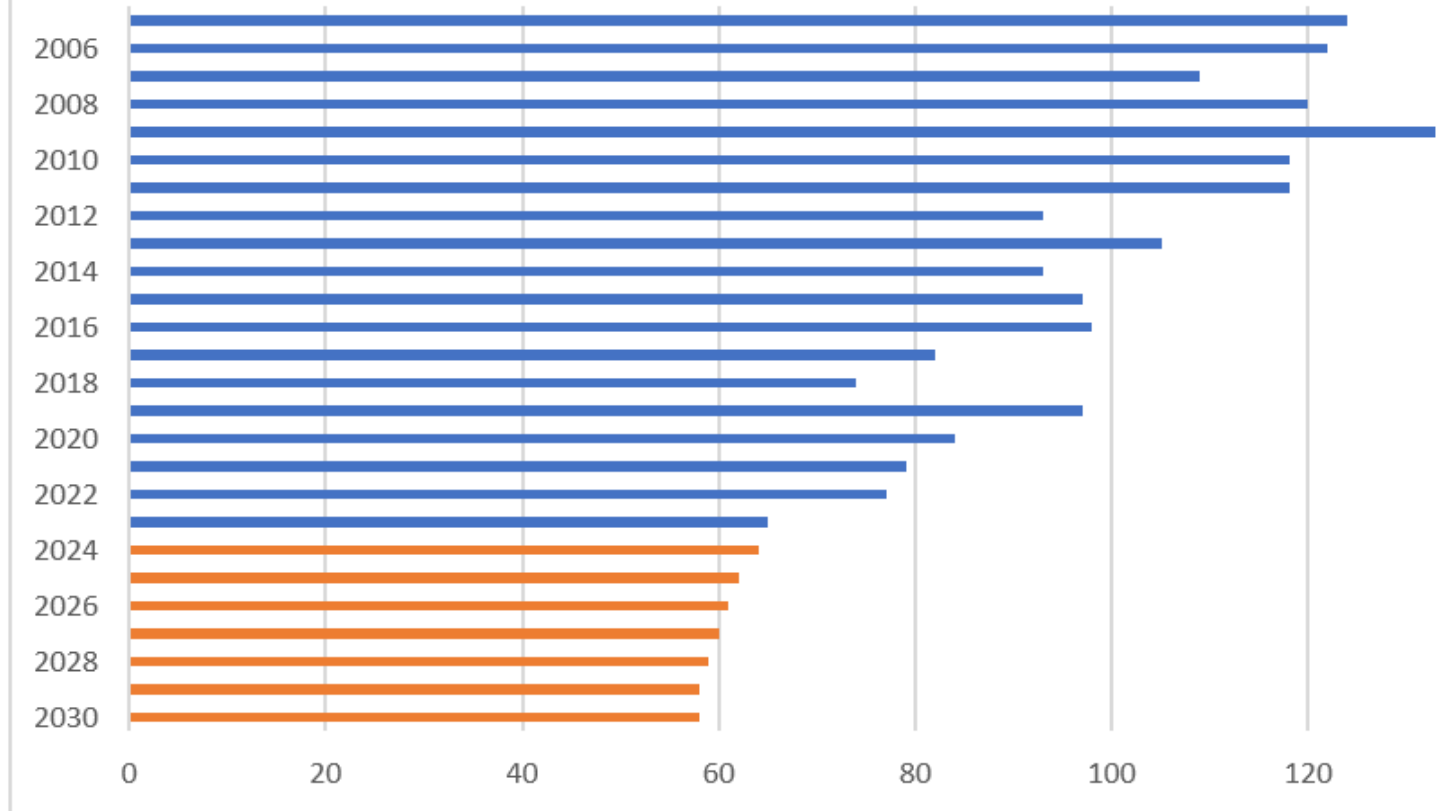


Perspektivseminar 2023

God oppvekst for enhver pris?

Det fødes færre barn og antall barn og unge reduseres. Hvordan opprettholde kvaliteten og tilpasse ressursbruken i skoler og barnehager når rammebetingelsene endres.

Tabell 4: Antall barn født og folkeregistrert i Kragerø
2006 - 2030



Fra 2023 – 2030 er det brukt tall fra SSB befolkningsprognose

*Det
fødes
færre
barn!*

Rammebetingelsene endres!

5.1 Tiltak økonomi- og handlingsplan 2023-2026

Vedtatte tiltak er kun bindende for budsjettåret 2023 og inkludert i vedtatt budsjett for 2023.

Behandlede tiltak for perioden 2024 til 2026 legges til grunn for neste økonomiplanperiode. Alle reelle tiltak pr kommunalområdet er spesifisert i vedlegg 1.

Tabell 12 – Reelle økonomi tiltak i perioden 2023-2026 (i kroner)

Reelle tiltak økonomi- og handlingsplan 2023-2026	Budsjett 2023	Økonomiplan 2024	Økonomiplan 2025	Økonomiplan 2026
10 - Politikk	-30 000	-1 300 000	-600 000	-1 300 000
20 - Kommunedirektøren	-	500 000	500 000	500 000
30 - Støtte og utvikling	2 375 000	1 700 000	1 700 000	1 700 000
40 - Oppvekst	-1 250 000	-4 553 000	-6 203 000	-10 803 000
50 - Helse og omsorg	17 668 000	18 234 000	18 234 000	18 234 000
60 - Samfunn	311 000	354 000	-1 073 000	-1 899 000
Totalt tjenestoområder	19 074 000	14 935 000	12 558 000	6 432 000
Løpende endring		-4 139 000	-2 377 000	-6 126 000
Akkumulert endring		-4 139 000	-6 516 000	-12 642 000

I denne analysen forutsettes det at tiltakene i perioden 2024-2026 iverksettes eller tilsvarende tiltak iverksettes. Akkumulert endring viser endringer i forhold til vedtatt budsjett 2023.

Oppvekst

*Et stolt kommunalområde som leverer kvalitet
i dag*

Brukerundersøkelser barnehage, SFO

Kvalitetsmeldingen i skole

Kvalitetsmeldingen og tilsyn barneverntjenesten



Elev-undersøkelsen
7. trinn 2022
Veldig gode
resultater.
På mange områder
langt over nasjonalt
snitt.

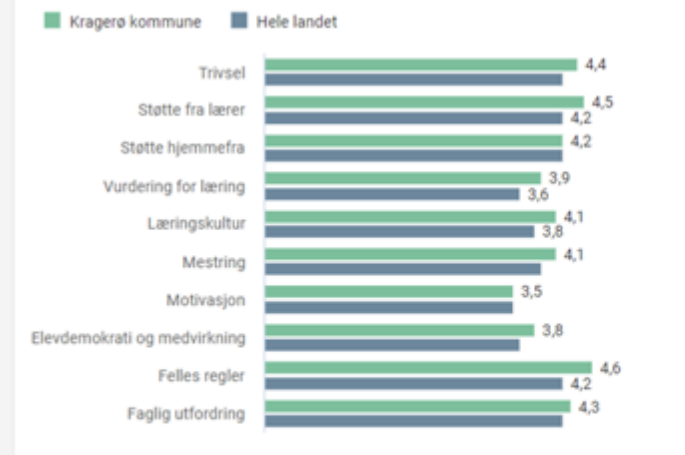
Indikator	Kragerø kommune	Nasjonalt
Støtte fra lærer	4,6	4,3
Vurdering for læring	*	3,7
Læringskultur	4,1	3,8
Trivsel	4,3	4,1
Mestring	3,9	3,9
Motivasjon	3,8	3,5
Elevdemokrati og medvirkning	4,1	3,6

Elevundersøkelsen 2022 - ungdomstrinn

- Hovedfunn:
 - elevene har det bedre i Kragerø kommune enn nasjonalt snitt
 - **Ingen** vesentlige forskjeller mellom ungdomsskolene

Sammenlignet med: Hele landet

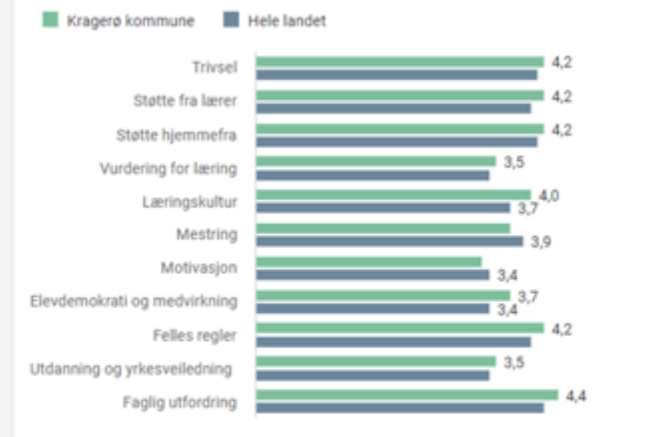
Elevundersøkelsen – alle indikatorer – 8. årstrinn



2022-23, Hele landet, 8. årstrinn, Alle indikatorer, Offentlig skole, Begge kjønn

Sammenlignet med: Hele landet

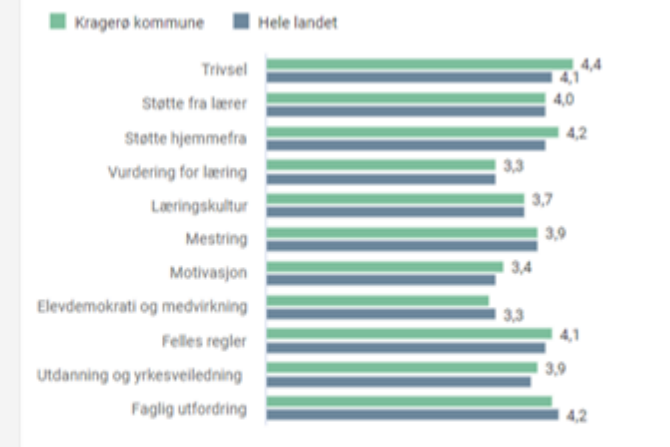
Elevundersøkelsen – alle indikatorer – 9. årstrinn



2022-23, Hele landet, 9. årstrinn, Alle indikatorer, Offentlig skole, Begge kjønn

Sammenlignet med: Hele landet

Elevundersøkelsen – alle indikatorer – 10. årstrinn



2022-23, Hele landet, 10. årstrinn, Alle indikatorer, Offentlig skole, Begge kjønn



Gode læringsresultater i engelsk og lesing

Engelsk på
5. trinn
50
skalapoeng

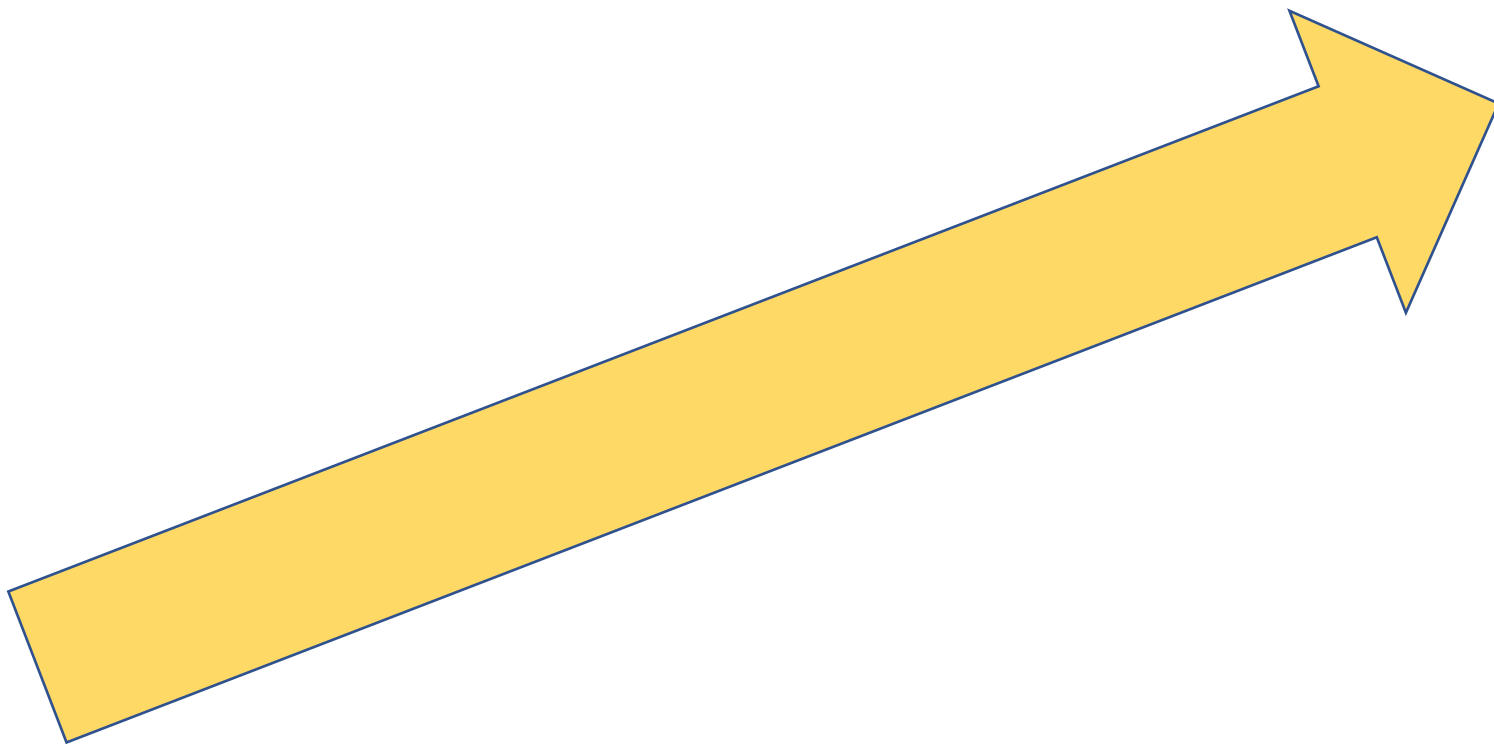
Engelsk på
8. trinn
49
skalapoeng

Lesing på
5. trinn
49
skalapoeng

Lesing på
8. trinn
48
skalapoeng

Lesing på
9. trinn
53
skalapoeng

Barneverntjenesten



Utfordringsbildet i Oppvekst

Økonomiske rammer sett opp mot lovpålagte oppgaver!

«Problemet i Oppvekst er ikke at vi ikke leverer kvalitet i tjenestene våre, men vi leverer tjenester på et nivå vi egentlig ikke har råd til å levere.»



Forslag til tiltak

Struktur- struktur!

«Bruke eksisterende bygningsmasse vs. nye kostnader»?

Vedlegg til sak 23/01743
Muligheter for fremtidig barnehagestruktur i Kragerø



Muligheter for fremtidig barnehagestruktur





Demografi

*Den demografiske nåsituasjonen viser at vi de kommende to til tre årene vil ha et behov for noen flere godkjente barnehageplasser for å følge Barnehagelovens minstekrav til areal, og for å gi barna et kvalitativt godt barnehagetilbud. **Vi ser videre at demografiutviklingen for de kommende årene tilsier at vi i løpet av relativt kort tid vil klare oss med den strukturen vi har i dag.** Inntil det må det ses på midlertidige løsninger i form av for eksempel modulbygg og samarbeid med for eksempel skoler mm. Dette innebærer at barnehagene må leve noen år i «midlertidighet».*

Økonomi



Finansiering	Alternativ 2	
	Nybygg	Læringscenteret
Investering	79 200 000	45 600 000
Forsikringssum	- 8 000 000	- 8 000 000
Salg Rømerverven bh	- 14 300 000	- 14 300 000
Salg av Siritun bh	- 9 500 000	- 9 500 000
Finansieringsbehov	47 400 000	13 800 000

Økonomien til Kragerø kommune tilsier at det ikke bør bygges noen ny barnehage i Kragerø kommune slik det er i dag.



Kvalitet

Kvaliteten for barna og for de ansatte peker mot at en større barnehage ville være å foretrekke, og det vil kunne ha positiv virkning hvis denne blir samlokalisert med for eksempel læringscenteret eller en ny barneskole.

Det er derimot ikke noe som tilsier at kvaliteten vil bli vesentlig dårligere for barna eller de ansatte ved å opprettholde dagens struktur videre i perioden.



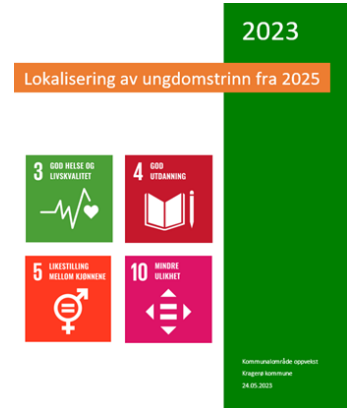
Fremtidens barnehagestruktur

8.3 Innstilling

1. Kragerø kommune opprettholder dagens barnehagestruktur.
2. Forsikringssummen fra Kalstad barnehage avsettes til investeringer knyttet til oppvekstsektoren og ivaretagelse av barnehager og skoler på «Kragerøhalvøya».
3. Kommunedirektøren bes om å utarbeide en barnehagebruksplan som skal være kommunens styringsdokument for å sikre en barnehagestruktur som støtter lovkravene og behovet for kostnadseffektive og bærekraftige barnehageplasser, på kort og lang sikt. Barnehagebruksplanen skal rulleres hvert fjerde år. Sak fremmes til politisk behandling høsten 2023.

Vedlegg til sak: fremtidens barnehagestruktur

Lokalisering av ungdomstrinn fra 2025



Vi trenger bare
en
ungdomsskole!



Elevtallsutvikling ungdomstrinn

- Dette er elevtallsutvikling basert på dagens elevtall og vi kan med stor grad av sikkerhet anta at dette gir et reelt bilde.
- Jmfør Skolestrukturutredningen kapittel 5.3.1 der det er angitt elevtalls**prognoser** basert på SSB sine analyser, vises det en raskere elevtallsnedgang i de reelle tallene.

Skole	23/24	24/25	25/26	26/27	27/28	28/29	29/30	30/31
Kragerø skole ungdomstrinn	191	192	168	173	162	168	162	150
Sannidal ungdomsskole	172	171	160	142	128	119	116	117
Til sammen	363	363	328	315	290	288	278	267

Ca 100 færre
ungdomskoleelever
om 8 år

Skoleår	Elever 8-10. trinn
23/24	363
24/25	363
25/26	328
26/27	315
27/28	290
28/29	288
29/30	278
30/31	267

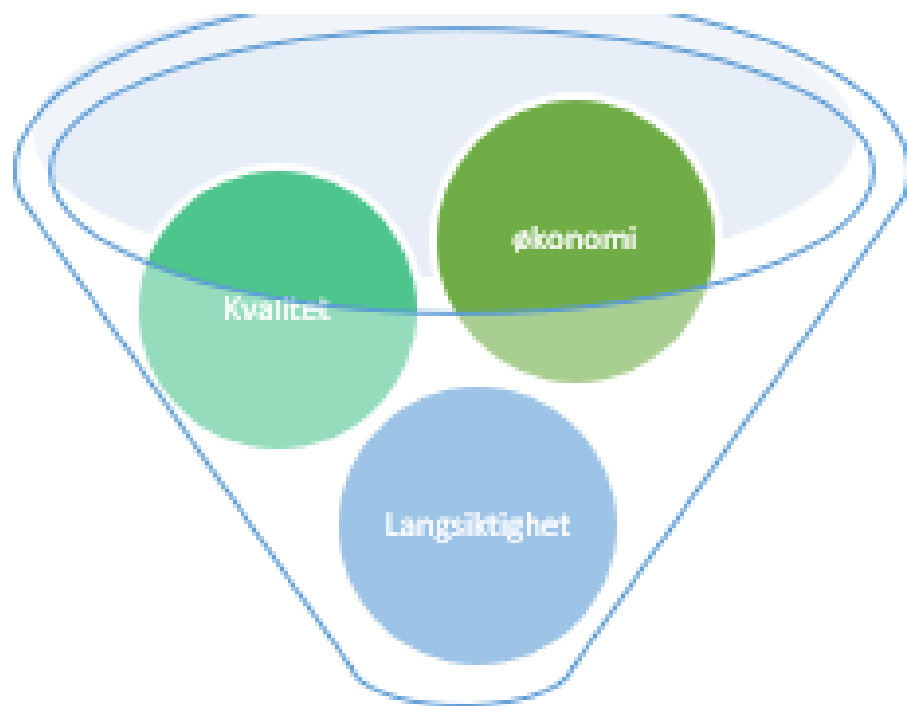
Utfordringer i kragerøskolene ved opprettholdelse av 2 ungdomsskoler

Økonomien medfører at vi ikke oppfyller lovpålagte oppgaver: lærernorm, intensiv opplæring 1.-4. trinn, tilpassa (universell) opplæring.

Rekruttering av fagkompetanse – og kvalifiserte lærere i alle undervisningstimer

Lærerstillinger delt mellom skolene.

Mindre rom for skoleutvikling og mindre ressurser til kvalitetsutvikling i skolene.



Hvor skal skolen plasseres?

Økonomi

Det er ulike kostnadsbilder knyttet til hver enkelt lokalitet.

Økonomiske konsekvenser	Sannidal 8-10	Helle 1-10	Kalstad 8-10	Kragerø 1-10
Redusert behov for ledelse per år	-630 000	-450 000	-630 000	-1 100 000
Redusert behov for merkantil ressurs, miljøterapeut, IKT-ansvarlig mm per år	-605 000	165 000	-605 000	-550 000
Kostnader til skoleskyss per år (2025/2026)	2 800 000	2 200 000	2 000 000	2 000 000
Kostnader til leie av midlertidige skolebygg per år	1 200 000		1 200 000	1 200 000
Investering				
Kostnad til ombygging/nybygging	95 000 000	95 000 000	21 320 000*	

*Eventuell tilpassing av andre lokaler for Læringscenteret kommer i tillegg.

Kvalitet



Uavhengig av lokalitet vil en samlokalisering av ungdomstrinnet i Kragerø ha relativt like forutsetninger for å kunne oppfylle kjennetegn på kvalitet i grunnskolen.

Ved en sammenslåing av ungdomstrinnet i Kragerø kommune vil skolene vil være store nok til at de gir gode rammer for elevenes læring og lærernes profesjonsfellesskap, uavhengig av om det er en 1-10 skole eller en 8-10 skole.

Det fremkommer også av de årlige resultatene i Elevundersøkelsen at elevene trives like godt og er like motiverte for læring på både 1-10 på Feierheia og 8-10 i Sannidal.

Langsiktighet



Kommunedirektøren ønsker å se på en optimalisering av eksisterende bygningsmasse på Kragerøhalvøya.

- En viktig faktor for å oppnå langsiktighet er forutsigbarhet for alle aktørene i skoleorganisasjonen når det gjelder økonomiske rammer og lokalisering av skolebygg.

Gjennom dialog med SU, tillitsvalgte og ansatte i kragerøskolene kommer det frem et behov for avklaring når det gjelder skolestrukturen i Kragerø, slik at fokuset kan rettes mot profesjonsutvikling og elevenes læring.



Lokalisering av ungdomstrinn

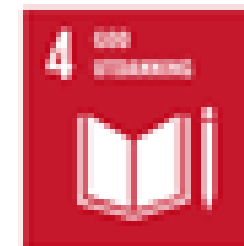
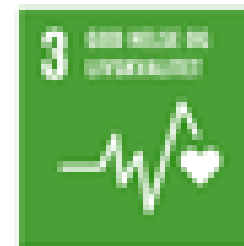
5.2 Kommunedirektørens innstilling

1. Ungdomsskolene i Kragerø kommune slås sammen til en felles skole som lokaliseres til «Kragerøhalvøya».
2. Barneskolene på Levangsheia, Sannidal og på Helle videreføres slik de ligger i dag.
3. Kommunedirektøren utreder frem mot budsjettvedtaket en struktur for hvordan grunnskolen og læringscenteret best kan organiseres og lokaliseres innenfor rammen av eksisterende lokaler/tomter på Feierheia og på Kalstad. I den grad det bygges en ny barnehage på Kalstad skal strukturen innebefatte dette.
4. Alternativ struktur på «Kragerøhalvøya» skal vurderes og prioriteres etter kriteriene:
 1. Bærekraftig økonomi, 2. Kvalitet og 3. Langsiktighet.
5. Sak legges frem for politisk behandling parallelt med budsjettvedtaket i november/desember 2023.

Gjennom dialog med SU, tillitsvalgte og ansatte i kragerøskolene kommer det frem et behov for avklaring når det gjelder skolestrukturen i Kragerø, slik at fokuset kan rettes mot profesjonsutvikling og elevenes læring.

2023

Lokalisering av ungdomstrinn fra 2025



Kommunestyrets rapport
Kragers kommuner
2023, 2023

Dersom det ikke fattes vedtak i
strukturene fremtidens barnehage, og
Lokalisering av ungdomstrinn,

***-hvor skal vi da finne tiltak for
innsparinger i Oppvekst i 2025 og 2026?***



*Færre barn, færre penger!
Linoleum eller barn og unges trivsel,
læring og utvikling?*



Konsekvenser for Oppvekst dersom dagens struktur opprettholdes

Bygg-(inne og uteareal)

2023: Kapasiteten tilsier 400 ledige godkjente skoleplasser

2026: Kapasiteten tilsier 500 ledige godkjente skoleplasser

Mindre profesjonsfellesskap, mindre rom for skoleutvikling.

Vi vil ikke klare å følge opp Lovpålagte oppgaver i barnehager, skoler, skolehelsetjenesten, PPT og barnevernet.

For barn og unge i Kragerø: Færre forbyggende tiltak= «*mindre hjelp og støtte*»!



Mulighetsrommet ved strukturelle endringer

Opprettholde den kvaliteten vi er så stolt av i dag.

**Støttetjenester i oppvekst (helsesykepleier, PPT, barneverntjenesten)
: færre barnehager og skoler vil gi mulighet for økt tilstedeværelse, og bedre oppfølging av barn og elever.**


Mindre bruk av ufaglærte vikarer i skole.

Mindre vikarbruk.

Større profesjonsfelleskap= bedre kvalitet i barnehage- og skoleutvikling!

Effekten av færre lokaliteter=

større økonomisk handlingsrom for Kragerø kommune



8 millioner «på bok» til disposisjon for Oppvekst

Hva kan vi bruke disse til?

Barnehage

Moduler på Kalstad?

Skole

Moduler på Kalstad?

Moduler på Feierheia?



Muligheter til moduler for barnehage er mange.





Muligheter for moduler til skole er mange.

Fremtidsbildet

En barnehage og skolestruktur som ivaretar en bærekraftig økonomi, kvalitet og langsiktighet!



Til refleksjon

*Hva bekymrer oss ved
å gjøre strukturelle
endringer?*

*Hva er
mulighetsrommet
knyttet til
“midlertidighet”?*