



2002

Årsmelding

Kragerø Kommune

Kragerø – «Perlen blant kystbyene!»

Edvard Munch



RÅDMANNENS FORORD

Kragerø kommune presenterer med dette årsmeldingen for 2002. I de siste år har kommunen utarbeidet årsmeldinger som er distribuert til alle kommunens innbyggere. Hensikten med dette er å gi en beskrivelse av kommunens omfattende virksomhet og gi en vurdering av det man har fått til i løpet av det året som har gått. Årsmeldingen slik den legges frem er rådmannens rapport.

Jeg tok fatt som rådmann i Kragerø 1. september 2002. Mitt første halvår har vært spennende og lærerikt. Jeg har blitt møtt på en fantastisk måte av kommunens politikere, ansatte, næringsliv og organisasjonsliv. I Kragerø er det mange positive krefter som ønsker å jobbe for innbyggernes beste.

Kommunen er en organisasjon med mange oppgaver. Kommunen er en politisk-demokratisk arena som skal ivareta og støtte opp under lokaldemokratiet. Videre har kommunen oppgaven som myndighetsutøver og skal sørge for å fatte vedtak innenfor en rekke lover og forskrifter. Og sist men ikke minst er kommunen ansvarlig for å produsere en rekke tjenester. Årsmeldingen har et spesielt fokus på kommunens tjenesteproduksjon.

For en kommune gjelder de samme økonomiske realiteter som for hvilken som helst annen virksomhet; en kan ikke bruke mer enn man har. Kragerø kommune har opparbeidet et underskudd på 19,5 millioner kroner. For 2002 var det budsjettet med et overskudd på fire millioner kroner som skulle brukes til å nedbetale tidligere års underskudd. Vi har betydelige overskridelser på driftsutgiftene også i 2002, men økte inntekter har sikret det budsjetterte overskuddet. Rådmannen har arbeidet for å etablere en drift som er innenfor kommunens økonomiske rammer. Kommunestyret har vedtatt en økonomiplan for

2003-2006 som er realistisk og innenfor de rammene vi har. Fylkesmannen har godkjent budsjettet og økonomiplanen, og vi kan nå ta opp nødvendige lån til de vedtatte investeringene.

En stadig fokusering på nedskjæringer og oppgaver man ikke får utført sliter på kommunens ansatte. Rådmannen mener at fokuseringen på det negative ikke står i forhold til det vi faktisk får utført av tjenester. Kragerø kommune har mange og gode tjenester, og vi har ansatte som står på og gjør en betydelig arbeidsinnsats.



Kommunens ansatte må fortsatt være forberedt på endringer, men ved å få orden på økonomien har vi nå nødvendig forutsigbarhet i forhold til den jobben vi skal utføre. Kommunens ansatte er kommunens viktigste ressurs, godt og forutsigbart arbeidsmiljø gir gode tjenester til kommunens innbyggere.

Blant annet for å skaffe bilder til årsmeldingen har kommunen arrangert en fotokonkurranse. Responsen var langt over det vi forventet, og vi fikk inn utrolig mange fine bilder. Jeg vil benytte anledningen til å takke alle som sendte inn bilder. Juryen vil kåre

vinnerne i mai.

I forbindelse med budsjett for 2003 vedtok kommunestyret en rekke mål for kommunens virksomhet. Resultatmålene danner grunnlaget for aktiviteten i 2003. Kragerø kommune går en spennende og utfordrende tid i møte. I tillegg til den omtale vi får i lokalpressen vil kommunens hjemmesider <http://www.kragero.kommune.no> være et fint sted for dem som ønsker å holde seg oppdatert.

Ole Magnus Stensrud
Rådmann

3

FOTO: Marit Heia



GENERELL INFORMASJON

Befolkning og bosetning

Folketallet i Kragerø kommune har i løpet av det siste tiåret vært stabilt og ligget mellom 10 og 11.000 innbyggere. Pr. 01.01. 2002 var folketallet 10.600 – en nedgang fra 01.01. 2001 på 20 personer. Folkemengden pr. 01.01. 2003, foreløpige tall, viser 10.561 innbyggere, en nedgang på 39. Det var 84 fødte i kommunen, mens fødselsunderskuddet var på 42. 345 personer flyttet inn til kommunen, mens 354 flyttet ut.

Kragerø kommunes folkevalgte

Kommunestyret er kommunens øverste myndighet med overordnet ansvar for hele kommunens virksomhet og skal bestemme hvilke tjenester innbyggerne skal få ut i fra lovverk og kommunens økonomi. Det ble avholdt åtte møter og behandlet til sammen 49 saker i 2002. For øvrig består det politiske styringssystemet av formannskapet og fire hovedutvalg.

Formannskapet med ordfører Kari K. Fosso (H) som leder

er et lovpålagt utvalg. Oppgavene består i å behandle og legge fram innstilling til økonomiplan, årsbudsjett og skattevedtak. Ellers kan formannskapet bestemme i alle saker hvor ikke annet er fastsatt i lov. I Kragerø kommune har man dessuten valgt å bruke formannskapet som klageinstans etter forvaltningsloven. Det ble avholdt 22 møter og behandlet til sammen 132 saker.

Hovedutvalg for familie og oppvekst med Kåre Preben Hegland (H) som leder

har ansvaret for saker innenfor skole, barnehage, barnevern-, helse-, sosial- og PP-tjenester. Hovedutvalget avholdt seks møter og behandlet til sammen 31 saker.

Hovedutvalg for omsorg med Knut E. Forfang Johansen (H) som leder

har ansvaret for saker innenfor bl.a. sykehjemstilbudet ved KKH, hjemmesykepleietjenesten, bo- og omsorgsløsninger, boliger for eldre og funksjonshemmede samt hjemme- og miljøtjenesten.

Hovedutvalget avholdt sju møter og behandlet til sammen 18 saker.

Underutvalg: Klientutvalget for omsorg som behandler klagesaker eller saker av uvanlig karakter og/eller omfang, består av fem medlemmer. Utvalget avholdt fem møter og behandlet 13 saker.

Hovedutvalg for samfunn med Lars Martin Bråtane (Sp) som leder

har ansvaret for saker innenfor tekniske tjenester, kommuneplanlegging, næringsarbeid, eiendomsforvaltning, landbruks- og skogbruksspørsmål, bibliotek tjenester og kulturpolitikk.

Hovedutvalget avholdt ni møter og behandlet til sammen 50 saker.

Underutvalg: Bygningsrådet med sju medlemmer avholdt 11 møter og behandlet 164 saker, derav 21 reguleringsplaner. 472 bygge- og delingssaker ble behandlet administrativt, slik det gis anledning til.

Viltneemnda med fire medlemmer, Fast byggekomité for kommunale bygg og Utsmykningskomiteen med seks medlemmer hver.



Hovedutvalget for administrasjon med ordfører som leder

har sitt arbeidsområde knyttet til ansettelsessaker, omgjøring/endring av stillinger, reglementer/evaluering av disse, instruksjer/evaluering av disse, tolkning av avtaler, personalpolitiske retningslinjer, tariffavtaler, opplærings- og kompetanseutviklingsplaner og likestillingsplaner/evaluering av disse. Hovedutvalget avholdt fem møter og behandlet til sammen 13 saker.

FOTO: Hanne Mette Bruflat



FOTO: Nils Jul Lande

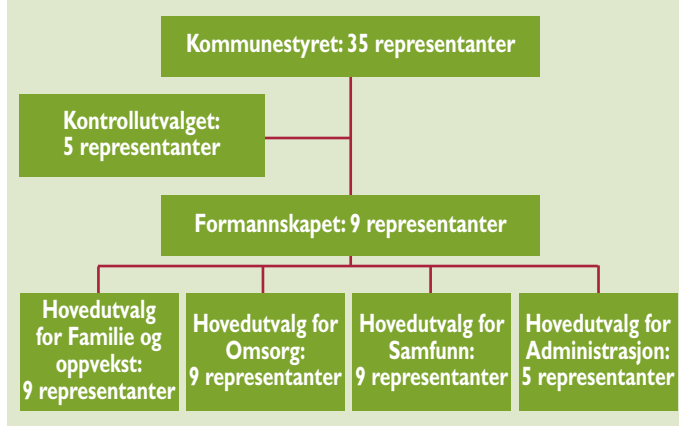


Kontrollutvalget med Kåre Lille-Mæhlum (Ap) som leder

er et lovpålagt utvalg valgt av kommunestyret. Utvalget har det løpende ansvaret for tilsyn og kontroll med den kommunale virksomhet som sitt ansvarsområde og har fem medlemmer. Kontrollutvalget avholdt fem møter og behandlet til sammen 17 saker.

Kontrollutvalget for alkoholomsetning er et lovpålagt utvalg og velges av kommunestyret. Utvalget består av tre medlemmer og sekretariatsfunksjonen er tillagt saksbehandler for salgs- og skjenkesaker. Utvalget hadde fire møter i 2002.

Politisk organisering:



Store politiske saker til behandling i kommunestyret i år 2002

Kragerø kommunale Boligstiftelse – kommunale garantier ved bygging av fellesskapsboliger for eldre – Helle II, økonomiplan 2003 – 2006 – årsbudsjett 2003, realisering av Sentrumsplan – valg av utvikler i Kirkebukta, ny næringspolitisk plattform i Kragerø kommune, omdanning av Kragerø Industri og Service K/F til aksjeselskap, tilsetting av rådmann, realisering av nytt sykehjem i Kragerø.

Kommunens organisering

Rådmann Sigurd Hansen var kommunens administrasjonssjef fram til 01.09. 2002. Kommunestyret hadde i sitt møte den 13.06. 2002 ansatt Ole Magnus Stensrud fra Ullensaker som ny rådmann i Kragerø. Han begynte i stillingen den 01.09. 2002. Rådmannen har ansvar for 962 ansatte som utgjør 575,07 årsverk.

Virksomhetene i Kragerø kommune er inndelt i fire sektorer:

- sentraladministrasjonen med servicesenter
- sektor for omsorg
- sektor for familie og oppvekst
- samfunnssektoren

Begrunnelsen for denne sektorinndelingen er hensynet til brukerne. Tjenestene blir samordnet, og brukerne unngår å bruke tid og krefter for å finne fram.



REGNSKAP

Etter årets avsetninger er Kragerø kommunes overskudd kr. 4.226.736. I henhold til budsjett, er kr. 4 mill. brukt til å dekke tidligere års underskudd.

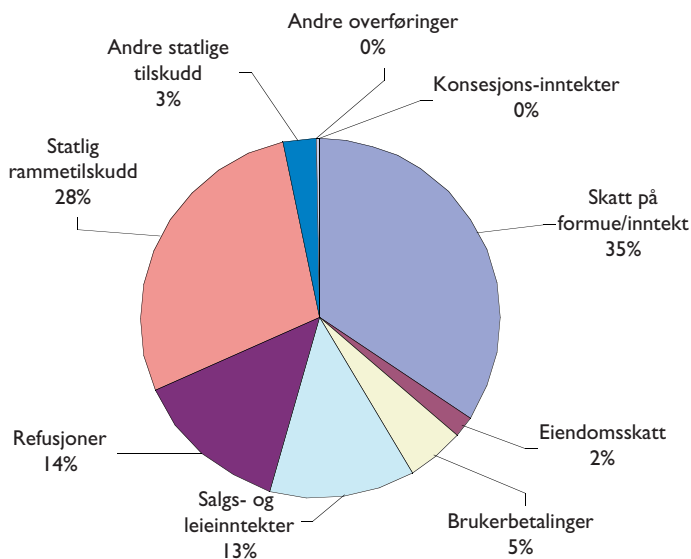
Kragerø kommune har fremdeles en stram økonomi der kommunen er blitt påført store ekstraavgifter spesielt vedrørende pensjonsavgifter. Kommunens pensjonsavgifter i 2002 har økt til kr. 25,8 mill. og var underbudsjettet med kr. 8,8 mill.

Kommunen har fått økte brutto inntekter fra kr. 383,2 mill. til kr. 414,6 mill. (8,2%) og brutto avgifter er økt fra kr. 382,4 mill. til kr. 402,5 mill. (5,3%). Sektorene har ikke fått økt sine rammer gjennom året, slik at disse har gått med underskudd i forhold til sine budsjetter.

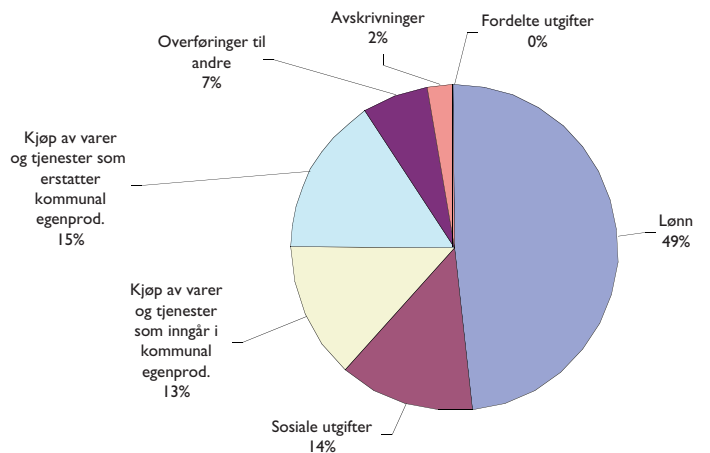
Videre skyldes det positive resultatet for kommunen totalt, at kommunen ble pålagt å forskyve pensjonskostnader for ca. kr. 5,6 mill. til 2003 og fordelt over 15 år. Dette ble begrunnet med at den kraftige økningen i premie for 2002 skal fordeles over flere år for derved å oppnå en jevnere kostnadsføring for kommunen.

Brutto driftsinntekter er på kr. 414.608.871 og fordeles seg slik:

6

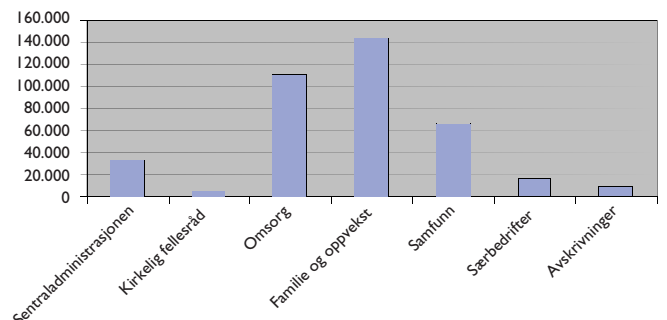


Brutto driftsavgifter er på kr. 402.582.669 og fordeler seg slik:



Sektorenes andel av brutto driftsavgifter (i hele tusen):

Sektorenes tjenester er mer detaljert beskrevet under de ulike kapitlene.



Kostra-tall:

Flere detaljerte opplysninger om Kragerø kommunes oppnådde resultater når det gjelder økonomi og tjenester kan sees på Internett (<http://www.ssb.no/kos-tra>). Her er det også mulig å sammenligne med tilsvarende tall fra andre kommuner. Tall er hentet fra Statistisk Sentralbyrås foreløpige tall for 2002. En bør derfor bruke tallene med varsomhet, og en tar forbe-

FOTO: Tormod Hansen



hold om eventuelle endringer. De endelige tallene vil være tilgjengelige fra 15. juni.

Noen Kostratall som viser netto utgift i kroner pr. innbygger i målgruppen for tjenesten:

Netto driftsutgifter i kroner	Kragerø		% endring 2001-2002
	2002	2001	
År	2002	2001	
Administrasjon: i adm., styring og fellesutgifter	2195	2835	-23 %
Barnehage: 1-5 år	12059	12783	-6 %
Grunnskole: Grunnskoleundervisning, 6-15 år	48844	45291	8 %
Kommunehelsetjenester:	928	911	2 %
Pleie og omsorg:	9694	8265	17 %
Sosialtjenesten:	1689	1547	9 %
Barneverntjenesten: 0-17 år	4305	4276	1 %
Kultur og idrett:	797	741	8 %
Kirke:	414	408	1 %
Samferdsel:	571	468	22 %
Brann- og ulykkesvern:	499	562	-11 %

Tabellen viser netto driftsutgifter til de enkelte tjenestene i 2002. I tillegg er det lagt inn en kolonne som viser utgiftene i 2001 for Kragerø og endringene mellom 2001 og 2002.

Innen administrasjon, barnehage, kommunehelsetjeneste, sosialtjeneste, kultur og idrett og kirke bruker kommunen mindre penger pr. innbygger enn gjennomsnittet for Telemark.

Innen grunnskoleundervisning, pleie og omsorg, barneverntjenesten og brann- og ulykkesvern bruker kommunen mer penger pr. innbygger enn gjennomsnittet for Telemark.

Kostnad for administrasjon er redusert med 23% fra 2001 til 2002. Rådmannen mener kostnadene er redusert, men tallet kan synes noe høyt. Dette kan skyldes at man benytter foreløpige tall. Reduksjonen i netto utgifter til barnehage skyldes økt foreldrebetaling og økt statstilskudd. Reduksjon i netto utgifter til brann- og ulykkesvern skyldes redusert bemanning innen tjenesten.

SENTRALADMINISTRASJONEN

Sentraladministrasjonen har i 2002 bestått av fagavdelingene: økonomi og IT, personal og lønn, administrasjonsavdeling og servicesenter. Alle virksomhetene holder til i Rådhuset.

Økonomi- og IT-avdelingen

Avdelingens tre viktigste arbeids- og ansvarsområder er bokføring og avslutting av kommuneregnskapet, innkreving av skatter, avgifter og øvrige kommunale avgifter, samt planlegging/drift av kommunens informasjons- og kommunikasjonssystemer (IKT). Avdelingen styrer budsjett- og økonomiplanarbeidet, tar seg av likviditetsstyring og betaling av alle kommunale regninger. Avdelingen fører regnskapene for

kirkelig fellesråd med fire menighetsråd, regnskapet for overformynderiet, separat regnskap for Havnevesenet, samt 18 legatregnskap. Avdelingen består også sektorene med regnskapsspørsmål.

Arbeid i 2002

2002 var tredje året avdelingen førte kommuneregnskapet og rapporterte til Statistisk Sentralbyrå etter KOSTRA-forskriften. Dette arbeidet gikk enda bedre i år etter å ha dratt nytte av erfaringene fra de to foregående årene. Avviksrapporteringen kom ordentlig i gang i 2002 og vil bli videreført i 2003 med rapporter hver fjerde måned istedenfor hver tredje. Dette harmonerer bedre med årssyklusen ellers. Avdelingen fikk ny økonomisjef på plass helt på slutten av året. På IKT- siden har arbeidet med å ha en stabil og god intern kommunikasjon vært en prioritert oppgave.

Resultatmål 2003

- Avdelingen fullfører arbeidet med økonomireglement for kommunen
- Avdelingen fullfører i løpet av 1. halvår arbeidet med skatteavdelingens rutinebeskrivelser
- Gjennomfører sektorvise opplæringstiltak på økonomiområdet. Sektorene får videre fortløpende veiledning/hjelp i spørsmål knyttet til økonomiforvaltningen
- Oppgradering av operativsystemet på AS 400 er gjennomført innen året
- Bidrar aktivt til at kommunen får utarbeidet en IKT-plan
- Det etableres en intranettportal for kommunens ansatte. Portalen skal inneholde håndbøker, bl.a. et revidert HMS-system

Personal- og lønnsavdelingen

Personal- og lønnsavdelingen har som hovedoppgave å bidra til en mer helhetlig utvikling av personal- og arbeidsmiljøsettingsen i Kragerø kommune. Videre har avdelingen ansvar for følgende arbeidsområder: Ansettelse, arbeidsavtaler, lønnsutbetalinger, lønnsbudsjet, sykefraværsregistrering inkl. syke- refusjon fra folketrygden, attføring, AKA (Arbeidslivets Komité mot Alkoholisme og

Narkomani), arbeid knyttet til kommunal og statlig pensjonskasse, pensjonsforsikringer, lønnsforhandlinger og bistand ved arbeidstvister. Gjennom året ble det utbetalt lønn og godtgjørelser til 1601 personer.

Aktiviteter gjennom året

Avdelingen har også ansvar for lærlingeordningen, det vil si å koordinere og bistå de enkelte fagavdelinger med å føre lærlingene i kommunen fram til fag-/svennebrev. Kommunen har tatt inn ti lærlinger pr. år slik at man nå har 20 kontrakter. I 2002 hadde Kragerø kommune 24 lærlingeavtaler, hvorav fire var formidlet via Aetat. To opplæringskontrakter ble videreført med ungdom. Disse innebærer en mindre omfattende prøve enn fagprøve og er muliggjort gjennom en endring i opplæringslova. Kommunen har hatt lærlinger innen følgende fag: Barne- og ungdomsarbeid, omsorgsarbeid, IKT-drift, kontor og aktivitet.

Kragerø kommune har hatt 137 ansettelser i år 2002. Ansettelsene gjelder både vikarer og fast ansatte. 84 personer "sluttet" i kommunen, i tallet inngår også personer som har gått ut over maksimumsdato når det gjelder "stopp sykelønn". Når det gjelder attføring, har kommunen hatt 47 personer på aktiv sykemelding i år 2002.

Inkluderende arbeidslivsavtalen (IA-avtalen) Den 01.10. 2002 inngikk Kragerø kommune intensjonsavtale med Trygdekontoret om et mer inkluderende arbeidsliv. Målet med avtalen er bl.a. at sykefraværet skal reduseres med minst 20 % (nasjonalt mål) innen 31.12. 2005. Man skal sikre bedre oppfølging av sykemeldte og legge større vekt på arbeidstakerens funksjonsevne.

Sykefraværet (kort- og langtidsfravær) i Kragerø kommune ser slik ut de siste fem årene:

Fravær i %	1998	1999	2000	2001	2002
	7,82	7,79	7,87	11,67	9,30

FOTO: Hanne Mette Bruflat



FOTO: Hilde Myhren



Arbeid med lønnspolitikk

Det ble i 2002 vedtatt en lønnspolitisk plan for skoleverket. Denne ble lagt til grunn for arbeidet rundt de forberedende forhandlingene for statlig avtaleverk høsten 2002. Denne planen vil bli samordnet med den lønnspolitiske planen som skal utarbeides for resten av kommunen i 2003.

Likestillingsarbeidet i kommunen

Kvinner og menn tilfører organisasjonen forskjellige perspektiver og verdier. Kommunen blir best om den gjennomføres av innflytelse fra begge kjønn. Kommunen har i dag i alt 74 ledere på ulike nivåer. Av disse er 55 % kvinner. I rådmannens ledergruppe er to av sju kvinner. Det er en dobling fra 2001. De fire sektorene ledes av fire menn. Av samtlige ansatte i kommunen er 70 % kvinner.

Resultatmål 2003

- Bidrar til å redusere sykefraværet, nivået skal på årsbasis ikke overstige sju prosent og bidra til et bedret resultat sammenlignet med fravær i 2001 som var på 11,67 prosent
- Utarbeider lønnspolitisk plan
- HMS-systemet gjøres tilgjengelig for kommunale virksomheter via datanettverket
- Utarbeide overordnet opplæringsplan – i tillegg arbeide aktivt med å gjennomføre vedtatte opplæringstiltak

Administrasjonsavdelingen

Administrasjonsavdelingen utfører tjenester for rådmann og ordfører. Avdelingen er sekretær for de folkevalgte når det gjelder kommunestyre, formannskap, hovedutvalg for omsorg, kontrollutvalget for alkoholomsetning og eldrerådet. De er behjelpelige med innkalling, utsendelse av karter og møteprotokoller når det gjelder kirkelig fellesråd, kirkelig administrasjonsutvalg, klientutvalget for omsorg, kontrollutvalget (revisjon) og hovedutvalg for administrasjon. Avdelingen organiserer kommunestyre- og stortingsvalg hvert annet år.

Aktiviteter gjennom året

Avdelingen tar seg av salgs-, skjenke- og serveringsbevillinger og har lagt fram 16 salgs-, skjenke- og serveringsbevillingssaker til behandling i formannskapet for 2002 og har ansvaret for kommunens elektroniske sak- og arkivsystem. Til dette ligger også opplæring av ansatte. Det var 22 ansatte på oppfriskningskurs i løpet av november 2002.

Arkivloven med forskrifter forutsetter en arkivplan, og arbeidet med planen er igangsatt. Det gjenstår mye arbeid før Kragerø kommune har sikret en forsvarlig oppbevaring av det arkivverdige materialet, dvs for daglig arkiv og bortsetningsarkiv. Kragerø kommune har inngått et samarbeide med kommunene Drangedal, Skien og Bamble samt

Telemark fylkeskommune om oppretting av et interkommunalt arkivdepot i Nedre Telemark. I et arkivdepot befinner det seg dokumenter som sjelden er i bruk, eller som er mer enn 25 og 30 år.

Totalt har avdelingens tre ansatte deltatt som møtesekretærer på i alt 54 politiske møter i år 2002. Av disse møtene var åtte på dagtid.

Gjennomført

Utfordringene i årsmeldingen for 2001 er gjennomført. Når det gjelder arkivplanarbeidet, er dette startet, men pga andre presserende arbeidsoppgaver ikke prioritert de siste 4-5 måneder.

Resultatmål 2003

- Møteprotokoller er ferdige og sendt ut dagen etter at møtet er avholdt. Avdelingen vurderer innføring av rutiner som sikrer at protokoller skrives ferdige i møtet, signeres og utleveres deltakerne ved møtets slutt
- I løpet av 2003 får alle brukere opplæring i Kontor 2000, ny versjon 5,0. Opplæringen avsluttes innen 1/11-03
- Saksbehandlingstiden ved salgs- og skjenkesaker overskrider ikke to måneder. Søknader om ambulerende bevilgninger/bevilgninger for en enkelt anledning behandles i løpet av en uke
- Avdelingen bidrar til at ordning med arkivdepot er etablert i løpet av 2003
- Administrasjonsavdelingen sikrer innføring av bedre rutiner knyttet til behandling av arkivverdig post

Servicesenteret

Servicesenteret skal sikre publikum en lettere tilgang til kommunale tjenester.

I servicesenteret behandler man bl.a.: søknader om startlån, etableringstilskudd, utbedringstilskudd, lokale bostøttesøknader, tilskudd til reduksjon av kommunale avgifter, søknader om parkeringstillatelse for funksjonshemmede, tilskudd til trossamfunn og politiske partier samt utstedelse av ledsagerbevis for funksjonshemmede. Servicesenteret har ansvar for

støttekontaktordningen og tar seg av søknader om hjemmekompostering. Videre behandler man også søknader om konsesjon. Servicesenteret betjener kommunens sentralbord. Servicesenteret har en sentral rolle i utviklingen av Kragerø kommunes nettsider som ble lansert 01.11.01. Det har vært gode tilbakemeldinger fra publikum. Nettsiden er rangert av norge.no som en av landets 15 beste kommunale hjemmesider.

Servicesenteret står for utleie av kommunens grendehus og gymnastikksaler.

Mottatte dokumenter i 2002:

Sektorer	Innkommet post	Fax	E-post
Sentraladministrasjonen	1630	13	3
Familie og oppvekst	1060	2	0
Omsorg	521	4	0
Samfunn – som fører			
posten selv	2885	26	7
Totalt	6096	45	10

Kommunen vil utarbeide rutiner for journalføring av faks og e-post.

I servicesenteret kan innbyggerne få informasjon om friområder, tomtemuligheter, næringsmiddeltilsynets anbefalinger om friske blåskjell, kommunale råd og utvalg og saker til politisk behandling. Politiske saker er lagt ut på hjemmesiden og ligger i trykket utgave i en hyggelig lese krok slik at publikum kan gjøre seg kjent med alt som skal opp til politisk behandling. På torsdager har servicesenteret utvidet åpningstid til kl. 1700.

Resultatmål 2003

- Flere publikumsrettede oppgaver utføres – servicesenteret tar seg av enkle byggesaker
- Antall innbyggere som benytter Servicesenteret øker sammenholdt med tidligere målinger. Økningen i antall betjente kunder fører til tilsvarende reduksjoner i henvendelser til kommunens driftssektorer

FOTO: Knut A. Nilsen



FOTO: Mette Ofstad





SEKTOR FOR OMSORG

Omsorgssektoren består av administrasjonen og felles tjenester som holder til i Rådhuset, to distriktsenheter på Kalstad og Tangeheia, sykehjemstjenestene ved Kragerø Sykehus, og aktivitetshuset Grand og dagsenter for eldre i Seniorsenteret.

Planer og målsettinger

Sektorens viktigste plandokument ble vedtatt i 1995. Dette dokumentet beskriver utviklingen av pleie- og omsorgstjenestene i et 10 – 12 års perspektiv. Av målsettingene kan nevnes:

- trygghet, medvirkning og medansvar
- økt satsing på hjemmebaserte tjenester på heldøgns basis
- kommunens ressurser brukes til tiltak og tjenester, mens den enkelte innbygger har hovedansvaret for tilpasset bolig
- mesteparten av heldøgnsstilbudet skal gis i boliger/bofellesskap utenfor institusjon

Dette plandokumentet er siden supplert med bl.a. Handlingsplanen for eldreomsorgen (1998 – 2001) og Psykiatriplanene for barn, unge og voksne (1998). Planene rulleres hvert år og vedtas av kommunestyret. Opptappingsplanen for psykisk helse har en tidshorisont frem til 2006, og følges opp med øremerkede, statlige tilskudd som har hatt stor betydning for utviklingen av tjenestene i Kragerø.

Selv om planperioden for Handlingsplanen for eldreomsorgen utløp i 2001, gjenstår enkelte byggeprosjekter som skal gjennomføres i løpet av 2003. I august 2000 vedtok kommunestyret en egen delplan for aldersdemente. Denne planen er grunnlaget for byggingen av bokollektivet Furubo på Helle (ferdig mars 2002), og ombyggingen av Sannidal aldershjem til bokollektiver (ferdig juni 2003). I tillegg har planen blitt vektlagt i forbindelse med byggingen av nytt sykehjem hvor det er planlagt både dagsenter for hjemmeboende aldersdemente samt egen skjermet enhet.

Distriktsvirksomhetene

Basen i Distrikt 1 ligger på Tangeheia, og har nå ansvaret for hele byområdet fra Årøsvingen samt øydistriktet. Distriktsbasen i Sannidal ble nedlagt og overført til Distrikt 2 som ligger i

Voksenopplæringscenteret på Kalstad (KVOA).

Distriktet har ansvaret for resten av kommunen utenfor byområdet og øydistriktet og omfatter Sannidal, Levang og Farsjø, Helle, Skarbo fra Bamblegrensa til Sønedeled i tillegg til avlastningsinstitusjonen Skogstjerneveien 4 og bofellesskapene Sjødamveien og Symreveien.

Totalt disponerer distriktene 113 omsorgsboliger og 42 trygdeboliger. Totalt får nærmere 500 brukere hjemmehjelp/miljøtjenester og/eller hjemmesykepleie. Videre drives dagsenter for eldre i Seniorsenteret med 20-25 brukere med daglig tilbud, og aktivitetshuset Grand med 25 registrerte brukere. Nattpatruljen hjelper i snitt 30 brukere hver eneste natt, mens den ambulerende vaktmestertjenesten (2,0 årsverk) bl.a. har ansvar for 220 trygghetsalarmer, utplassering, tilpasning og reparasjon av tekniske hjelpemidler, samt noe praktisk hjelp til hjemmeboende eldre og funksjonshemmede.

Kundegrunnlaget er ca. 400. Husmorvikartjenesten og transporttjenesten for funksjonshemmede sorterer også under distriktene. Antall brukere av hjemmetjenestene (inkludert beboere i omsorgsboliger) er fortsatt relativt jevnt, men pleie- og omsorgsbehovene hos hjemmeboende øker jevnt og trutt. Tiltak knyttet til barn og unge viser også økende tendens. Vi har økende ventelister til omsorgsboliger med heldøgns tjenester. En medvirkende årsak til dette kan være praktiseringen av inntaksstopp til sykehjemsplasser fra oktober 2002.

Kragerø sykehus (KS) sykehjemstjenestene

Kragerø kommune hadde opprinnelig 88 sykehjemsplasser ved KKH. Antallet har gradvis blitt mindre som følge av erstatningsløsninger med vekt på hjemmetjenester, men også av økonomiske årsaker. I 2002 hadde kommunen en avtale om kjøp av 68 plasser.

FOTO: Harald Bothner



FOTO: Annette K. Nilsen



Fra januar 2002 overtok staten som eier og driver av sykehuset gjennom Sykehuset Telemark HF. 74 årsverk knytter seg direkte/indirekte til sykehjemstjenestene. Sykehjemmet hadde frem til mars en skjermet enhet med sju plasser for aldersdemente. Denne ble nedlagt i forbindelse med oppstart av bokollektivet Furubo på Helle. Alderen på beboerne blir stadig høyere, pleietyngden større og gjennomsnittlig liggetid for langtidsbeboere kortere.

Driften av sektorens tiltaksteam i 2002

Teamet består av to distriktsledere, tilsynslege samt seksjonsleder for sykehjemmet. Teamet er tillagt ansvar for alle tildelinger av omsorgs- og trygdeboliger og institusjonsplasser.

- 21 personer ble tildelt permanent sykehjemsplass
- 4 personer fikk aldershjemsplass
- 31 personer fikk tildelt korttidsopphold
- 34 personer ble tildelt omsorgsbolig med heldøgns tjenester
- 9 fikk trygdebolig
- 14 personer takket nei til omsorgsbolig eller trygdebolig
- 11 fikk avslag på søknad om omsorgsbolig
- 11 fikk avslag på søknad om trygdebolig
- 2 fikk avslag på søknad om sykehjemsplass

Ventelister pr. 31.12.02:

- 24 venter på omsorgsbolig inklusiv bokollektiv
- 8 venter på sykehjem
- 3 unge funksjonshemmede venter på omsorgsbolig
- 4 venter på trygdebolig
- 2 venter på korttidsopphold i syke-/aldershjem

Andre tiltak:

- 32 familier som har særlig tyngende omsorgsoppgaver, mottok avlastningstjenester i form av privatavlastning eller i egen avlastningsinstitusjon for barn/unge
- 75 personer har støttekontakt, 47 av disse er i aldersgruppen 0 til 49 år
- 14 pårørende mottok omsorgslønn
- ambulerende vaktmestre utførte mer enn 2000 klientoppdrag
- det er utplassert 220 trygghetsalarmer
- det ble fattet ca. 800 enkeltvedtak om ulike tjenester
- ass. distriktsledere formidlet tekniske hjelpemidler via Hjelpemiddelsentralen i Telemark til 157 nye brukere

Gjennomført i år 2002

Bokollektivet Furubo på Helle med plass til 14 beboere åpnet i april, og prosjekteringsarbeidet for et nytt omsorgsboligkompleks Helle 2, ble slutført. Der blir det plass til 16 personer. I løpet av året startet ombyggingen av Sannidal aldershjem til bokollektiver med 16 leiligheter. Beboerne ved alderhjemmet ble

midlertidig overflyttet til Kragerø sykehus. Marienlyst sykehjem startet opp med byggingen. Sektoren omorganiserte for å etterkomme kommunestyrets krav om rammereduksjoner inkludert avvik ved sykehjemsdriften. Sektoren videreførte planprosessen vedrørende bygging av ny avlastningsbolig for funksjonshemmede barn og unge samt 3-4 nye omsorgsboliger for funksjonshemmede i Sjøen-området. Videre gjennomførte sektoren en rekke opplærings tiltak: omsorgsarbeiderutdanning, videreutdanning i psykiatri, etterutdanning i organisasjon og ledelse, IT-opplæring i informasjonsteknologi i helse- og sosialsektoren.

Resultatmål 2003

- tilpasse driften til vedtatte økonomiske rammer
- gjennomføre ombygging/etablere drift av Sannidal aldershjem
- gjennomføre bygging og iverksette driften av nytt sykehjem
- gjennomføre bygging og iversette drift av Helle II
- slutføre prosjektering og klarlegge finansiering av bygging av nye omsorgsboliger til unge funksjonshemmede samt ny avlastningsinstitusjon til funksjonshemmede barn og unge
- videreføre arbeidet med kvalitetsutvikling/sikring av omsorgstjenestene herunder utarbeide enkle brukerundersøkelser
- utarbeide og gjennomføre handlingsplan for arbeidsmiljøtiltak for ansatte i sektoren innen gjeldende økonomiske rammer
- utarbeide kompetanseplan/opplæringsplan for ansatte
- ta i bruk pleie- og omsorgsprogrammet PROSYS i alle deler av virksomheten som et saksbehandlings- og dokumentasjonsverktøy

SEKTOR FOR FAMILIE OG OPPVEKST

Sektoren holder til i 2. og 3. etasje i Trekanten midt i sentrum og består av seks fagavdelinger: skole, barnehage, PPT, sosial, barnevern og helse.

Ungdomsrådet ble konstituert i juni. Rådet består av 12 representanter samt vararepresentanter. Rådet har et eget arbeidsutvalg som består av leder, nestleder, sekretær og PR-sjef. Ungdomsrådet har hatt 11 møter og deltatt på to kommunestyremøter og fire hovedutvalgsmøter. Rådet skal være et bevilgende organ og har fordelt midler til frivillige lag og organisasjoner etter søknad.

Foruten UR-bevilgninger ble det bevilget 118 000 kroner til lag og foreninger i 2002, mens det var søkt om 510 000 kr.

Resultatmål for sektoren:

- Det forebyggende arbeid er samordnet innen sektoren gjennom drøftinger/vedtak i sektorens ledergruppe og prosjektene Oppvekstteam, Telemarkspilotene, Samtak og Barn av psykisk syke foreldre
- Sektorens avdelinger har et godt arbeidsmiljø både fysisk og psykisk
- Alle avdelinger har kvalitetssikret sine tjenester
- Sektoren har utarbeidet virksomhetsplan og kompetanseplan

Avdeling sosialtjenesten

Sosialtjenesten arbeider etter lov om sosiale tjenester som bl.a. omfatter råd og veiledning, økonomiske støtteordninger og særlig tiltak overfor rusmiddelmissbrukere. Kommunens flyktningarbeid er en del av sosialtjenestens arbeidsområde.

Gjennomført i år 2002

475 personer fikk økonomisk hjelp i varierende omfang. I gjennomsnitt mottok klientene hjelp i 5,39 måneder. Avdelingen har videreført oppfølgingen av legemiddelassistert rehabilitering (metadonbehandling). Det er femten klienter som har fått slik behandling. Kommunen har bosatt 23 flyktninger dette året. 17 av disse er kvoteflyktninger. Gjennom samarbeid med Munch'en Voksenopplæringscenter har alle flyktninger i kommunen tilbud om heldagstilbud fra første dag. Avdelingen er i dag fullt bemannet. Dette har ført til at saksbehandlingstiden har gått ned.

FOTO: Annette K. Nilsen



FOTO: Annette C. Øyløkken



Arbeidet med styrking og sikring av arbeidsmiljøet har ført fram.

Resultatmål 2003:

- Arbeidsmiljøet i avdelingen er trygt og godt
- Ansatte i avdelingen utfører gjeldsrådgivningsarbeid
- Rusmisbrukere har et godt lokalt tilbud
- Kragerø kommune har tatt imot 30 nye flyktninger

Avdeling barneverntjenesten

Meldinger:

Avdelingen mottok 78 nye meldinger - 25 flere enn i fjor. Økningen kan forklares på flere måter f. eks. ved at antall meldinger i 2001 var forholdsvis lavt, samt ved en økt utadrettet aktivitet gjennom deltakelse i oppvekstteam og øvrig samarbeid med andre avdelinger.

Barn med hjelpetiltak pr. 31.12.02:

Det var 71 barn i ulike hjelpetiltak som omfatter: støttekontakt/støtteperson, miljøarbeid, veiledning, besøks-hjem, barnehage, SFO, poliklinisk hjelp fra barnesenter, tilsyn, MST (nettverksarbeidstiltak), ansvarsgruppe-møter, botiltak med oppfølging og økonomisk hjelp. Generelt kan sies at barneverntjenesten har hatt færre barn på tiltak dette året enn i fjor.

Omsorgstiltak/atferdstiltak:

I 2002 hadde Kragerø kommune 22 barn i fosterhjem eller på institusjon i ni ulike kommuner fordelt på fire ulike fylker. Dette er en økning på to fra i fjor. Av disse er to ungdommer på rus-institusjon.

Generelt:

Til sammen arbeidet avdelingen med totalt 101 barn ved årsskiftet. Tallet inkluderer også ubehandlede meldinger, barn som venter på eller er under undersøkelse. I tillegg kommer ulike tilsynsoppgaver. Barneverntjenesten hadde tre saker til fylkesnemnda, og to saker i rettssystemet for øvrig.

Fristoverskridelser

Barneverntjenesten har tre måneder (i spesielle tilfeller seks måneder) på seg til å undersøke en sak. Pga kapasitetsproblemer har barneverntjenesten hatt følgende fristoverskridelser for 2002:

1. halvår: 8
2. halvår: 26

Grunnen til at tallene for 2. halvår er så høye er at det er på dette tidspunktet de fleste opprydningene i gamle saker som har ligget lenge, blir ryddet opp i. Denne opprydningen vil føre til at vi får nye fristoverskridelser for 1. halvår 2003, fordi vi ikke har maktet å holde unna de nye meldingene.

Barneverntjenesten arbeider systematisk med forbedringer av rutiner og omlegging av driften i forhold til å overholde de frister som er satt. Januar 2002 ble det ansatt leder i full stilling. Høsten 2002 fikk avdelingen tilført en ny saksbehandlerstilling. Våren 2002 innførte

avdelingen et nytt datasystem som hjelper til med å sikre driften og gjøre saksbehandlingen mer effektiv. Lite sykefravær og fleksible og positive ansatte gjør at avdelingen er i ferd med å minske antall fristoverskridelser. Men med en økning i antall meldinger og stadig vanskeligere saker er dette en jobb som krever innsats over tid fra flere avdelinger enn barneverntjenesten. Avdelingen har gjennom økt samarbeid med de øvrige avdelingene i sektoren – og andre naturlige samarbeidspartnere – bidratt til større grad av tverrfaglig tenkning og arbeid med saker, men kommer også i den situasjonen at den mottar flere meldinger. Når det gjelder forebyggende barnevernsarbeid er mulighetene små for å prioritere dette da verken økonomi eller bemanning gjør dette mulig. Allikevel arbeider barneverntjenesten med å dreie virksomheten mer mot de minste barna og dem som befinner seg i risikozonen. Dette går ut over tiltak til ungdom.

Resultatmål for 2003:

- Vedtatt handlingsplan for barneverntjenesten i Kragerø er gjennomført innenfor tildelte budsjett-ramme
- Barnevernet samarbeider tett med andre avdelinger for å fange opp risikobarn så tidlig som mulig, samt sikre barnet et helhetlig tjenestetilbud
- Barneverntjenesten utfører de lovpålagte oppgavene som tjenesten er pålagt
- Avdelingen ivaretar og styrker teamarbeidet for å hindre utbrenthet og sykefravær

Avdeling Helse

Innen helseavdelingen er skolehelsetjenesten, helsestasjon, svangerskapsomsorg, helsestasjon for ungdom, reisevaksinerings og smittevern og deler av fysioterapitjenesten organisert.

Planarbeid

Skolehelseplan og helsestasjonsplan ble politisk vedtatt i april 2002.

Helsestasjonen

Foruten alle de som kommer innom helsestasjon uten avtale, har 1136 barn vært til kontroll på helse-

stasjonen i år 2002. I 2002 ble det foretatt en brukerundersøkelse på helsestasjonen. De man ønsket å nå var foreldre med barn som hadde vært til 1-årskon-troll i løpet av de siste 12 mnd. Denne undersøkelsen bearbejdes videre i 2003.

Vaksinasjonsdekningen er på linje med gjennomsnittet i Telemark. Toåring (barn f. 1999) har en vaksinasjonsdekning på 90 – 94 % når det gjelder vaksine-ne i det vedtatte vaksinasjonsprogram.

Det er avholdt fire svangerskapskurs i løpet av året med 29 gravide som i fjor, noen med ledsagere. Samtlige som hadde født, fikk tilbud om besøk hjemme. 83 nyinnskrevne gravide møtte til svangerskapskontroll på helsestasjonen i løpet av 2002.

Helsestasjon for ungdom

Dette er et åpent tilbud på kveldstid tre timer pr. uke. Helsesøster er tilstede hver uke, lege annenhver uke. Frammøtet varierer fra to til ca. 10 pr. gang. Aktuelle tema er prevensjon, diverse psykiske spørsmål og kontaktskapende virksomhet. Dette er et lavterskel tilbud for ungdommen; det vil si at det for mange er enklere å stikke innom helsestasjonen enn å bestille time på dagtid i forkant hos lege.

Skolehelsetjenesten

Vaksinering ble foretatt etter det vedtatte vaksinasjonsprogrammet. Vaksinasjonsdekningen er omtrent lik med gjennomsnittet i fylket. Seksåring (barn f. 1995) hadde en vaksinasjonsdekning på 97 – 99 % på vaksinene etter det vedtatte vaksinasjonsprogram. For 16-åring (barn f. 1985) var det en vaksinasjonsdekning på 91 – 96 %.

Det er for få helsesøsterstillinger til å kunne være på skolene slik veilederen fra Staten legger opp til. Ordningen med oppvekstteam fortsatte. Oppvekstteamene er satt sammen av fagfolk fra avdelingene i sektoren.

Fysioterapitjenesten

har tre årsverk fordelt på fire kommunefysioterapeuter som i hovedsak arbeider forebyggende innen helsestasjon, barnehage og skole. I tillegg finnes åtte privatpraktiserende fysioterapeuter med kommunal

FOTO: August Ringmann



FOTO: David Andersen



avtale. Kommunen jobber på tvers av sektorene for å få til en ordning der brukerne får en mest mulig samlet oversikt over tilgjengelige tjenester innenfor rehabilitering.

Opplæring

Ansatte i helseavdelingen har deltatt på aktuelle fagkurs arrangert av fylkeslegen o.a. I tillegg deltar en helsesøster i videreutdanning i psykisk helsearbeid ved Høgskolen i Telemark. Denne utdanningen vil dekke opp for en kompetanse avdelingen i dag ikke har.

Resultatmål

- Kragerø har en vaksinasjonsdekning som er bedre enn gjennomsnittet for Telemark
- Fornøyde brukere av helsestasjonen
- Brukerundersøkelsen er gjennomført

Avdeling barnehage

Avdelingen har ansvar for sju kommunale barnehager og tilsynsansvar for fire private barnehager.

Barnehagedekning:

Gruppe	Antall	Aldersgruppe	Dekningsprosent
Barn i kommunale og private barnehager	338	Barn 3 – 6 år	83,44
Barn i kommunale og private barnehager over 3 år	272	Barn 1 – 3 år	31,13
Barn i kommunale og private barnehager under 3 år	66	Barn 1 – 6 år	62,83

Antall barn: Gjelder både kommunale og private barnehager pr. 15/12-02

Født	2001	2000	1999	1998	1997	Sum
100% plass	4	21	34	35	55	149
80% plass	2	7	7	15	14	45
60% plass	3	13	26	22	30	94
50% plass	2	13	13	7	11	46
40% plass						
20% plass	0	1	1	0	2	4
Sum	11	55	81	79	112	338
Fødsler	96	116	104	96	126	

Fødsler i 2002: 84 barn

Årsresultat:

Alle søkere fikk barnehageplass ut fra sine ønsker i hovedopptaket.

Pr. desember 2002 er det venteliste for barn under 3 år.

Verktøy for vurdering av barnehagens kvalitet er på plass i etablert drift.

Resultatmål 2003

- Full barnehagedekning etter brukernes behov
- Barnehagene har planer og rutiner som kvalitetssikrer det pedagogiske innhold med fokus på:
 - Den gode barndom
 - Et kompetent personale

Avdeling Pedagogisk Psykologisk Tjeneste (P.P.T.)

PPT har arbeidsområder både innenfor spesielt tilpasset undervisning og vanlig opplæringstilbud samt generelt forebyggende arbeid for barn og unge og deres familier. PPT deltar bl.a. i de kommunale oppvekstteamene. I følge Opplæringsloven har avdelingen ansvar i forhold til å være sakkyndig m.h.t. spesialundervisning, men skal også veilede skoler og barnehager i deres videre utvikling. Utgifter ved avdelingen foruten lønn er kun til kompetanseheving, innleie av psykolog og refusjon til drift av interkommunalt samarbeid. PPT har tre årsverk.

Gjennomført i år 2002

Avdelingen har sammen med Avdeling skole utviklet et fastere samarbeid med skolene og barnehagene. Avdelingene Barnehage, Skole og PPT har sammen deltatt i SAMTAK, hvor fokus er bedre skole for flere elever. Alle parter ønsker å opprettholde denne visjonen og samarbeider mer på generelt grunnlag i forhold til problem- og utviklingsområder i skolemiljøet. Videre har avdelingen hatt opplæring i "verktøy" som gir oss bedre muligheter til å kartlegge klassemiljø og enkeltelever. Dette har medført at barns uttrykk og vansker blir forstått tidligere og riktigere sammen med foresatte og personale i barnehage og skole. Samarbeidet med PP-kontorene i Bamble, Porsgrunn og Drangedal videreføres til høsten 04. Dette samarbeidet er en faglig erstatning for regionen etter at bemanningen på de landsomfattende kompetansesentrene ble kraftig redusert. Samarbeidet vil i fortsettelsen ha fokus på læringsstiler og de mange intelligenser.

Resultatmål 2003

- bidrar til å utvikle et bedre tilpasset opplæringstilbud gjennom fokus på læringsmiljøet
- nedprioriterer individfokus i arbeidet til mer samhandling med barnehager og skoler
- bedrer både prosessen og produktet sakkyndig vurdering i henhold til veileder fra KUF

Avdeling skole

Avdelingen har ansvaret for fire fådelte og fire fulldelte

barneskoler, to ungdomsskoler, åtte skolefritidsordninger (SFO), Kragerø kulturskole, Voksenopplæringssenteret Munch'en, Kragerø Voksenopplæring på Kalstad, Kragerø Maritime Leirskole og Fritidstjenesten. På kommunens grunnskoler gikk det i år 2002 1386 elever, og i SFO deltok 287 barn.

Hendelser og utførte tjenester i 2002

I 2002 gikk det ut til sammen 63 jenter og 89 gutter fra 10. klasse. Når det gjelder høstens skolestart, hadde barneskolene til sammen 119 førsteklassinger mot 148 året før.

Gjennomført i 2002

Kragerø skole gjennomførte høsten 2002 ekstern skolevurdering som er et samarbeidsprosjekt i regionen (kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø og Porsgrunn). Regionen har flere felles skoleprosjekter blant annet felles kurstilbud – *grønne kurs* – kommunikasjonsprogrammet *Learning Village* og utvikling av teoriene om *Læringsstiler* og *De Mange Intelligenser* i skolen. Etterutdanning av tilsatte i skolen foregår særlig innenfor disse områdene. På internasjonaliseringsfronten er Årø skole fortsatt med i Comenius-prosjektet *"Europe United"*. Kragerø ungdomsskole har hatt språkassistent fra Tyskland betalt med EU-midler. IKT: Antallet maskiner har ikke økt det siste året, antallet er fortsatt ca. 300 maskiner hvorav 252 er elevmaskiner – altså ca. 5 elever pr. maskin. Skolene har en dataansvarlig pr. skole og en felles dataansvarlig som sørger for at maskinene er i drift.

Kragerø kulturskole

Kulturskolen har for tiden undervisning i piano, keyboard, gitar, fiolin, cello, fløyte, saksofon, trompet, sang, jazzdans og tegning og maling. Jazzdans er et nytt tilbud fra skoleåret 2002/2003 og har blitt veldig populært. Kulturskolen har dirigenter i fem korps og tre kor. Det koster for tiden 1600,- kr. pr. år å være elev i kulturskolen. Skolen er i stadig vekst og har for tiden ca. 170 elever mot ca. 110 elever forrige skoleår. Kulturskolen har egne lokaler i kinobygget, og dette skoleåret disponeres også et stort ensemblerom i 1.

FOTO: Knut A. Nilsen

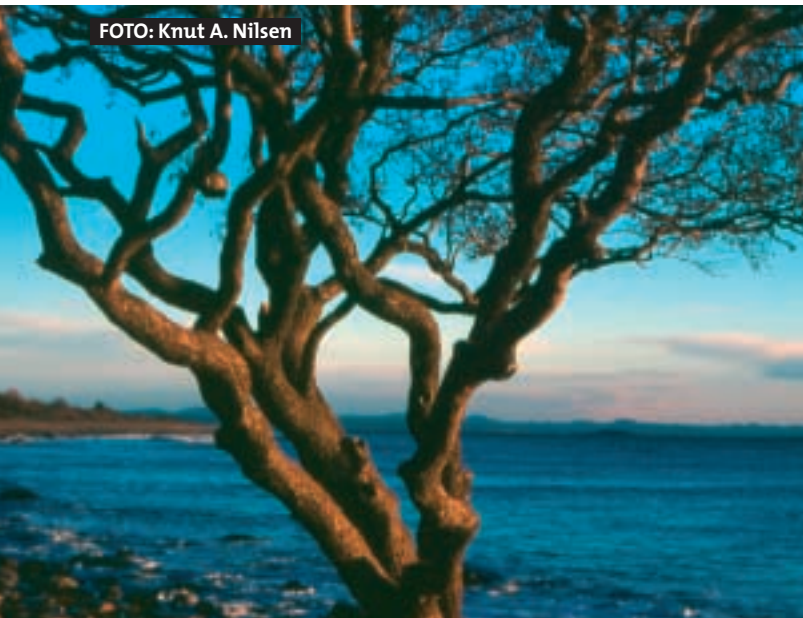


FOTO: Harald Bothner



etasje. Skolen har 14 lærere tilsatt i deltidsstillinger samt rektor i 65% stilling, totalt vel fire årsverk. Kulturskolen har også ansvar for å arrangere Ungdommens kulturmonstring, et årlig arrangement som har stor oppslutning i Kragerø. Kulturskolen fikk i høst 20.000 kr. til innkjøp av instrumenter fra Sanitetsforeningen i Kragerø. For disse midlene ble det blant annet kjøpt inn trommesett og fem utleiefioliner.

Voksenopplæringscenteret i Kragerø ved Munch'en (VO)

I 2002 hadde VO mer enn 200 kursdeltakere som tok grunnskole- og studiekompetansecfag, norsk med samfunnslære for innvandrere, lese- og skriveopplæring for dyslektikere, EDB-kurs, søke-jobbkurs, motivasjonskurs med mer. Mange deltakere har tatt Datakortet, språkprøver, grunn- og videregående eksamener. Voksenopplæringscenteret tilbyr studie- og yrkesveiledning. Senteret har et godt samarbeid med kommunen, videregående skole, Aetat, sosialkontoret, trygdekontoret og Folkeuniversitetet. VO hadde 14 årsverk i 2002.

Kragerø maritime leirskole

87 klasser har besøkt leirskolen i år 2002, mot 82 klasser i 2001. Årsaken er flere småklasser, men det er likevel færre småklasser enn tidligere. Framtiden vil høyst sannsynlig gi større, men færre klasser. Undervisningen gikk i høst som normalt frem til slutten av oktober. Leirskolen har eget fiskeprogram som klassene gjennomfører senhøstes. Leirskolen samarbeider også med Berg Museum. Tre lærere er tilsatt, samt en seilinstruktør. En sivilarbeider er tilleggsseilinstruktør og vedlikeholdsarbeider. Leirskolen er svært etterspurt og har bestillinger helt til 2008.

Fritidsklubber

Åpningstiden i de to ungdomsklubbene ble endret fra 2001 til 2002. I 2002 hadde begge klubbene åpent to dager i uka hver. På klubbkveldene har de musikk, dans, spill, biljard, film og sosialt samvær. Fiasko arrangerer også ungdomsmesterskap i disco- og freestyle-dance. Kragerø vant dette mesterskapet i 2002. Ungdommene er selv med i styringen av klubbene og har oppgaver på klubbkveldene. Klubbene har fire tilsatte tilsvarende 1,2 årsverk. En 20 prosents stilling har vært ledig hele året. Besøkstallet har holdt seg forholdsvis stabilt med henholdsvis ca. 1730 ungdommer på Snerten og ca. 2750 på Fiasko i alderen 13 – 18 år. For å øke besøkstallet bør det settes i gang nye aktiviteter og rekrutteringstiltak. Dette forutsetter stabilitet i personalgruppa.

Fritidstjenesten for funksjonshemmede

Fritidstjenesten for funksjonshemmede har fortsatt et lavt aktivitetsnivå. Men leikarringen har begynt igjen, og det er god oppslutning om tilbudet. I tillegg har ridkurs og håndballtrening vært et tilbud. Ingen skoleturer har vært arrangert i år grunnet manglende midler. Håndballaget ble for øvrig regionsmestre og var også i



år med på Landsturneringen på Hamar. De fikk en fin tredjeplass! Fritidstjenesten har ikke arrangert noe sommerprogram dette året grunnet personellmangel.

Resultatmål 2003

- Driften i avdeling skole er tilpasset de økonomiske rammer
- Skolene bruker pedagogiske virksomhetsplaner som styringsverktøy i sitt pedagogiske arbeid
- Skolene arbeider med prosjekter som fremmer tilpasset opplæring (TPO)
- Grunnskolen i Kragerø kommune deltar i/ og gjennomfører følgende kvalitetssikringstiltak:
 - Ekstern skolevurdering
 - Brukerundersøkelser
 - Skole- og elevbasert vurdering
- Undervisningspersonellet får kontinuerlig kompetanseheving
- Data brukes som pedagogisk verktøy
- Internasjonalisering og entreprenørskap brukes aktivt i det pedagogiske arbeidet
- Skolefritidsordninger (SFO) er integrert i barneskolenes pedagogiske arbeid

SAMFUNNSSEKTOREN

består av fagavdelingene næring, kultur, bibliotek, teknisk drift, eiendom og bygg og areal. Samfunnssektorens mål er å sørge for en samordnet utvikling på disse fagområdene i hele kommunen. Stabsfunksjonene miljø og arkitekt ble avvirket i 2002. Lovpålagte oppgaver tillagt disse rollene ble videreført inne i andre fagavdelinger.

Resultatmål 2003

- Ny beskrivende kommuneplan og arealplan, som ivaretar en bærekraftig utvikling i Kragerø, er etablert som et godt politisk styringsverktøy
- Sentrumsplanen er under realisering ved hjelp av gode utbyggingsavtaler
- Plan for nye lokaliteter for de ansatte i Rådhusgata 2 er utarbeidet

Næringsavdelingen

Næringsavdelingen skal gi gode tjenester til næringsli-

vet slik at det kan styrkes og videreutvikles. Kultur- og kunstnertradisjonene skal brukes i næringsarbeidet og etablerere skal stimuleres. Turistkontoret ble i 2002 drevet av Sentrumsforeningen. Tiltak for utvikling av nye reiselivsprodukter som kan bidra til at handel- og turistvirksomheten får mindre sesongmessige svingninger, skal samordnes. Naturgodene og de kulturelle verdiene knyttet til landbruk, havbruk, skogbruk og hagebruk må utvikles slik at de i framtiden gir grunnlag for konkurransedyktige næringer. Avdelingen ble redusert med en stilling i 2002.

Virksomheten i 2002

Ny næringspolitisk plattform ble vedtatt i 2002.

Følgende strategiske grep er satt i verk :

- Gjøre Kragerø Næringspark til et regionalt industri- og næringsområde i konkurranse med Borgekogen og Brokelandsheia. Utvikle Dalane til et sterkt lokalt næringsområde for småindustri og håndverk
- Kragerø nærings- og kompetansesenter utvikles til en spydspiss for utdanning og kompetansetilbud i Kragerø
- Boligbygging gjøres til en sentral næringspolitisk strategi i Kragerø. Det gjøres langt mer attraktivt for folk i Grenlandsregionen å bosette seg her. Det må være et naturlig mål for Kragerø å ha betydelig folketallsvekst. På sikt vil dette skape ny næringsaktivitet i kommunen

Høsten 2002 ble Kragerø Næringshavn AS på Skrubben offisielt åpnet. Ved åpningen var det fem leietakere. Formålet med næringshavna er å stimulere til næringsutvikling ved nyetablering og knoppskyting innen et bredt spekter av bransjer. Kommunen har vært sterkt involvert i forarbeidet for å få næringshavna etablert. Utfordringen blir å hjelpe næringshavna videre bl.a. ved å få flere til å starte virksomhet der. Sammen med Drangedal samarbeider Kragerø nært med Vestmar Opplæringscenter om etablererservice og næringsutvikling. I 2002 ble det registrert totalt 36 nyetableringer – 26 av disse kom fra Kragerø. Søknadene fordeler seg på områdene håndverk, handel, tjenesteyting og landbruk.

FOTO: Trine S. Volden



FOTO: Trine S. Volden



For landbruket i Kragerø ble 2002 et rekordår når det gjelder nyskaping og omstilling gjennom ordningen med BU-midler (Bygdeutviklingsmidler). Av statistikken fra SND-Telemark, som forvalter ordningen, går det fram at det i fjor totalt ble innvilget lån/tilskudd på totalt 1.596.000 kr. til søkere i Kragerø kommune. Landbruket i Kragerø er nå inne i en svært vanskelig periode. Dette gjelder både tradisjonelt jordbruk og skogbruk. Rammebetingelsene er blitt forverret og antall bruk som drives aktivt, blir færre og færre.

Resultatmål 2003

- Ny næringspolitisk plattform er godt integrert i kommunens organisasjon og virke
- Prosjektorganiseringen av næringsarbeid fungerer tilfredsstillende
- Kragerø Næringspark på Fikkjebakke har fått en ansløftning, og det arbeides med å gjøre området til et regionalt næringsområde for nedre Telemark/Grenland
- Hele Munch'en brukes til kompetanse- og næringsseier
- Inntekter ved salg av driftsuavhengige eiendommer tilføres det nyopprettede næringsfondet

Bibliotek

Folkebiblioteket skal ifølge norsk lov sørge for opplysning, utdanning og annen kulturell virksomhet gjennom informasjonsformidling og ved å stille bøker og annet materiale gratis til disposisjon for alle. Biblioteket skal legge vekt på god kvalitet, allsidighet og aktualitet i alle sine tilbud.

Utførte tjenester 2002: Antall (2001) Herav til barn

Utlån i alt	50.209	(52.768)	14.410	(17.589)
Utlån pr. innbygger				
(landsgjennomsnitt 2001:				
5,21, uten Oslo 5,37)	4,73	(4,97)		
Informasjons- og				
referansehenvendelser	5.278	(5.375)	780	(925)
Antall besøk	25.168	(26.625)	5.382	(6.150)
Brukerorienteringer	4	(7)	4	(6)

Nedgangen kan blant annet skyldes det stadig lavere innkjøpsbudsjett.

Publikums bruk av aviser, tidsskrifter, oppslagsverker, internett-tilgangen, mikrofilm leseapparater, offentlige dokumenter telles ikke, men bruken er betydelig. Heller ikke skoleklassenes og barnehagenes besøk telles, men det er besøk hver uke. Fem arrangementer ble gjennomført om lokalhistorie, forfatteren Per Hansson, høstens nye bøker, eventyrtime for en barnehage og internett for pensjonister (seniorsurf).

Resultatmål 2003

- Bokbestanden og andre tilbud er tilgjengelig på internett – strategisk IKT –plan
- Unngå at litteratur/medieformidlingen blir forringet som følge av redusert innkjøpsbudsjett



- Opprette et kontaktutvalg for biblioteksspørsmål for barn og unge under styringsorganene for folkebibliotekene og skolebibliotekene

Kultur

Målsettingene fra kommuneplanen forutsetter at det arbeides for å bygge ut anlegg og tilrettelegge områder for lek, idrett og friluftsliv. Alle skal ha samme mulighet til kommunens kulturtilbud. Kulturkontoret har arbeidet for å stimulere og samhandle med det lokale kulturliv. Kulturavdelingen har ansvar for driften av Kragerø Biograf.

Gjennomført i 2002

Mangfoldet av sommerutstillinger ble presentert i en samlet informasjonsfolder, og "Jomfrulandsutstillingen" ble igjen en suksess. Samlet kunstutstillingsbesøk i Kragerø opprettholdes på et nivå med 50.000 besøkende. Det er arbeidet videre med et forprosjekt for etablering av Kunstscole i samarbeid med Folkeuniversitetet. Jomfrulandsstipendiatet ble tildelt tekstilkunstneren Ingunn Vestby. Fyreieendommen har vært disponert til ulike konserter og kulturarrangementer med bl.a. Ole Paus, Bjørn Eidsvåg og Reidar Larsen. Andre etappe av Tårnstien ble ferdigstilt, og nå er det rullestolsti rundt hele tjernet med start fra Tårnområdet.

Nordraakparken ble åpnet 17. mai. Kragerø kommune var vertskap for Nordisk Venns-kapsbybesøk fra Slagelse, Mariehamn, Valkeakoski og Gotland 20. – 23. juni. Kragerø har deltatt i det interregionale prosjektet "Ta Båten til Gaustatoppen".

Kulturprisen ble tildelt organist Robert Carding, restaureringsprisen til Jan Endresen for Tellefsengården og håndverkerprisen til Helge Andersen.

Totalt ble det overført kr. 1.144.600 til ulike lag og foreninger. Dette inkluderer bl.a. støtte til Berg – Kragerø Museum med kr. 300.000 og tilskudd til idrettsanleggene med kr. 283.000. Hovedutvalget ga i 2002 spesielt store tilskudd til "Sommerjazzen" og "Skåtøy Vise- og poesifestival" – to for øvrig meget vellykkede sommerarrangementer. Alle konsertbegivenheter sommeren

2002 ble samordnet og markedsført under felles logo med plakat og brosjyre. Det ble gjennom Kulturdepartementet gitt tilskudd fra tippemidlene 2002 på 1.246.000 kroner mot fjorårets kr. 596.000.

Kragerø Biograf opplevde igjen et godt kinoår med ca 17.500 besøkende – samme nivå som i fjor.

Resultatmål 2003

- Kulturtjenestene er samordnet til beste for brukerne
- Kragerø som bo- og etableringssted markedsføres sammen med andre på en profesjonell måte
- Lag og foreninger er fornøyd med servicen fra Kragerø kommune
- Det er lagt til rette for kulturarrangementer utenfor turistsesongen – til beste for fastboende
- Kulturarrangementene utenom høysesongen er koordinert og samlet i en oversikt
- Kinoen har vist et sammensatt kinorepertoar med kvalitetsfilmer og brede publikumsfilmer

Avdeling for areal og byggesak

Følgende strategier er nedfelt i gjeldende kommuneplan:

- utvikle en mer rasjonell saksbehandling gjennom Grenlandssamarbeidet
- utvikle en bærekraftig arealplanlegging for ønsket resultat og som styringsredskap
- ta vare på viktige natur- og landbruksarealer og videreutvikle næringen
- kvalitetssikre all planlegging

Virksomheten i 2002

I løpet av 2002 ble det behandlet 21 reguleringsplaner og 600 byggesøknader. Av disse var 297 meldinger. En melding er en forenklet søknad om bygging som tiltaks søker selv kan sende inn til behandling. Oppmålingsavdelingen utstedte 169 nye målebrev i løpet av året.

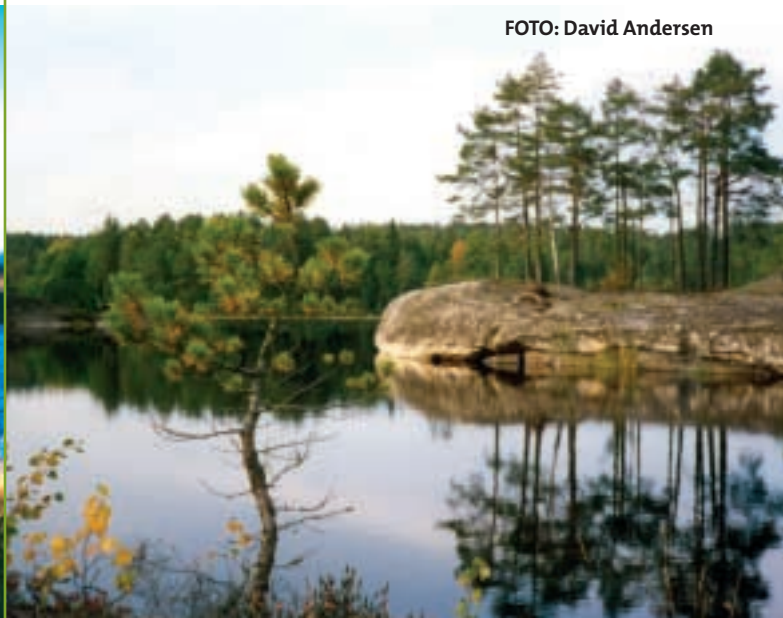
Følgende planer er ikke ferdige fra avdelingens side:

- reguleringsplan for Helle klagevedtak ikke ferdig behandlet

FOTO: Annette K. Nilsen



FOTO: David Andersen





- reguleringsplan for Kalstadkjennaområdet er ennå ikke klar til å legges frem til ny politisk behandling
- reguleringsplan for Bråtenveien arbeid ikke igangsatt
- reguleringsplan for Bråtøyskogen, Skåtøy – arbeid ikke igangsatt
- reguleringsplan for Stabbestad arbeid er igangsatt

Resultatmål 2003

- Ny arealdel til kommuneplanen for perioden 2002 – 2014 er utarbeidet med vekt på by- og sjønære boligtilbud
- Kvalitetssikringssystem for arealplanlegging er etablert
- Saksbehandlingen har blitt bedre – brukerundersøkelse
- Reguleringsplan Kirketomta og havneområdet ble effektivt behandlet
- Geodataplan er rullert, vedtatt og sektoren arbeider i tråd med planen - kartdata er bedret

Eiendomsavdelingen

Eiendomsavdelingen har to hovedoppgaver: bygningsforvaltning og tomteforvaltning.

Eiendomsforvaltningen er i all hovedsak vedlikehold og renhold av kommunens driftseiendommer samt nybygging av kommunale bygg og rehabilitering av eksisterende. Tomteforvaltningen skjer i nært samarbeid med oppmålingsavdelingen og omhandler all kommunal grunn.

Virksomheten i 2001

Eiendomskontorets salg av kommunale bygg og kommunal grunn kommer ikke fram i driftsbudsjetter, men går direkte til kommunale fond. Disse midlene gir - i den kommunale økonomien - mulighet til å finansiere andre tiltak. Det er laget en vedlikeholds- og en renholdsplan for den kommunale bygningsmassen. Avdelingen har vært engasjert i arbeidet med å få bygd nytt sykehjem på Marienlyst, noe som vil fortsette også i 2003. Når det gjelder svømmehallen har de stabile åpningstidene som ble startet

opp igjen i 2002 ført til høyere besøkstall til tross for økte priser. Også besøket av antall revmatikere har økt etter at de har fått egen instruktør. Det kan se ut som om trusselen om stenging har ført til at folk har sluttet sterkt opp om svømmetilbudet.

Resultatmål 2003

- Driften har blitt effektivisert gjennom bedre interne arbeidsrutiner
- Vedlikeholds- og renholdsplaner er rullert etter evaluering sammen med brukerne
- Vedlikehold av kommunale bygg er vesentlig forbedret
- Idrettshallens brukere er fornøyde med tjenesten
- Svømmehallen har fått flere brukere og fungerer bra som helseforebyggende tiltak og kultur- og idrettstilbud

Byingeniøren

Driftsavdelingen har ansvar for forvaltning, drift, vedlikehold og nyanlegg på veier, parkeringsplasser, vann, avløp og renovasjon. I tillegg drives forebyggende og operativt brannvern. Redningstjeneste inngår i dette.

Virksomheten i 2002

I tillegg til de vanlige drifts- og vedlikeholdsoppgaver er følgende større prosjekter utført:

- arbeide med 1. etappe av utvidelsen av Kragerø Næringspark på Fikkjebakke, 320m med vei, vann og avløp er ferdig
- arbeidet med bunntetting og utvidelse av arealet på Nilsbukjerr avfallsdeponi er ferdig
- utskifting av hovedvannledning langs Blindtarmen til Øybrua og sanering av avløp fra Bryggasenteret
- kloakkrehabilitering av vestre del av Øya er delvis gjennomført; avløp fra område går nå til hovedrenseanlegget. Anlegget er ferdig våren 2003
- prosjektet med vann til Skåtøy er ferdigstilt med legging av vannledning inn til Åsvika, over mot Kirkebrygga og opp til skoleanlegget. Pumpestasjon og renseanlegg for området ved skolen er også på plass

FOTO: Knut A. Nilsen



FOTO: Knut A. Nilsen



- I et spleiselag med beboerne er Kalstadhaven asfaltert. Det er utført reasfaltering på noen mindre vegstrekninger

Resultatmål 2003

Veier og Parker

- Vedlikeholdsprogrammet for veier med bl.a dekkelegging på Kloppekjør og deler av Kragerø sentrum er gjennomført
- Forsterkning av bærelag på en mindre parsell på Skåtøyveien og Heglandsveien er gjennomført
- Fornyet gatenavnskilting som er ødelagt
- Gaterenhold i sentrum fungerte godt

VAR (Vann - Avløp - Renovasjon)

- Vannforsyningen Kragerø Næringspark - i forbindelse med Kjettingfabrikkens etablering i området – er planlagt
- Gjennomføring av de vedtatte investeringsprosjekter
- En sikker vannforsyning med vann av god kvalitet
- Plan for rensedistrikter Hellefjorden, grensesetting mellom Helle, Skarbo og Kragerø er under utarbeidelse
- Optimalisert driften av renseanleggene med hensyn til miljø og forurensing
- Arbeide med å gjennomføre gassavbrenning på deponiet er igangsatt
- Gjennomførte brukerundersøkelser har ført til bedringer i tjenestetilbudet

Brannvesenet

- Brann- og redningsberedskap er opprettholdt gjennom kasernerte styrker
- Innsatsen på det brannforebyggende området er bedret
- Brannvakta har fått økt sine inntekter ved å utføre flere tjenester

Kragerø Havnevesen KF

Fra 01.01.02 gikk Kragerø havnevesen over til å bli et kommunalt foretak med egne forskrifter.

Dette innebærer blant annet en mer selvstendig rolle i forhold til kommunens administrasjon. Havnestyret har større fullmakter, og sorterer direkte under kommunestyret. Havnevesenets arbeidsoppgaver består av offentlig havneforvaltning, administrasjon og drift av kommunale brygger, kaier og bygninger som tilhører havnevesenet, samt tilsyn og drift av de kommunale fergeleiene. Sjøbasert oljevernberedskap er også havnevesenets ansvar.

Havnevesenet administrerer også skjærgårdstjenesten i Kragerø. Oppgavene består i drift og vedlikehold av skjærgårdspark og friarealer på til sammen 6642 mål og 846 mål verneområder. Dette betyr 138 anløpsplasser for skjærgårdstjenestens båt.

Aktiviteter i år 2002:

Det er investert i ny fastbrygge og utliggere fra Grøgaards båthus til Munchen. Dette har gitt 14 nye

faste båtplasser. Det vil si at ventelista på fast båtplass på Gunnarsholmen er borte.

I gjestehavna er det montert en del nye utliggere som gjør at kapasiteten har økt. I tillegg er del av bryggeanlegget på Stabbestad forbedret ved at utliggere er montert. Når det gjelder tiltak for unge, er det inngått et samarbeid med barneskolene i kommunen. Elevene har sammen med skjærgårdstjenestens folk tilbrakt dager på Jomfruland og andre friområder hvor det i tillegg til opprydding av strandområder også har foregått undervisning i båtvett, friluftsliv og miljørettede tiltak i skjærgården. Dette samarbeidet fortsetter i 2003.

Utfordringer for 2003

- *det skal legges ut flere utliggere på Krana slik at alle fortøyningsbøyer kan fjernes*
- *investere i to nye motorer til arbeidsbåten "Alfa"*
- *fortsette utfylling i sjøen på østsiden av havnebygget*
- *fortsette arbeidet med tegning av nytt havnebygg*
- *rive gammel og sette opp ny brygge på Korset*
- *fullføre arbeidet med ombygging av serviceanlegget på Jomfruland*
- *forsøke å få midler til nye flytebrygger ved Tårnbrygga på Jomfruland*

Havnevesenets ambisjoner når det gjelder vedlikehold og drift for 2002 har gått som forventet. Det er ikke foretatt større investeringer, og det er ført en stram linje når det gjelder innkjøp i forhold til budsjett. Dette har gitt overskudd på årets drift.

Skjærgårdstjenesten har ikke foretatt noen store investeringer i 2002. Strenge prioriteringer gjør at skjærgårdstjenesten kan dekke opp sitt underskudd fra i fjor. Servicebygget på Jomfruland blir oppgradert, men her er det tilført midler fra Statens Naturoppsyn og Fylkesmannen. Kommunen har fått tildelt midler utenfra. Disse brukes til spesielle tiltak i 2003.

Kragerø Industri og Service (KIS)

er Kragerø kommunes attføringsbedrift og gir arbeid, arbeidstrening og arbeidsbistand til personer med ulike behov for tilrettelegging. I h.h.t. statlige føringer blir Kragerø Industri og Service organisert som kommunalt

eid aksjeselskap fra 1. januar 2003. Bedriften lager egen årsmelding.

Næringsmiddeltilsynet for Kragerø, Drangedal, Fyresdal og Nissedal (NMT)

NMT skal føre tilsyn med næringsmiddelbedriftene, veilede dem i regelverket og bruke prosjektarbeid for å utnytte de tilgjengelige ressursene. Videre benyttes virkemidler som ligger i regelverket for å bedre folkehelsen og ha et kvalitativt godt laboratorium. Laboratoriet, som ble akkreditert i august 2000, utførte i 2002 7830 analyser, de fleste av dem drikkevann for samarbeidskommunene.

Næringsmiddeltilsynet prioriterer også service overfor innbyggerne i spørsmål når det gjelder hygiene, og etter medias fokus på dette har vi merket en økning i henvendelser fra publikum, noe som er positivt.

Økonomisk ble 2002 et år der regnskapet viser et solid overskudd på kroner 280.000,-. Dette skyldes i hovedsak økte inntekter. Næringsmiddeltilsynet disponerer et bundet driftsfond dit overskuddet tillegges.

Kommunestyret vedtok i 2001 å tilsette en 100 % stilling som teknisk/hygieniker, men stillingen ble ikke lagt inn i økonomiplanen eller årsbudsjett for 2002. Drangedal kommune gjorde samme vedtaket, og vedtok også et budsjett for 2002 der stillingen ble tatt inn. Nissedal og Fyresdal kommune gikk ikke inn for å opprette stillingen. I april 2002 ble det tilsatt en miljøhygieniker i 50% stilling i et samarbeid mellom Kragerø og Drangedal kommuner. Forvaltningsmyndigheten ligger under kommunelege I i disse kommunene.

Resultatmål 2003

- en lokal avdeling av mattilsynet er opprettholdt i Kragerø etter den forestående statliggjøringen
- tilsynsfrekvens etter oppsatt plan er gjennomført
- prosjektarbeid ble brukt for å styre ressursene
- de virkemidler regelverket gir etter prinsippet om opptrappende virkemiddelbruk er anvendt
- de ansatte som blir i Kragerø etter statliggjøringen har fått hevet sin kompetanse

FOTO: Siri E. Nilsen

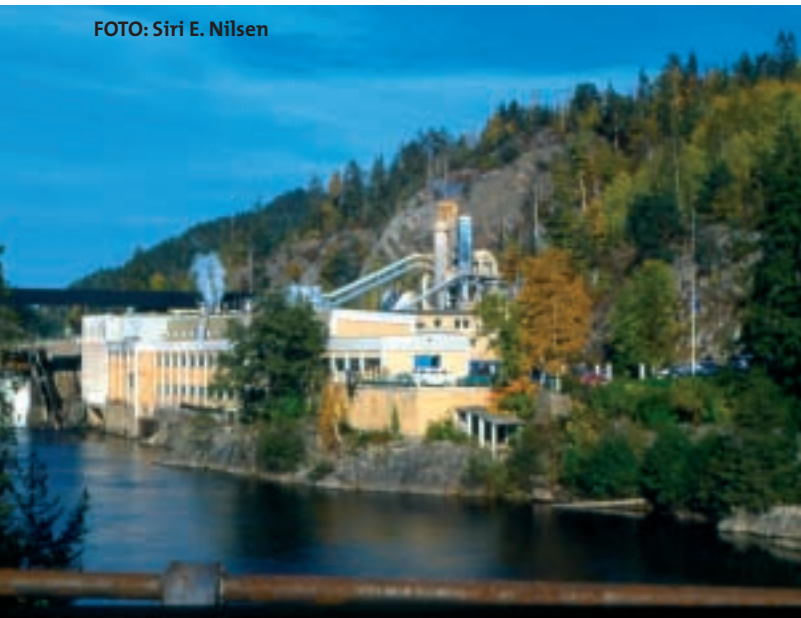


FOTO: Siri E. Nilsen



