

Samlet merknadsoversikt – Snekkevik kvartsbrudd

Innholdsfortegnelse

1. Oppsummering av merknadsbehandlingen
 2. Tabelloversikt: Merknader og vurderinger
 3. Forslagsstillers kommentarer til merknadene
 4. Skjema: Samtlige merknader
-

1. Oppsummering av merknadsbehandlingen

Planforslaget for Snekkevik kvartsbrudd har vært på høring og mottatt en rekke merknader fra offentlige myndigheter, interesseorganisasjoner og private. Kommunedirektøren vurderer at de fleste innspill er ivaretatt gjennom utredninger, tilpasninger og tiltak i planforslaget. Sentrale tema som naturmangfold, vannmiljø, kulturminner, støy, ROS og friluftsliv er grundig utredet. Flere verdifulle naturmiljøer er satt av som hensynssoner, men planen innebærer fortsatt nedbygging av gammel eikeskog og tap av automatisk fredet kulturminne. Støy, vannmiljø og samfunnssikkerhet er vurdert og nødvendige tiltak foreslått. Samlet sett vurderes planen som et balansert kompromiss mellom næringsutvikling og miljøhensyn.

2. Tabelloversikt: Merknader og vurderinger

Nr. Avsender / Instans			Hovedinnhold i merknad	Kommunedirektørens vurdering / Oppfølging i planforslaget
1	Norsk Maritimt Museum		Ønsker arkeologisk registrering under vann	Plangrensen justert – kun areal rundt kaier i sjø. Merknaden er ivaretatt.
2	Direktoratet for mineralforvaltning (DMF)		Ressursutnyttelse, forsvarlig drift, etterbruk, sikring og skjerming	Planen følger DMFs anbefalinger. Ressursgrunnlaget og etterbruk vurdert i planbeskrivelse og bestemmelser.
3	Fiskeridirektoratet		Hensyn til ålegras, fiskeriinteresser, gytefelt for torsk	Ålegras og fiskeriinteresser kartlagt og vurdert. Tiltak i sjø begrenset til mindre flytebrygge.

4	Kystverket	Vurdering av skipstrafikk, avstand til navigasjonsinnretninger	Tiltak skjer i god avstand fra innretninger. Økt skipstrafikk vurderes som uproblematisk.
5	NVE	Naturfare, flom, skred, vassdragsmiljø, byggeavstand mot vassdrag	Utredet i ROS-analyse og planbeskrivelse. Tiltak for å hindre avrenning til vassdrag er vurdert.
6	Telemark fylkeskommune	Naturverdier, klima, vannforvaltning, arkeologi, vegkryss	Naturregistreringer og arkeologisk registrering gjennomført. Klimaeffekt og vannmiljø utredet. Vegkryss vurdert, ingen endring nødvendig.
7	Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	Naturmangfold, vannmiljø, samfunnssikkerhet, samlet belastning	Utredninger gjennomført. Naturmangfold og samlet belastning vurderes, men samlet negativ konsekvens for naturmangfold på land.
8	Miljørettet helsevern i Grenland	Støy, luftkvalitet, folkehelse	Støyvurderinger gjennomført, tiltak foreslått. Folkehelse utredet som eget tema.
9	Mattilsynet	Fiskehelse, drikkevann, avrenning	Vannmiljø og fiskehelse utredet. Mattilsynets innspill er ivaretatt.
10	Råd for personer med funksjonsnedsettelse	Universell utforming av uteområder	Ivaretas gjennom TEK. Tas til orientering.
11	Privat (Kveim, grunneier/nabo)	Bekymring for støy, landskap, dyre- og fugleliv, bryggeskader	Støy og landskap utredet, tiltak foreslått. Privatrettslige forhold (brygge) ikke regulert i planen.

3. Forslagsstillers kommentarer til merknadene

Nr.	Avsender / Instans	Forslagsstillers kommentar
1	Norsk Maritimt Museum	Plangrensen er justert slik at planområdet i sjø kun omfatter arealer rundt kaier. Det skal ikke gjøres tiltak i sjø utover en flytebrygge. Avklart med NMM.
2	Direktoratet for mineralforvaltning (DMF)	Naturressursen er vurdert som en del av planen/KU. Ressursgrunnlaget, volum, kvalitet og etterbruk er vurdert i planbeskrivelsen. Drift, sikring og avslutning av masseuttak reguleres av mineralloven og DMF.
3	Fiskeridirektoratet	Ålegraslokalitet er undersøkt og beskrevet i fagrapport. Nye tiltak i sjø er svært begrenset og omfatter kun en mindre flytebrygge ved eksisterende kai.
4	Kystverket	Merknaden er fulgt opp i planforslaget. Tiltak skjer i god avstand fra navigasjonsinnretninger.

5	NVE	Merknaden tas til orientering. Naturfare, flom, skred og vassdragsmiljø er vurdert i ROS-analyse og planbeskrivelse. Tiltak for å hindre avrenning til vassdrag er vurdert.
6	Telemark fylkeskommune	Det er gjennomført naturregistreringer på land og i sjø/vassdrag. Plankart og beskrivelse viser hvordan dette er ivaretatt. Klimaeffekt og vannmiljø er utredet. Vegkryss vurdert, ingen endring nødvendig.
7	Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	Naturmangfold er registrert og vurdert iht. naturmangfoldloven. Naturmiljø og vannmiljø er utredet. ROS-analyse er gjennomført. Friluftsliv, landskap og klimagassutslipp er utredet.
8	Miljørettet helsevern i Grenland	Det er gjennomført støyvurderinger. En rekke ulike situasjoner og kombinasjoner av støy er beregnet. Forholder seg til §30 i forurensningsforskriften.
9	Mattilsynet	Utredning av vannmiljø, vassdrag og fisk er gjennomført som en del av planen.
10	Råd for personer med funksjonsnedsettelse	Tas til orientering. Ivaretas av TEK.
11	Privat (Kveim, grunneier/nabo)	Det er gjennomført støyvurderinger og utredning av landskap. Vannmiljø og fisk er utredet. Privatrettslige forhold (brygge) ikke regulert i planen. Kystverket har ansvar for farleden.

Forslagsstillers kommentarer er hentet fra "Oppsummering av innkomne merknader" og planbeskrivelsen. For mer utfyllende kommentarer, se vedlegg til planforslaget.

4. Skjema: Samtlige merknader



Direktoratet for mineralforvaltning
med Bergmesteren for Svalbard

Asplan Viak AS
Cappelensgt. 11
3722 SKIEN

Dato: 25.10.2024
Vår ref: 24/05027-2
Deres ref: 643826-01

Uttalelse til varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd i Kragerø kommune

POST- OG BESØKSADRESSE
Ladebekken 50
7066 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00
E-POST post@dirmin.no
WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883
SWIFT DNBANOKK
IBAN NO5376940505883
ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR
TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til ovennevnte sak, datert 11. september 2024.

DMF er statens fagorgan og sektormyndighet for mineralressurser og mineralvirksomhet. DMF skal bidra til økt verdiskaping gjennom å legge til rette for en langsiktig ressurstilgang basert på en forsvarlig og bærekraftig utvinning og bearbeiding av mineraler. Vi forvalter lov om erverv og utvinning av mineralske ressurser (mineralloven), og har i tillegg som sektormyndighet et særlig ansvar for at mineralressurser blir ivaretatt i saker etter plan- og bygningsloven.

Om planen

Formålet med reguleringsplanen er å legge til rette for utvidelse av Snekkevik kvartsbrudd. Området er avsatt til råstoffutvinning i kommuneplanens arealdel. Planen skal konsekvensutredes.

Uttalelse fra DMF

En mineralressurs er en ikke-fornybar naturressurs som kun kan tas ut der den naturlig forekommer. Det er viktig at ressursene utnyttes så optimalt som mulig, det vil si både i volum og kvalitet. Arealet der uttak skal tillates bør bli utformet på en måte som sikrer at ressursene kan utnyttes i henhold til geologien i området, og samtidig legge til rette for en hensiktsmessig og forsvarlig drift.

Konsesjon etter mineralloven

Eramet Norway AS har hatt konsesjon på uttak av kvarts i området siden 1999. Konsesjonen på uttak av stein ble i 2023 utvidet til å gjelde større deler av området som er avsatt til råstoffutvinning i kommuneplanens arealdel.

Ressursgrunnlaget

Ifølge Norges geologiske undersøkelse (NGU) sin ressursdatabase, er det en forekomst av kvartsitt¹ som er av nasjonal betydning innenfor planområdet. Det opplyses i planprogrammet at kvartsbruddet består av god kvalitet kvarts som hovedsakelig

¹ Kvartsittforekomst (NGU): <https://geo.ngu.no/api/faktaark/mineralressurser/visIndustrimineraler.php?objid=8445&lang=nor>



brukes til silikomangan. Det opplyses i planprogrammet at råstoffet brukes i produksjon av manganlegeringer som blant annet brukes til fremstilling av stål, luft- og romfartssektoren, energibransjen, transportbransjen og verktøyindustrien. I tillegg brukes kvartsitten til sementbrenning. Uttaket er beregnet til 7,2 mill. tonn. Estimert totalt uttaksvolum og antatt årlig uttak for å estimere levetid, vurdering av ressursenes kvalitet og kvalitetsvariasjoner, bruksområder og marked bør tas med inn i planbeskrivelsen.

I planprogrammet går det frem at det er utført geologisk kartlegging i området med en oppsummering av funnene. De geologiske forutsetningene for uttaket og hvordan de legges til grunn i utforming av reguleringsplanen bør inkluderes i planbeskrivelsen.

Det er planlagt at gråberget skal knuses og brukes som pukk. Bruk av overskuddsmasser framfor at de legges i deponi er et viktig ledd i en mer bærekraftig mineralressursforvaltning. Planen bør derfor gjøre rede for massens kvalitet, håndtering og hvordan det kan legges til rette for samfunnsnyttig bruk.

Generelt om forholdet mellom mineralloven og plan- og bygningsloven

Drift, sikring og avslutning av masseuttak blir regulert av mineralloven med forskrifter og gjennom eventuelle vilkår satt av DMF. Driftsplan for masseuttaket er godkjent av DMF i forbindelse med tildeling av driftskonsesjon. Driftsplanen skal som et minimum oppfylle kravene som følger av DMF sin driftsplanveileder².

Arealavklaringen for masseuttaket skal fastsettes gjennom reguleringsplanen, og gjennom reguleringsbestemmelser kan det blant annet settes ytre grenser for uttaket, driftstider og etterbruk.

Formålet med reguleringsbestemmelsene bør gå klart frem av planbeskrivelsen. Vi oppfordrer til at reguleringsplanen ikke legger føringer for selve driften av uttaket. Årsaken er at en eventuell endring i driften kan føre til avvik mellom reguleringsplan og driftsplan, som kan innebære en ny behandling etter plan- og bygningsloven. Et masseuttak har ofte et livsløp som går over flere tiår. En driftsplan er et dynamisk verktøy for tiltakshaver, og skal kunne endres i takt med løpende bergfaglige vurderinger og andre driftsrelaterte forhold. Se gjerne temaveilederen om uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven³.

Utforming av plan for masseuttak

Vår generelle anbefaling er at området hvor det skal drives uttak reguleres til arealformålet *råstoffutvinning*. Det er viktig at plankart og bestemmelser er tydelig på hvor det tillates uttak og hvor nødvendige funksjoner som adkomst, skjerming og sikring skal plasseres. I utformingen av uttaksområdet må det vurderes hva som er det samlede plassbehovet for installasjoner og tiltak som er nødvendige for å kunne drive uttaket forsvarlig. For eksempel knuseverk og sorteringsanlegg, eller sedimentasjonsbasseng og lagringsplass for masser.

² Veiledere (DMF): <https://www.dirmin.no/veiledere>

³ Temaveileder – Uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/md/2011/vedlegg/veiledninger/mineralske_forekomster/temaveileder_mineral.pdf



DMF anbefaler at det ikke legges føringer for uttaksdybde med mindre det er nærmere begrunnet, siden dette kan begrense ressursutnyttelsen. Dersom kommunen ønsker å legge strengere føringer enn de som følger av mineralloven, må dette hjemles i egen myndighet etter plan- og bygningsloven. Det kan ikke stilles krav til innholdet i en driftsplan etter mineralloven i en reguleringsplan, og det er ikke nødvendig med bestemmelser som ivaretas av annet lovverk.

Sikring, skjerming og etterbruk

Masseuttak med bratte skrenter kan utgjøre en fare for omgivelsene. Den som driver masseuttak som er omfattet av mineralloven er ansvarlig for å sikre uttaksområdet. DMF råder til at det blir utformet bestemmelser som krever at uttaksområdet alltid er forsvarlig sikret.

Dersom det er nødvendig, må det legges opp til skjerming av selve uttaksområdet. Vegetasjonsskjermen kan bidra til å redusere påvirkning fra støy og støv, og i tillegg ha en estetisk funksjon. Vi råder til at skjermingstiltak ikke blir lagt på, men ved siden av uttaksområdet.

Det er viktig at det blir satt av tilstrekkelig areal i reguleringsplanen til både sikrings- og skjermingstiltak, og for tilsyn og vedlikehold av disse.

DMF råder til at etterbruk av uttaksområdet blir regulert gjennom bestemmelser til arealformålet råstoffutvinning på følgende, eller tilsvarende måte:

«Etter avsluttet uttak og opprydding skal arealet istandsettes til LNFR-formål.», eventuelt annet arealformål.

Det er viktig at kommune og tiltakshaver vurderer hvordan området skal utformes etter avsluttet drift og hvilket formål området skal tilbakeføres til. Hvordan avslutningen av uttaksområdet skal foregå og hvilket arealformål uttak skal istandsettes til gir god kobling til DMF sin behandling av søknad om driftskonsesjon. Se også vår veileder om krav og hensyn til fysiske omgivelser⁴

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no. Her finner du også vår digitale kartløsning, som er et nyttig verktøy for oppdatert informasjon om mineraluttak, bergrettigheter m.m., supplert med relevante kartdata fra andre etater.

Vennlig hilsen

Dragana Beric Skjøstad
seksjonsleder

Arita Eline Stene
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

⁴ Veileder – krav og hensyn til fysiske omgivelser ved forvaltning og bruk av mineralressurser: https://dirmin.no/sites/default/files/miljoveileder_180220_komplett_ny.pdf



Saksbehandler: Arita Eline Stene

Mottakere:

Asplan Viak AS	Cappelensgt. 11	3722 SKIEN
----------------	-----------------	------------

Kopi til:

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103 TØNSBERG
Kragerø kommune	Postboks 128	3791 KRAGERØ

Vår saksbehandler
Monica Drage Thorbjørnsen

Dokumentdato
16.09.2024
Deres dato

Vår referanse
2024/87-
Deres referanse
643826

ASPLAN VIAK AS
Att.Lars Krugerud
Postboks 24
1301 SANDVIKA

Automatisk tilbakemelding - Varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd og høring av planprogram - Kragerø kommune

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til plansaken som dere har sendt på høring. DSB har dessverre ikke kapasitet til å gå inn i alle mottatte plansaker og sender derfor automatisk ut dette generelle svaret på slike saker.

Det er Statsforvalteren som skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivaretatt i plansaker. Statsforvalteren har også et ansvar for samordning av statlige innsigelser til kommunale planer.

DSB har innsigelseskompetanse etter plan- og bygningsloven i plansaker som berører følgende områder:

- Virksomheter som håndterer farlige stoffer herunder storulykkevirksomheter
- Transport av farlig gods
- Brannsikkerhet herunder tuneller og underjordiske anlegg
- Tilfluktsrom (sivilforsvarsdistriktene)

Siden Statsforvalteren har et overordnet ansvar for å følge opp samfunnssikkerhet i planer, vil også disse områdene kunne inngå som en del av Statsforvalterens oppfølging. DSB samarbeider med Statsforvalteren og vil gi faglig innspill til Statsforvalteren dersom det er nødvendig.

Hvis det likevel er behov for direkte involvering av DSB i plansaken, bes det om at høringen sendes inn til DSB på nytt med tydelig angivelse av hvilket forhold det bes om DSBs uttalelse til.

Dersom plansaken gjelder areal knyttet til etablert storulykkevirksomhet eller areal hvor det planlegges etablering av anlegg som sikkert eller muligens vil bli storulykkeanlegg, bes det også om at høringen sendes DSB på nytt. Det må fremgå av oversendelsen at saken gjelder plansak knyttet til anlegg omfattet av storulykkeforskriften.

Vi viser til www.dsb.no for DSBs veileder om samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging og veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter.

Med hilsen
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Arkiv

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.



Asplan Viak As
Att: Lars Krugerud
Postboks 24
1301 SANDVIKA

Fiskeridirektoratets uttalelse til varsel om oppstart og høring av planprogram – detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd – Kragerø kommune

Vi viser til oversendelse datert 11.09.2024.

Saken gjelder

Formålet med planarbeidet er å tilrettelegge for utviding av eksisterende kvartsbrudd i samsvar med nytt konsesjonsområde for masseuttaket. Eksisterende utskipingshavn inngår i planområdet. I planprogrammet fremkommer det ikke at det vil bli gjort særlige endringer i sjø. Planavgrensningen omfatter et stort sjøområde.

Fiskeridirektoratets rolle i saken

Fiskeridirektoratet har som formål å fremme lønnsom og verdiskapende næringsaktivitet gjennom bærekraftig og brukerrettet forvaltning av marine ressurser og marint miljø. Vi skal medvirke i planlegging etter plan- og bygningsloven i kyst- og sjøområder når fiskeri- og akvakulturinteresser, inkludert marint miljø og biologisk mangfold som er viktig for næringene, blir berørt.

Generelle råd om arealplanlegging for fiskeri og akvakultur

På nettsiden [Arealplaner \(fiskeridir.no\)](https://www.fiskeridir.no/arealplaner) har Fiskeridirektoratet samlet sin generelle planveiledning om fiskeri og akvakultur. Der informerer vi og gir råd om blant annet

- arealbehovet til sjømatnæringene
- kunnskapsgrunnlaget i kartløsningen [Yggdrasil \(fiskeridir.no\)](https://www.fiskeridir.no/yggdrasil)
- kriterier Fiskeridirektoratet benytter for å vurdere hvilke spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning innenfor saksområdene fiskeri, og tang- og tarehøsting, jamfør plan- og bygningsloven § 5-4
- hvordan fiskeri- og akvakulturinteresser kan sikres i plankart og -bestemmelser

Fiskeri- og akvakulturinteresser i området

I planområdet er det registrert et ålegressamfunn. Dette fremkommer også av planprogrammet under kapittel 4.3 *Vannmiljø*. Ålegress gir skjul for fisk og mat for fiskeyngel, og kan derfor fungere som oppvekst- og beiteområde for fisk. Ålegressamfunn er viktige ressursområde for fiskebestandene. Det er viktig å unngå inngrep som kan gi negative

konsekvenser for slike områder. Blant de viktigste truslene er utfylling, mudring og eutrofiering.

I planprogrammet under kapittel 4.3 *Vannmiljø*, er det opplyst at det ikke er registrert gyteområde for torsk i fjordsystemet. Vi vil gjøre oppmerksom på at det ved innløpet til Kilsfjorden er registrert et gytefelt for kysttorsk. Dette gytefeltet er verdivurdert til regionalt viktig. I omkringliggende område, rundt Kilsfjorden, er det registrert flere ålegressamfunn og bløtbunnsområder i strandsonen. Kilsfjorden er et av områdene der det blir gjennomført strandnotundersøkelser for å studere rekrutteringen av torsk og annen fisk som vokser opp i strandsonen.

Fiskeridirektoratet er opptatt av at fiskeriinteressene blir ivaretatt. Oppvekst- og beiteområde er viktige ressursområder for fiskerinæringen. Vi ber om at det blir tatt hensyn til ålegressengen ved utarbeiding av detaljregulering i dette området. Dersom planen medfører planlegging av tiltak i sjø, er det viktig at det tas ekstra hensyn fiskeriinteressene også i omkringliggende område i Kilsfjorden. Vi minner om å vurdere virkningene av planen i forhold til omkringliggende sjøområde.

Fiskeridirektoratet har per i dag ellers ikke innspill til varsel om oppstart utover de som følger av den generelle veiledningen på nettsidene våre.

Videre planprosess

Fiskeridirektoratet ber om at innspillene ovenfor blir tatt hensyn til i det videre planarbeidet. Ved videre kontakt i saken, vær vennlig å vise til vårt saksnr. 24/10196 og benytte e-post-adressen postmottak@fiskeridir.no.

Med hilsen

Tom Hansen
seksjonssjef

Cecilie Marie Åshamar
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Mottakerliste:

Asplan Viak As

Postboks 24

1301

SANDVIKA

Kopi til:

Kragerø Kommune

Kystverket

Statsforvalteren i Vestfold Og

Telemark

Postboks 128

Postboks 1502

Postboks 2076

3791

6025

3103

Kragerø

Ålesund

Tønsberg





ASPLAN VIAK AS
Postboks 24
1301 SANDVIKA

Seksjon Samfunn og plan

Vår dato:	22.10.2024
Deres dato:	11.09.2024
Vår referanse	24/21976-2
Deres referanse:	643826-01
Vår saksbehandler:	Kristine Gisholt

Innspill til varsel om oppstart av reguleringsplan for Snekkevik kvartsbrudd - planID 2024003 - Kragerø kommune

Telemark fylkeskommune viser til oversendelse datert 11. september 2024 varsel om oppstart av reguleringsplan for Snekkevik kvartsbrudd i Kragerø kommune. Frist for innspill er satt til 25. oktober 2024.

Varselets bakgrunn

Formålet med planarbeidet er å legge til rette for utvidelse av Snekkevik kvartsbrudd. Eramet Norway AS har som tiltakshaver fått tildelt driftskonsesjon etter mineralloven for uttak av fast fjell i Snekkevik kvartsbrudd, innenfor området avsatt til massetak i kommuneplanens arealdel. Formålet med planen er å legge til rette for en langsiktig produksjon. Arealet i dag er et aktivt kvartsbrudd med mulighet for en større utvidelse i tråd med arealdelen. Konsesjonsområdet utgjør til sammen ca. 300 daa.

Fylkeskommunens roller og ansvar

Telemark fylkeskommune har mottatt varsel til detaljregulering i medhold av plan- og bygningsloven (pbl) § 12-8.

Fylkeskommunen skal bidra til at nasjonale og regionale føringer blir fulgt opp i alt planarbeid. Vi har en rolle som regional utviklingsaktør, planmyndighet og planfaglig veileder.

Fylkeskommunens innspill gis med grunnlag i mål, prinsipper og anbefalinger, slik de er nedfelt i overordnede nasjonale og regionale styringsdokumenter.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Vestfold og Telemark fylkeskommune inngikk en samarbeidsavtale 13. januar 2021. Avtalen innebærer at fylkeskommunen ivaretar barn og unges interesser i reguleringsplaner, også på vegne av Statsforvalteren. Avtalen begrenser ikke Statsforvalterens adgang til å fremme innsigelse. Denne samarbeidsavtalen videreføres inntil videre mellom Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Telemark fylkeskommune.

Fylkeskommunens innspill til varselet

Telemark fylkeskommune vil i punktene nedenfor kommentere på de delene av planarbeidet som berører våre ansvarsområder:

Sektor samfunnsutvikling

Seksjon samfunn og plan

Strandsone

- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

Planområdet ligger mellom 100-metersbeltet og strandlinje sjø i kommuneplanenes arealdel. I henhold til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen pkt. 5.3.3 skal naturverdier og rekreasjonsverdier forvaltes som en ressurs av nasjonal betydning, til beste for befolkningen i dag og i fremtiden.

Det planlegges for en omfattende transformasjon av steinbruddet, og med henvisning til kommuneplanens bestemmelse § 4.0, legger vi til grunn at det 'ved utarbeidelse av reguleringsplan skal det tas særlig hensyn til å sikre registrerte naturverdier innen uttaksområdet.'

Seksjon klima, næring og innovasjon

Klima og energi

Det er et nasjonalt vedtatt mål å kutte klimagassutslippene jf. Klimalovens §3 og 4. Det forventes at kravene til utslippsreduksjon følges opp i kommunale planer.

Klimaeffekten av planforslaget bør utredes.

Staten forventer at alle bidrar til utslippsreduksjoner, og kommunen bør sikre at en gjennom planverktøyet legger til rette for utvikling som reduserer klimagassutslippene. Fylkeskommunen ber om at planforslaget bearbeides for å sikre at det bidrar til å nå målsettingene i klimalovens §§ 3 og 4.

Det er en klar statlig forventning om at en strekker seg langt for å følge opp de mål som er satt gjennom bærekraftsmål, samt i klima- og miljølovgivningen. Fylkeskommunen anbefaler at kommunen følger veilederen - [nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027](#). I pkt 45 oppfordres alle kommuner til å sette mål for å redusere nedbyggingen og følge opp disse gjennom arealplanleggingen

Fylkeskommunen viser til prinsippene med å unngå, flytte, forbedre (NOU 2023: 25 Omstilling til lavutslipp 3.7 og 6.3). Skal en få til reduksjoner av utslipp i tråd med klimalovens forventninger må en i større grad unngå og begrense aktivitet. Dersom ny aktivitet er nødvendig bør en se på muligheter for å kompensere for økte klimautslipp som følge av nye planer, gjennom reduksjon andre steder slik at totalsummen for kommunen er innenfor klimamålet for 2030 og 2050. Arealbruk tilpasset det grønne skiftet vil være et viktig element for å tiltrekke seg næring. Gjennom god tilrettelegging vil kommunen gjøre det enklere for aktører å etablere grønne løsninger.

Telemark fylkeskommune har et mål om arealnøytralitet innen 2030 (fylkestingsvedtak 14.12.2021 sak 178/1 verbalforslag nr. 5). Fylkeskommunen har som følge av dette i samarbeid med kommunene fått på plass [verktøy](#) som kan brukes til å analysere og planlegge arealbruk og bidrar med kompetanse og innspill i arealplanleggingen. Fylkeskommunen anbefaler at kommunen fører arealregnskap i tråd med kommunal- og distriktsdepartementets [veileder](#).

Vannressursforvaltning

Vi vil minne om *Regional plan for vannforvaltning for Vestfold og Telemark vannregion* for planperioden 2022-2027. Vannforvaltningsplanen beskriver påvirkninger og tilstand i vannmiljøet, samt miljømål og unntak fra miljømål for alle vannregionens vannforekomster. Vannforvaltningsplanen skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i vannregionen, jf. plan- og bygningsloven § 8-2 og vannforskriften § 29. Det generelle målet i vannforskriften er at alle vannforekomster skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand.

Det kommer frem av planprogrammet at det er tre vannforekomster som vurderes å kunne bli påvirket av planforslaget. Planforslaget skal konsekvensutredes og vannmiljø er allerede utpekt som et tema for utredning i planprogrammet og skal følge metodikken i håndbok M-1941. Planprogrammet legger og opp til at planforslaget skal vurderes mot § 12 i Vannforskriften. Fylkeskommunen støtter disse vurderingene og vil understreke viktigheten av at eventuelle nødvendige avbøtende tiltak sikres i det videre planarbeidet.

I Regional vannforvaltningsplan vedlegg nr.7 ligger det generelle retningslinjer for arealplanlegging for å ivareta vannmiljø. Denne lenken kan brukes for å komme til den [regionale vannforvaltningsplanen](#).

Seksjon kultur

Hensynet til automatisk freda kulturminner

Arkeologisk registrering

Telemark fylkeskommune har ikke kunnskap om tidligere registrerte automatisk fredede kulturminner i planområdet. Vår kunnskap om kulturminner i nærområdet samt en vurdering av landskap og terreng, tilsier imidlertid at slike kan være bevart. I henhold til kulturminneloven (kulml) § 9 må vi derfor utføre en arkeologisk registrering før vi kan gi endelig uttalelse til planforslaget. Det er i første rekke overflateregistrering og prøvestikk med spade etter ikke synlige automatisk fredete kulturminner som er aktuelt.

For sikre en god planprosess, er det en fordel at registrering av automatisk fredete kulturminner foretas i god tid før planen legges ut til offentlig ettersyn.

Frist for bestilling av registreringen er 1. juli dersom den ønskes gjennomført samme sesong. Vi gjør oppmerksom på at arkeologiske registreringer bare kan utføres på bar og frostfri mark. Den arkeologiske feltsesongen er normalt fra midten av april til november.

Kostnader til arkeologiske undersøkelser og bestilling av arkeologisk registrering

Vi viser til kulturminneloven § 9 om undersøkelsesplikten for offentlige og større private tiltak og til § 10 om at utgifter til særskilt granskning må dekkes av tiltakshaver. Se vedlagte budsjett og vilkår for undersøkelsen.

Registreringene er hjemlet i kulml § 9, og er ikke å anse som enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Det betyr at kostnadsoverslaget ikke kan påklages, men

planmyndighet/tiltakshaver har anledning til å be Riksantikvaren vurdere om overslaget er rimelig.

Vi ber om at vedlagte skjema fylles ut og at begge sider returneres til oss for bestilling av den arkeologiske registreringen.

Siden deler av reguleringsplanen kommer inn under Norsk Maritimt Museum sitt ansvarsområde, er saken oversendt for vurdering. I en post datert 18.09. 2024 uttaler museet:

Norsk maritimt museum hadde i 2016 til høring en sak i samme område, den gang en søknad om utvidelse av lastekai i området. Vi hadde den gang ingen merknader i saken. Nåværende høring omfatter vesentlig større arealer i sjø og vi finner det nå nødvendig å gjennomføre en arkeologisk registrering under vann i forbindelse med vår saksbehandling av høringen. Det vises til kulturminneloven §§ 9, 10.

Avtale om registrering må inngås med tiltakshaver.

Tiltakshaver har vært i dialog med museet angående behov for arkeologiske registreringer under vann. Museet minner på at ønsker tiltakshaver å beholde planavgrensningen slik den er vist i høringen, må det gjennomføres arkeologiske registreringer under vann. KLD har i tilsvarende saker stadfestet at «Når det gjelder arealer i vann skal undersøkelsesplikten oppfylles uavhengig av arealformål, i likhet med praksis når det gjelder arealer på land».

Meldeplikt

Vi gjør også oppmerksom på meldeplikten etter kulturminneloven § 8 andre ledd. Meldeplikten oppstår når det oppdages automatisk fredete kulturminner som ikke var kjent på forhånd. Bestemmelsen legger et klart ansvar på tiltakshaver om å følge stanse- og meldeplikten. Tiltakshaver skal forsikre seg om at de som utfører arbeidet på stedet er kjent med stanse- og meldeplikten, men det er tiltakshaver selv som står ansvarlig for at fredete kulturminner ikke skades. Telemark fylkeskommune er rette adressat for en eventuell melding. Vi anbefaler at meldeplikten innarbeides i fellesbestemmelsene i reguleringsplanen, og at følgende tekst brukes:

Om det viser seg først mens arbeidet er i gang at det kan virke inn på et automatisk fredet kulturminne, skal Telemark fylkeskommune kontaktes og arbeidet stanses i den utstrekning det kan berøre kulturminnet. Kulturminnemyndighetene avgjør snarest mulig – og senest innen 3 uker – om arbeidet kan fortsette og vilkårene for det. Fristen kan forlenges når særlige grunner tilsier det (jf. kulturminneloven § 8 andre ledd).

Eventuelle spørsmål kan rettes til arkeolog Brynhildur Baldursdottir på telefon 971 10 625 eller b.baldursdottir@telemarkfylke.no

Sektor Samferdsel

Seksjon vegforvaltning og transport

Vegfaglig/vegteknisk

Det må i konsekvensutredningen utredes om det er behov for å utbedre krysset ved fylkesvegen Kjølebrøndsveien og stille rekkefølgekrav knyttet til det. Dette bør framkomme av planprogrammet.

Telemark fylkeskommune har ut ifra regionale og nasjonale interesser ingen ytterligere kommentarer til varselet om oppstart av planarbeidet.

Med hilsen

Tor Arne Hellkås
seksjonsleder
Samfunn og plan

Kristine Gisholt
rådgiver
kristine.gisholt@telemarkfylke.no

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Vedlegg:

Budsjettmal-arkeologiske-registreringer-Snekkevik kvartsbrudd
Bestillerskjema med vilkår for arkeologisk registrering_Snekkevik Kvartsbrudd

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG TELEMAR
STATENS VEGVESEN
KRAGERØ KOMMUNE

Saksbehandler

Kristine Gisholt - hovedsaksbehandler
Geir Sørum - næring, klima
Lotte Thommesen - vannforvaltning
Brynhildur Baldursdottir - automatisk freda kulturminner
Dag Steinar Ragvin - samferdsel

tlf. 92 81 20 52
tlf. 93 45 80 33
tlf. 40 62 17 33
tlf. 97 11 06 25
tlf. 94 16 94 76

e-post: kristine.gisholt@telemarkfylke.no
e-post: geir.sorum@telemarkfylke.no
e-post: lotte.thommesen@telemarkfylke.no
e-post: b.baldursdottir@telemarkfylke.no
e-post: dag.steinar.ragvin@telemarkfylke.no

Asplan Viak

Deres ref:

Vår ref: 2024/238611

Dato: 23.10.2024

Mattilsynet sine innspill til detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd - Oppstartsvarsel med høring av planprogram - Kragerø kommune

Mattilsynet viser til dokumenter i oppstartsvarsel og høring av planprogrammet for Snekkevik kvartsbrudd.

Mattilsynet uttaler seg i plansaker som sektormyndighet på områdene drikkevann, plantehelse, fiskehelse/fiskevelferd og dyrehelse/dyrevelferd.

Hensikten med planarbeidet er å utarbeide en reguleringsplan for det nye konsesjonsområdet for masseuttaket. Konsesjonsområdet utgjør til sammen ca 300 daa. Eramet Norway AS har som tiltakshaver fått tildelt driftskonsesjon etter mineralloven av Direktoratet for mineralforvaltning den 08.12.2023, innenfor området avsatt til massetak i kommuneplanens arealdel. Formålet med planen er å følge opp intensjonen i arealdelen.

Mattilsynet sine innspill:

Fiskehelse/fiskevelferd

Vi registrerer at vannmiljø og infrastruktur (Vann og avløp) skal utredes og ser dette positivt. Under vannmiljø vises det til Vannforskriftens § 12. Det skal vurderes fare for avrenning, tilslamming, plastpartikler fra sprengning i steinbruddet og fra deponi og vurdere evt. behov for tiltak.

Vi forventer at fiskevelferd og fiskehelse involveres i denne utredningen. Avrenning med slam kan skade fisk og andre vannlevende dyr, samt slamme igjen gyteområder.

Drikkevann

Vi registrerer at vann og avløp skal utredes. Det er bra!

Mattilsynet har ikke flere innspill per i dag, men ønsker å bli involvert i den videre prosessen.

Med hilsen

Ingrid Flatland
spesialinspektør

Asle Michael Fremgård
avdelingssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til:
STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG TELEMARK

Fra: Per Kveim <per.kveim@prosesspilotene.no>
Sendt: fredag 25. oktober 2024 13:57
Til: Lars Krugerud
Kopi: 'kirsti.kveim@gmail.com'
Emne: Anmerkninger til planprosess for kvartsbrudd i Snekkevik, Kragerø

Anmerkninger til planprosess for kvartsbrudd i Snekkevik, Kragerø

Som eiere og beboere av Listrandveien 7/Smørvik, gnr 72 bnr 12, ønsker vi å melde inn følgende anmerkninger til utredning

Støy

Driften i Snekkevik skaper betydelig og konstant støy på vår eiendom. Dette gjelder spesielt støy fra graving, massetransport og knuseanlegg, men også lessing av skip som i dag foretas til alle tider i uken og på døgnet.

Det kan synes som om de topologiske forholdene i området bidrar til å forsterke støynivået fra støykildene som dermed oppleves som mye nærmere enn hva faktisk er tilfelle. All aktivitet på anlegget høres i dag svært godt og gjør det utrivelig å sitte ute.

Dersom drift godkjennes, ber vi om at det stilles krav om at alle tilgjengelige støyreducerende tiltak tas i bruk i hele driftsperioden. Tiltak bør omfatte bruk av tilgjengelig støyreducerende teknologi, lokalisering av støykilder, selve masse uttaksplanen og regulering av driftstid på døgnet og ukedager.

Konkret ber vi om at det stilles krav om at det ikke er aktivitet på anlegget på lørdager, søndager, offentlige fridager samt minimum 4 uker i Juli. Videre at det fastsettes en 8 timers fast driftstid på døgnet.

Landskap

Kvartsbruddet i Snekkevik utgjør et svært stort og synlig sår i et område med vakker natur

Vi ber om at det stilles krav til å sikre beplantning i så stor grad som mulig gjennom driftsperioden for å redusere dette. Skjerming av synlighet fra fjorden er viktigst for alle brukerne av fjorden, også for oss som nabo.

Videre at det stilles krav om tiltak for løpende tilbakeføring til skogkledd natur for ferdig utvinnedes områder og umiddelbar tilbakeføring ved opphør av driften/arbeidsplassene.

Vi ser at tidligere brudd i Kilsfjorden ikke har blitt tilbakeført og fortsatt, etter mange år, er åpne skjemmende sår i naturen. Vi mener derfor at det må sikres tidsfrister og vanntett juridisk og økonomisk sikkerhet for gjennomføring av slike tiltak i Snekkevik for å unngå at det samme gjentar seg også her. Ansvar må tildeles driftsselskap, grunneier og kommune.

Øvrig

Nærområdet er rikt på dyre- og fugleliv og er en viktig yngleplass for fisk. Vi ber om at det utredes/sikres mot at utslipp og de betydelige mengdene med støv fra virksomheten ikke endrer dette. Bunnvegetasjon og fiskebestanden i nærområdet har blitt betydelig forringet i senere år, uvisst av hvilken grunn.

Til slutt, vi har brygge direkte overfor kvartsbruddet som ligger utsatt til for skader ved isbryting av råk til anlegget vinterstid. Vi ønsker at dette hensyntas og forutsetter erstatningsplikt for driftsselskapet ved eventuelle skader i framtiden som kan henvises til dette forhold.

Med vennlig hilsen

Per og Kirsti Kveim

Kontakt: Kirsti Kveim, kirsti.kveim@gmail.com, mob. 924 49965

Lars Krugerud

Fra: Pål Nymoen <pal.nymoen@marmuseum.no>
Sendt: onsdag 25. september 2024 12:15
Til: Lars Krugerud
Emne: VS: [EKSTERN] Varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd og høring av planprogram - Kragerø kommune
Vedlegg: ~ 24_00607-4 2024267 Snekkevik kvartsbrudd kontrakt 429422_2_0.pdf

Vår ref 2024267 /24/00607

Hei igjen,

Viser til korrespondanse nedenfor. Vi utarbeidet et budsjett og en avtale om arkeologisk registrering utfra høringsdokumentene og med plangrense slik den ser ut der. Blir det endringer i plangrensen vil vi se på dette på ny. Blir plangrensen stående er det vedlagte avtale om kostnadsdekning som gjelder.

Vennlig hilsen

Norsk maritimt museum

Pål Nymoen
Arkeolog / førstekonservator NMF

Norsk Maritimt Museum/
Norwegian Maritime Museum
Bygdøynesveien 37
N- 0286 Oslo
phone (central) +47 24114150
direct: + 47 92010063
www.marmuseum.no

**NORSK MARITIMT
MUSEUM**
Norwegian Maritime Museum



Fra: Pål Nymoen
Sendt: onsdag 18. september 2024 11:40
Til: Lars Krugerud <Lars.Krugerud@asplanviak.no>
Kopi: post@telemarkfylke.no; Bjørn Thomas Tveit <bjornthomas@georgtveit.no>; Bjørg Wethal <Bjorg.Wethal@asplanviak.no>; Morten Reitan <morten.reitan@marmuseum.no>
Emne: SV: [EKSTERN] Varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd og høring av planprogram - Kragerø kommune

Vår ref 2024267 /24/00607

Hei.

Det er forståelig at dere ikke ønsker å avklare hensynet til eventuelle kulturminner i sjø når det ikke er planlagt noen inngrep i sjø.

Vi erfarer i flere tilfeller at relativt store planavgrensninger i sjø er gjort for å tilpasse grense mot andre planer i Gis, ofte utfra hensyn kommunen setter krav om. Vi pleier da å anbefale at dersom det faktisk ikke er behov for å ha en så stor reguleringsgrense, er løsningen å kutte denne helt inn til strandlinjen (siden det ikke skal gjøres noe i sjø vil jo det være en løsning også for dere).

Dersom dere ønsker å beholde planavgrensningen slik den er vist i høringen, må vi gjennomføre registreringer som nevnt i vårt høringssvar. I tilsvarende saker / spørsmål er det fra KLD tidligere stadfestet følgende: «Når det gjelder arealer i vann skal undersøkelsesplikten oppfylles uavhengig av arealformål, i likhet med praksis når det gjelder arealer på land».

Håper dette var oppklarende.

Vennlig hilsen

Norsk maritimt museum

Pål Nymoen
Arkeolog / førstekonservator NMF

Norsk Maritimt Museum/
Norwegian Maritime Museum
Bygdøynesveien 37
N- 0286 Oslo
phone (central) +47 24114150
direct: + 47 92010063
www.marmuseum.no

**NORSK MARITIMT
MUSEUM**
Norwegian Maritime Museum



Fra: Lars Krugerud <Lars.Krugerud@asplanviak.no>

Sendt: onsdag 18. september 2024 11:04

Til: Pål Nymoen <pal.nymoen@marmuseum.no>

Kopi: post@telemarkfylke.no; Bjørn Thomas Tveit <bjornthomas@georgtveit.no>; Bjørg Wethal <Bjorg.Wethal@asplanviak.no>

Emne: SV: [EKSTERN] Varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd og høring av planprogram - Kragerø kommune

Hei Pål

Det er riktig at planområdet omfatter arealer i sjø. Men det er ikke planer om tiltak i sjø utover den kaia som er der. Det er tatt med arealer i sjø bl.a. for å få med naturmiljø (ålegress).

Kan vi sammen avklare om det er reelle behov for en registrering?

Med vennlig hilsen



Lars Krugerud
Gruppeleder Plan og utredning Skien
Analyse, plan og landskap

Torggata 18
Postboks 393 Sentrum
3701 Skien

Direkte: 408 47 395
Sentralbord: 417 99 417

asplanviak.no
Abonner på vårt nyhetsbrev

Fra: Pål Nymoen <pal.nymoen@marmuseum.no>

Sendt: onsdag 18. september 2024 10:58

Til: Lars Krugerud <Lars.Krugerud@asplanviak.no>

Kopi: post@telemarkfylke.no

Emne: SV: [EKSTERN] Varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd og høring av planprogram - Kragerø kommune

Vår ref: 2024267 / 24/00607

Det vises til tilsendte varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd, gbnr 72/1,27 i Kragerø kommune, planID 2024003.

Norsk maritimt museum hadde i 2016 til høring en sak i samme område, den gang en søknad om utvidelse av lastekai i området. Vi hadde den gang ingen merknader i saken. Nåværende høring omfatter vesentlig større arealer i sjø og vi finner det nå nødvendig å gjennomføre en arkeologisk registrering inder vann i forbindelse med vår saksbehandling av høringen. Det vises til kulturminneloven §§ 9, 10.

Avtale om registrering må inngås med tiltakshaver. Skal vi sende denne til Asplan Viak, og dere formidler videre – eller skal det sendes til Eramet, i så fall hva er kontaktinfo dit?

Vennlig hilsen

Norsk maritimt museum

Pål Nymoen
Arkeolog / førstekonservator NMF

Norsk Maritimt Museum/
Norwegian Maritime Museum
Bygdøynesveien 37
N- 0286 Oslo
phone (central) +47 24114150
direct: + 47 92010063
www.marmuseum.no

**NORSK MARITIMT
MUSEUM**
Norwegian Maritime Museum



Fra: Lars Krugerud <Lars.Krugerud@asplanviak.no>

Sendt: onsdag 11. september 2024 11:42

Til: post@dirmin.no; postmottak@dsb.no; Postmottak <postmottak@fiskeridir.no>; else.skau@gmail.com; telemark@fnf-nett.no; post@geanor.no; Forebyggende@gbr.no; atsordalen@gmail.com; firmapost@kragero-energi.no; kragerohavn@kragero.kommune.no; micktravis13@hotmail.com; bendik.s.abrahamsen@gmail.com; post@kragero-nf.no; post@kragerohistorielag.no; ssannes@hotmail.com; elsefins@online.no; kragero.turlag@dnt.no; lgron@kebas.no; post@kystverket.no; svein@bjorkkjar.no; postmottak@mattilsynet.no; marit.rosvik@porsgrunn.kommune.no; wiegeradriaan@gmail.com; tormod@svartdal.net; rs@nve.no; BirdLife

Telemark <telemark@birdlife.no>; trond.haugholt@kebas.no; Postmottak SFVT <sfvtpost@statsforvalteren.no>; ajhalvo@online.no; telemark.fiskerlag@gmail.com; post@vig.no; post@telemarkfylke.no; villum@larvikadvokatene.no; speider@kragerospeider.no; post@kragerohistorielag.no; post@kragero-nf.no; vihoedne@online.no; NMM Fellespost <fellespost@marmuseum.no>; kjellove.heistad@gmail.com; as@vafos.no
Emne: [EKSTERN] Varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd og høring av planprogram - Kragerø kommune

Det er ikke ofte du mottar e-post fra lars.krugerud@asplanviak.no. [Finn ut hvorfor dette er viktig.](#)

Til myndigheter/organisasjoner/berørte

Asplan Viak varsler med dette oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd i Kragerø kommune og legger også ut planprogrammet på høring.

Se vedlagte dokumenter. Følgende er vedlagt:

1. Varslingsbrev
2. Oversiktskart og varlingskart (vedlegg 1)
3. Referat fra oppstartsmøte
4. Liste med hvem som varsles
5. Forslag til planprogram
6. SOSI-fil av varslingsgrense (for regionale myndigheter)

Ved spørsmål til oversendelsen ta kontakt med undertegnede.

Med vennlig hilsen



Lars Krugerud
Gruppeleder Plan og utredning Skien
Analyse, plan og landskap

Torggata 18
Postboks 393 Sentrum
3701 Skien

Direkte: [408 47 395](tel:40847395)
Sentralbord: [417 99 417](tel:41799417)

asplanviak.no
[Abonner på vårt nyhetsbrev](#)

ASPLAN VIAK AS
Postboks 24
1301 SANDVIKA

Vår dato: 23.10.2024

Vår ref.: 202415614-2 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.: 643826-01

Saksbehandler: Astrid Flatøy/

22959768/asfl@nve.no

NVEs innspill - Varsel om oppstart - Detaljreguleringsplan for Snekkevik kvartsbrudd, gnr. 72 bnr. 1 og 27, planID 2024003 - Kragerø kommune

Vi viser til brev datert 11.09.2024. Saken gjelder varsel om oppstart av arbeid med detaljreguleringsplan for Snekkevik kvartsbrudd. Formålet med planarbeidet er å utarbeide en reguleringsplan for det nye konsesjonsområdet for masseuttaket, som er en utvidelse av eksisterende brudd. Tiltaket er skissert med årlig uttak 8-10.000 m² over en periode på 50 - 60 år.

Det er opplyst at planen er vurdert i forhold til forskrift om konsekvensutredninger, og at planen omfattes av forskriften § 6 som sier at reguleringsplaner som omfatter uttak av malmer, mineraler, stein, grus, sand, leire eller andre masser alltid konsekvensutredes og ha planprogram når minst 200 dekar samlet overflate blir berørt eller samlet uttak omfatter mer enn 2 millioner m³ masse.

Om NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har også ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi). NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl.).

NVE Veileder 2/2017 [«Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging»](#) gjør greie for hva som skal til for at NVEs sektorinteresser skal være tilstrekkelig ivaretatt i arealplaner etter plan- og bygningsloven.



NVEs innspill

Vi viser til NVEs [kartbaserte veileder for reguleringsplan](#). Veilederen leder dere gjennom alle våre fagområder, og gir dere verktøy og innspill til planarbeidet. Den som utarbeider planen, har ansvar for at disse interessene blir vurdert i planarbeidet.

Naturfare

I planprogrammet punkt 6.1. *Aktsomhetsområder* står det: «*Planområdet blir berørt av aktsomhetsområder for flom, snø, stein, jord- og flomskred og en del av området ligger innenfor aktsomhetsområde kvikkleireskred. Dette er forhold som vil bli vurdert nærmere i ROS-analysen.*»

Under utredningstema «*Ingeniørgeologisk vurdering*» (grunnforhold) står det i punkt 5.4: «*Sweco har gjennomført stabilitetsvurderinger i forbindelse med konsesjonssøknaden, jfr. rapport 21.10.2021.*» «*Ikke behov for ytterligere utredning.*»

NVE tar vurderingen av kvikkleire til etterretning. Vi har ikke sett rapporten. Behov for kartlegging av skred i bratt terreng må bli vurdert og ivaretatt.

Vassdragsmiljø

Vest i planområdet renner en bekk. Den er ikke markert som aktsomhetsområde flom. Under utredningstema «*Vannmiljø*» står det: «*Vurdere fare for avrenning, tilslamming, plastpartikler fra sprengning i steinbruddet og fra deponi og vurdere evt. behov for tiltak.*» «*Det må foretas en vurdering av avrenning /utslipp til Kilsfjorden og evt. hvordan avrenningen påvirker bla ålegrasseng som er registrert ved utløpet av bekken.*»

I referatet fra oppstartmøtet står det: «*Avrenning fra området (støv) kan medføre tilslamming i bekken og sjø over tid.*»

Vannressursloven har flere alminnelige regler om vassdrag. De er gitt i vannressursloven kapittel 2 og gjelder for alle tiltak i vassdrag. NVE viser spesielt til aktsomhetsplikten i vannressursloven § 5 som pålegger at vassdragstiltak skal planlegges og gjennomføres slik at de er til minst mulig skade og ulempe for allmenne og private interesser. Eksempel på allmenne interesser er fiskens frie gang, allmenn ferdsel, naturvern, biologisk mangfold, vitenskapelig interesse, hensyn til kultur og landskap, jordvern, omsyn til flom og skred osv. Det bør også gjøres greie for eventuelle kompenserende tiltak for å redusere konsekvenser for allmenne interesser.

Elveos og randsoner langs vassdrag er blant de mest artsrike og bevaringsverdige med hensyn til landskapsøkologi og biologisk mangfold. I tillegg er vassdragsnaturen viktig for friluftslivet. I planen bør det gjøres en konkret vurdering av og begrunnelse for byggeavstand mot vassdrag.

Langs bredden av vassdrag med årssikker vannføring skal det opprettholdes et avgrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir leveplass for planter og dyr



(vannressursloven § 11). Vi viser til NVEs veileder 2/2019 om [kantvegetasjon langs vassdrag](#). Eventuelle inngrep og tiltak i kantsonen og i selve vannstrengen må beskrives nærmere som grunnlag for en eventuell vurdering etter vannressursloven.

NVE forutsetter at det blir gjort tiltak for å hindre avrenning til vassdraget, og minner om utbyggers plikt til å begrense påvirkning av vassdrag, herunder de allmenne interesser tilknyttet dem etter vannressursloven.

Generelle råd

For å få en fullstendig oversikt over hvordan dere kan ta hensyn til våre tema i reguleringsplanen anbefaler vi dere å bruke våre [internettsider for arealplanlegging](#). Her er informasjonen og veiledningen lagt opp etter plannivå.

Meld inn faresoner

NVE ønsker tilgang til alle flom- og skredfareutredninger, både rapporter og eventuelle kartlagte faresoner. Informasjon som NVE får inn, vil bli brukt til å oppdatere farekartene i NVE Atlas og det offentlige kartgrunnlaget (DOK). Kommunen kan bidra til dette ved selv å melde inn, eller å oppfordre forslagsstiller til å melde inn naturfareutredninger til NVE via Altinn. Vi oppfordrer også til å melde inn grunnundersøkelser til NADAG. Mer informasjon finnes her: [Innmelding av farekartlegging - NVE](#).

NVEs oppfølging av planarbeidet

Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. Alle relevante fagutredninger innen NVEs saksområder må være vedlagt planer som sendes på høring til NVE. Vi ber om at alle plandokument blir sendt elektronisk til NVE.

NVE prioriterer å gi innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. Etter en faglig prioritering gir vi bistand til de kommunene som har størst behov.

Ta gjerne kontakt på e-post eller telefon ved konkrete spørsmål om NVEs saksområder.

Med hilsen

Øyvind Leirset
seksjonssjef

Astrid Flatøy
seniorrådgiver

Dokumentet blir sendt uten underskrift. Det er godkjent etter interne rutiner.



Mottakere:

ASPLAN VIAK AS

Kopimottakere:

Kragerø kommune

STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG TELEMARK

Emne: Uttalelse fra Råd for personer med funksjonsnedsettelse - Snekkevik kvartsbrudd - Varsling av planoppstart og høring av planprogram

Til: Trond Hjellvik <Trond.Hjellvik@kragero.kommune.no>

Sendt: 14.11.2024 12:35:09

Fra: Wenke Wigemyr <Wenke.Wigemyr@kragero.kommune.no>

Uttalelse fra Råd for personer med funksjonsnedsettelse - Snekkevik kvartsbrudd - Varsling av planoppstart og høring av planprogram arkivsak 24/2303

Råd for personer med funksjonsnedsettelse i Kragerø kommune behandlet varsling av planoppstart og høring av planprogram i sitt møte 11.11.24
Rådet er klar over at fristen for merknader var 25.10.24 men vil likevel påpeke at uteområdet må være universelt utformet.

Med vennlig hilsen

Wenke Wigemyr

Konsulent

Service

Kragerø kommune

Mobiltelefon: 91678070

Sentralbord: 35986200

www.kragero.kommune.no



Kragerø - Perlen blant
kystbyene

Edvard Munch



KYSTVERKET

ASPLAN VIAK AS
Postboks 24
1301 SANDVIKA

Deres ref
643826-01

Vår ref
2024/4234-3

Arkiv nr

Saksbehandler
Aase Kristin Eikenæs
Marthinsen

Dato
21.10.2024

Uttalelse til varsel om oppstart av planarbeid - detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd - Kragerø kommune - Telemark fylke

Vi viser til brev av 11.09.2024 vedrørende varsel om oppstart av arbeid med detaljregulering og høring av planprogram for Snekkevik kvartsbrudd, gnr/bnr. 72/1, 27 i Kragerø kommune.

Formålet med planarbeidet er å utarbeide en reguleringsplan for det nye konsesjonsområdet for masseuttaket.

Kystverket

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning. Kystverket ligger under Nærings- og fiskeridepartementet.

Kystverket er sektormyndighet etter havne- og farvannsloven sammen med kommunene. Havne- og farvannsloven skal fremme sjøtransport som transportform og legge til rette for effektiv, sikker og miljøvennlig drift av havn og bruk av farvann, samtidig som det skal tas hensyn til et konkurransedyktig næringsliv.

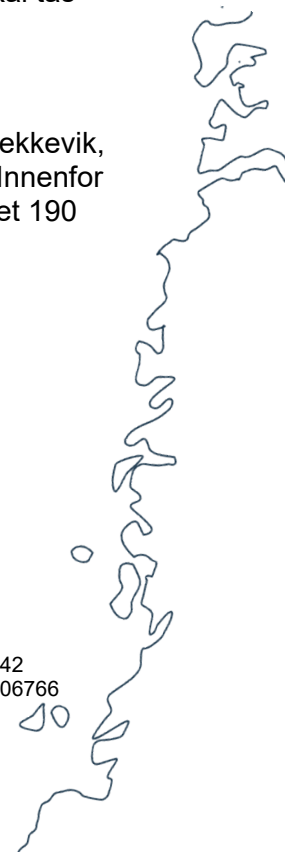
Kystverkets vurderinger og innspill til planarbeidet

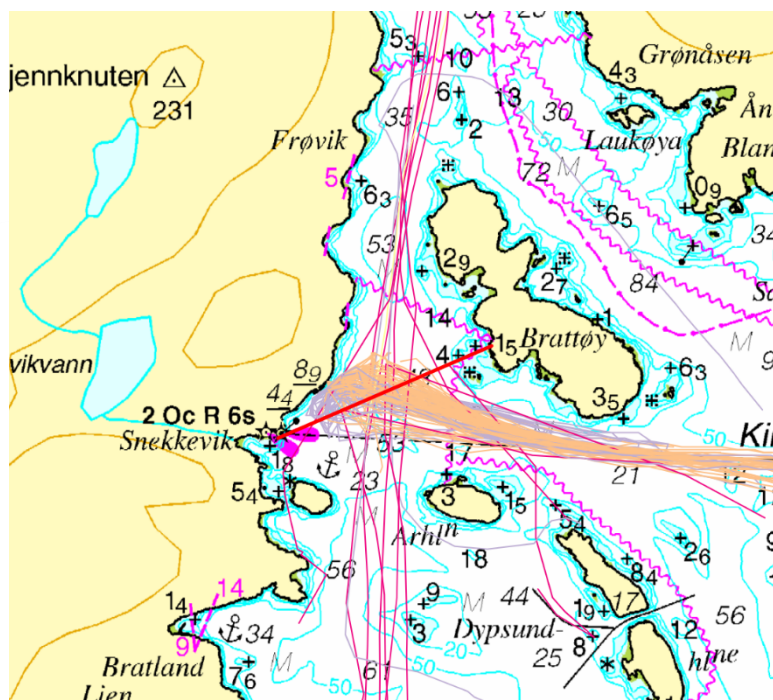
Planområdet ligger i Kilsfjorden, innenfor arealavgrensningen til bileden Tåtøy – Snekkevik, og omfatter eksisterende kvartsbrudd på Holtebergheia med tilhørende sjøarealer. Innenfor planområdet er det etablert privat terminal og navigasjonsinnretninger. I 2023 var det 190 passeringer av fartøyer ved området, se figur 1.

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847
E-post: post@kystverket.no
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242
Bankgiro: 7694 05 06766





Figur 1. AIS-data (Automatisk identifikasjons-system) fra nærings- og fritidsfartøy fartøy som passerte farvannet i Kilsfjorden (rød strek) i 2023. Figuren viser AIS-data fra skipskategoriene lasteskip (oransje), fiskefartøy (gult), offshorefartøy og spesialfartøy (lilla) og «ukjent» (rødt) som i all hovedsak er fritidsbåter. Kilde: [Kystdatahuset](#)

Ifølge samtale med Asplan Viak 18.10.2024 planlegges det ikke tiltak i sjø. Kystverket registrerer at det i planprogrammet går fram at det skal vurderes om eventuelt økt skipstrafikk vil påvirke framkommeligheten i farleden. Kystverket finner det positivt.

I planområdet er det som tidligere nevnt, etablert navigasjonsinnretninger¹. Kystverket forventer at planlegging av tiltak skjer i god avstand fra navigasjonsinnretninger og virkeområdet til disse slik at det unngås konflikt med disse. Kontakt Kystverket ved spørsmål om navigasjonsinnretninger i og ved planområdet.

Med hilsen

Ruben Alseth
avdelingsleder

Aase Kristin Eikenæs Marthinsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

¹ <https://www.kystverket.no/sjovegen/fyr-lykter-og-sjomerker/>

Eksterne kopimottakere:

Kragerø kommune	Postboks 128	3791	KRAGERØ
Kragerø Havnevesen KF	Postboks 158	3791	KRAGERØ
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103	TØNSBERG



ASPLAN VIAK AS AVD SKIEN
Postboks 393 Sentrum
3701 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon

Lene Ottersen, 33 37 11 91191

Varsel om nasjonale interesser - oppstart - reguleringsplan - Kragerø 72/1 - 72/27 - detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd - planID 2024003

Vi viser til oversendelse fra Asplan Viak AS datert 11.09.2024. Statsforvalteren har fått utsatt høringsfrist i saken til 01.11.2024.

Saken gjelder

Saken gjelder varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram med konsekvensutredning for Snekkevik kvartsbrudd gbnr. 72/1,27 i Kragerø kommune.

Formålet med reguleringsplanen er å legge til rette for utvidelse av Snekkevik kvartsbrudd. Eramet Norway AS har som tiltakshaver fått tildelt driftskonsesjon etter mineralloven for uttak av fast fjell i Snekkevik kvartsbrudd, innenfor området avsatt til massetak i kommuneplanens arealdel. Formålet med planen er å legge til rette for en langsiktig produksjon. Konsesjonsområdet utgjør til sammen ca. 300 daa og planområdet er på ca. 598 dekar. Området er i dag uregulert og avsatt til råstoffutvinning samt bruk og vern av sjø og vassdrag i kommuneplanens arealdel.

Det er vurdert at planen utløser krav om konsekvensutredning. Det er utarbeidet et planprogram for plansaken/KU som inngår i høringen. Planprogrammet beskriver hvilke utredningstema som vil bli belyst i saken.

Rollen til Statsforvalterens fagavdelinger

Statsforvalterens fagavdelinger skal med hjemmel i plan- og bygningsloven § 3-2 påse at planer ikke er i strid med nasjonale og viktige regionale interesser innen miljøvern, klima, landbruk, samfunnssikkerhet, folkehelse, barn og unges interesser og gravplasser. For ordens skyld minner vi om at forslag som er i strid med nasjonale eller vesentlige regionale interesser, kan gi grunnlag for innsigelse fra Statsforvalteren.

Det er justis- og vergemålsavdelingen hos Statsforvalteren som behandler eventuelle klager på kommunens vedtak.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Vestfold og Telemark fylkeskommune inngikk en samarbeidsavtale 13. januar 2021, som inntil videre videreføres for nye Telemark fylkeskommune.



Avtalen innebærer at fylkeskommunen ivaretar barn og unges interesser i reguleringsplaner også på vegne av Statsforvalteren. Statsforvalteren viser til fylkeskommunens vurdering av barn og unges interesser i uttalelser til planvarsler og planforslag. Avtalen begrenser ikke Statsforvalterens adgang til å fremme innsigelse til planforslag som er i strid med vedtatte nasjonale eller regionale mål, rammer og retningslinjer knyttet til barn og unges interesser.

Fagavdelingens vurderinger

Generelt til konsekvensutredningen

Det fremgår av oversendelsen at detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd gbnr. 72/1,27 i Kragerø kommune er vurdert mot behovet for konsekvensutredning i forskrift om konsekvensutredninger, KU-forskriften, og at det er vurdert at planen omfattes av krav om konsekvensutredninger, jf. KU-forskriftens § 6. Det er utarbeidet et forslag til planprogram med oversikt over aktuelle utredningstemaer.

Under følger våre innspill til varsel og foreslått planprogram med utredningstemaer som er viktige å utrede i den videre planprosessen, ut fra de nasjonale interesser og vesentlig regionale interesser vi er satt til å ivareta. Vi anbefaler at Håndbok M-1941: [Konsekvensutredning av klima og miljø | KU veileder - miljodirektoratet.no](#) (miljodirektoratet.no) benyttes i utredningen av de aktuelle temaene.

Naturmangfold – varsel om nasjonale interesser

Vi minner om at naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn i alle saker som kan berøre naturmangfold, og vurderingen av naturmangfold skal synliggjøres i planarbeidet. Vi oppfordrer om at vurderingen etter disse prinsippene innarbeides i vurdering av de konkrete naturkvalitetene som finnes i planområdet, slik at det fremgår av saken hvilke interesser og hensyn som er tillagt vekt ved utforming av planen.

Vi viser også til gjeldende bestemmelse for råstoffutvinning § 4 i kommuneplanens arealdel 2018-2030 som også eksplisitt sier: «Før nye områder som er avsatt til råstoffutvinning tas i bruk til masseuttak, og ved vesentlige utvidelser av eksisterende uttak, skal det foreligge godkjent detaljreguleringsplan. Ved utarbeidelse av reguleringsplan skal det tas særlig hensyn til å sikre registrerte naturverdier innen uttaksområdet».

Vi registrerer at det er gjennomført kartlegging av naturmangfold av Asplan Viak i området i mai 2024. Vi forutsetter at dette er i henhold til NiN-metoden. Det er registrert i alt 11 naturtypelokaliteter innenfor området avsatt til råstoffutvinning. Tidligere er det også registrert ask (EN), sørlandsvikke (NT), lind (NT) og flekkgrisøre (NT) i deler av konsesjonsområdet i 2023. Vi forutsetter at naturmangfold og konsekvensene for naturverdiene utredes nærmere og hensyntas i planarbeidet.

Vi forventer i utgangspunktet at naturtyper av nasjonal interesse blir ivaretatt og sikret med hensynssone for bevaring av naturmiljø (H560) med tilhørende bestemmelser. I tillegg må det sikrest tilstrekkelige buffersoner. Mot naturtyper i skog bør det sikrest en buffersone som minst tilsvarer høyden på utvokste trær i området, for blant annet å sikre naturtypens fremtidige utvikling og unngå behov for inngrep i naturtypen av eventuelle sikkerhetsgrunner. Hule eiker (etter forskrift om utvalgte naturtyper) må ivaretas, og sikres i planen med en hensynssone med radius 15 meter fra senter av stammen. Innenfor hensynssonen må det unngås bygge- og gravetiltak, påfylling av masser, kjøring med tunge maskiner og annet som kan skade eika.



Konsekvenser utenfor planområdet må også inngå i utredningen. Vi viser her særlig til at planområdet ligger i nærheten til Brattøykollen naturreservat. Eventuelle konsekvenser for naturreservatet må utredes, og det må ikke legges til rette for tiltak og aktivitet som kan forringe verneverdiene i naturreservatet. Naturmangfold i sjø og ferskvann må også utredes i forbindelse med planarbeidet. Se her «vannmiljø og vannforvaltning» under.

Vi forutsetter med dette at naturmangfold både på land og i sjø, og konsekvensene for naturverdiene utredes nærmere og hensyntas i planarbeidet. Konflikt med naturverdier av nasjonal interesse både i eller utenfor planområdet kan gi grunnlag for innsigelse fra Statsforvalteren ved miljødirektøren, jf. rundskriv T-2/16 pkt. 3.6.

Vannmiljø og vannforvaltning – varsel om nasjonal interesse

Planområdet grenser både til vannforekomsten Kilsfjorden (ID: 0110021101-1-C), og til de to ferskvannsføremønstene; Frøvikvann-Kilsfjorden bekk (ID 017-243-R) og Frøvikvann (ID 017-31084-L). Kilsfjorden er registrert med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand, mens både Frøvikvann og Frøvikvann-Kilsfjorden bekk er registrert med god økologisk tilstand og udefinert tilstand i [VannNett-Portal](#).

Det er en nasjonal interesse at vannforekomster skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand, jf. forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) §§ 4 – 7. Vi minner om Regional vannforvaltningsplan for Vestfold og Telemark vannregion 2022-2027, utgitt oktober 2022. Vannforvaltningsplanen og andre plandokumenter for perioden 2022-2027 finnes på [Vannportalen](#).

Ifølge rundskriv T-2/16 *Nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet*, punkt 3.7 om vannmiljøkvalitet, skal innsigelse vurderes om planforslaget kommer i konflikt med godkjent regional vannforvaltningsplan og/eller kravene i vannforskriften § 12 for å tillate ny aktivitet og nye inngrep i strid med miljømålene.

Vi forventer at tiltakets påvirkning på vannmiljøet i de ulike vannforekomstene utredes og ivaretas i det videre planarbeidet. Planarbeidet må utrede om tiltaket har konsekvenser for vassdragsmiljø og vannkvalitet, herunder fare for avrenning, tilslamming, forurensing, utslipp, oppvirvling eller fysisk påvirkning. Dersom det planlegges tiltak som kan forringe miljøtilstanden i vannforekomstene, eller gjøre det vanskelig å nå miljømålet, skal planen vurderes etter vannforskriften § 12. Det må også spesielt utredes eventuelle påvirkninger på ål og sjøørret, se avsnitt om under om «Ål og sjøørret».

Vi viser også til at planområdet ikke ligger så langt unna Kjøllbrønnselva som er et vernet vassdrag, og er dermed omfattet av *forskrift om rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag*.

Vi ser også at det er registrert et tett ålegrassamfunn som er vurdert lokalt viktig. I tillegg til at det er registrert ålegrassamfunn og bløtbunnsområde rundt deler av Brattøy, som også er vurdert lokalt viktig.

Ål og sjøørret

Vi viser til punkt 3.6 rundskriv T-2/16 *Nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet*, som sier at innsigelse skal vurderes om foreslått ny arealbruk i et planforslag vil kunne komme i konflikt med «Viktige økologiske funksjonsområder for fisk og andre ferskvannsorganismer (jf. Lakse- og innlandsfiskloven § 7, første ledd). Ifølge rapporter oversendt fra Asplan Viak fra prøvefiske etter ål i Frøvikjenn (27.09.2024) og rapport fra el. fiske i Snekkevikbekken (21.08.2024) er det funnet ål i



både Frøvikvann og i bekken. I bekken ned mot sjøen ble det funnet i tillegg til ål også sjørøret, laks, skrubbe og trepigget stingsild.

Rapporten fra el-fiske i Snekkevikbekken viser at de nederste 24 meterne fra sjøen og opp mot naturlig vandringshinder (og minikraftverk) har en god tetthet av sjørøretyngel (30 fisk, som tilsvarer 97 per 100m²). Dette er ny kunnskap, og er nå lagt inn i [Statsforvalterens sjørøretkart](#). På denne strekningen ble det også fanget 4 lakseyngel, samt 9 ål.

Rapporten fra prøvafiske etter ål i Frøvikjønn (27.9.2024) viste en høy tetthet av ål: 51 ål fanget, med stor gjennomsnittsstørrelse og maksstørrelse. Dette tyder på at ålen har kunne vandre opp, men kommer seg ikke ut igjen på grunn av nyere anlagt vei over utløpet av Frøvikjønn.

Frøvikjønn (og Snekkevikbekken) har dermed svært stor verdi for ål, og for anadrom fisk. Det er vesentlig at vassdraget i sin helhet ikke påvirkes, at byggegrenser overholdes og at det ikke forekommer avrenning fra anlegget. Fordi veien over utløpet av Frøvikjønn er anlagt i forbindelse med kvartsbruddet, er det å anta at dette har hatt en negativ påvirkning på forholdene for ål, og vi anbefaler derfor å iverksette undersøkelser som ser på avbøtende tiltak for fiskevandring.

Ålen har hatt en dramatisk tilbakegang de siste tiårene, og det er anslått at den europeiske bestanden kun er på 1-3 % av det den var rundt 1980. Dette har medført at arten er klassifisert som «kritisk trua» (CR) på den internasjonale rødlista (IUCN) og «sterkt trua» (EN) på den norske rødlista (2021). I Norge ble ålen fredet fra alt fiske fra og med 2010.

Vi forutsetter med dette at både påvirkning på vannforekomstene og vannmiljø, spesielt i forhold til ål og sjørøret blir tilstrekkelig utredet i planarbeidet og at man sikrer tiltak for å unngå eventuelle negative påvirkninger. Vi oppfordrer samtidig til å vurdere avbøtende tiltak for å sikre mulig fiskevandring opp til og ut av Frøvikvann.

Forurensning

Ut fra opplysninger i planprogrammet ser vi at omfanget av virksomheten skal økes betydelig innen kort tid, og at virksomheten også omfatter både mellomlagre og deponi. Vi gjør oppmerksomt på at aktører har et selvstendig ansvar for at egen virksomhet er i tråd med gjeldende regelverk. I perioden bruddet har hatt driftsstans, har Miljødirektoratet utgitt en veileder til forurensningsforskriften kapittel 30 (M-1136/2018) som bl.a. presiserer forskriftens virkeområde.

Som en del av konsekvensutredningen, bør det vurderes og avgjøres om virksomheten omfattes av forurensningsforskriften kapittel 30 eller om det er behov for en særskilt tillatelse etter forurensningsloven. Også selv om virksomheten skulle være omfattet av forurensningsforskriften kapittel 30, bør det vurderes om særlige forhold likevel kan medføre at virksomheten krever en særskilt tillatelse.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Planbeskrivelse og ROS-analyse

Vi minner om at reguleringsplaner i medhold av plan- og bygningsloven § 3-1 skal «fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.». Videre viser vi til plan- og bygningsloven krav til planbeskrivelse og risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse), jf. §§ 4-2 og 4-3.



ROS-analysen skal være basert på oppdatert veiledningsmateriell, og bør følge metodikken gitt i DSBs veileder *Samfunnssikkerhet i kommunenes arealplanlegging* (2017). Vi viser samtidig til tilhørende sjekkliste (2019), samt *Klimahjelperen* (2015) og *Sjekkliste til ROS-analyser til planer* (2018). Resultatene av ROS-analysen skal innarbeides i planbeskrivelsen.

ROS-analysen skal som et minimum inneholde konkrete vurderinger av faremomentene og hvilke kilder og opplysninger som er lagt til grunn for vurderingene. Hvis vurderingene i analysen viser at det må iverksettes tiltak for å forebygge mulige uønskede hendelser, skal tiltakene beskrives grundig i analysedelen. Nødvendige risiko- og konsekvensreducerende tiltak som kommer frem i ROS-analysen må også reflekteres i planbestemmelsene. Område med fare, risiko eller sårbarhet skal merkes i planen som hensynssone, jf. plan- og bygningsloven §§ 11-8 og 12-6.

Vi viser samtidig til rundskriv H-5/18 *Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling* (2018) punkt 2.11.1, hvor det heter at «ved siste plannivå er det ikke mulig å skyve nærmere avklaring av reell fare til byggesaken ved å sette vilkår for å innvilge byggesøknad». Dersom dette gjøres, vil kravet til ROS-analyse gitt i plan- og bygningsloven § 4-3 ikke være oppfylt.

Det må også tas en vurdering av hvordan klimaendringer kan påvirke og eventuelt forsterke risikomomentene i ROS-analysen.

Grunnforhold, flom og skred

Deler av planområdet ligger innenfor aktsomhetsområde for kvikkleire og er kartlagt som areal med stor sannsynlighet for marin leire. Området kan derfor inneholde kvikkleire. Vi forventer at grunnforhold og områdestabilitet vurderes nærmere i planarbeidet og ROS-analysen. Deler av planområdet blir også berørt av aktsomhetsområder for flom, snø, stein, jord- og flomskred. Dette er også forhold som må vurderes nærmere i planarbeidet og ROS-analysen.

For råd og veiledning om forhold knyttet til grunnforhold, flom, og skredfare viser vi til NVE som er nasjonal flom- og skredmyndighet. Vi viser til NVES veiledere *Sikkerhet mot kvikkleireskred – Vurdering av områdestabilitet ved arealplanlegging og utbygging i områder med kvikkleire og andre jordarter med sprøbruddegenskaper* (nr. 1/2019) samt *Sikkerhet mot flom – utredning av flomfare i reguleringsplan og byggesak* (nr.3/2022).

Stormflo

DSB kartinnsynsløsning viser at deler av planområdet er utsatt for stormflo. Havnivåstigning og faren for stormflo bør vurderes nærmere i ROS-analysen. For råd og veiledning henviser vi til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) som veileder kommunene i forbindelse med stormflo. For ytterligere informasjon om dagens og forventet fremtidige utfordringer relatert til stormflo viser vi til DSB sin oppdaterte veileder fra juni 2024: *Havnivåstigning og høye vannstander i samfunnsplanleggingen*.

Klimatilpasning og overvannshåndtering

Det bør gjennomgående tas hensyn til forventede fremtidige klimaendringer gjennom klimatilpasning av planer for utbygging, se *statlig planretningslinje (SPR) for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning* (2019). Veiledning om hvordan man kan ta hensyn til klimaendringer i arealplanlegging er gitt i DSBs temaveileder *Klimahjelperen*, *Klimaprofil for Telemark* som finnes på www.klimaservicesenter.no og NVEs faktaark 7/2018 *Hvordan ta hensyn til klimaendringer i arealplanleggingen*.



Vi minner om at historiske erfaringer alene ikke lenger vil være tilstrekkelig grunnlag for fremtidige planvurderinger. Dette betyr at områder som tidligere ble ansett som «trygge» nå kan fremstå som mer utsatt, og at klimarelaterte uønskede hendelser derfor bør vektlegges spesielt. Det forespeiles blant annet havnivåstigning og større utfordringer knyttet til stormflo. Økt sannsynlighet for intens korttidsnedbør kan videre gi utfordringer med overvann, flom, erosjon og skred. Dette stiller større krav enn tidligere til å planlegge for håndtering av dette. Det bør legges vekt på gode helhetlige løsninger og ivaretagelse av økosystemer og arealbruk med betydning for klimatilpasning. Planer skal derfor ta hensyn til behovet for åpne vannveier, overordnede blågrønne strukturer, og forsvarlig overvannshåndtering.

Håndtering av overvann må beskrives konkret, inkludert mulig forurensning av overvann. Ytre miljø må dermed være en faktor i ROS-analysen, som inkluderer aktuelle tema som kan være utslipp av forurenset overflatevann (blant annet organisk materiale, metaller, petroleumsprodukter, gummipartikler), akuttutslipp (inkludert brann, slukkevann og bufferkapasitet) og mulighet for stenging av eventuelt overvannssystem.

Friluftsliv

I nærheten av planområdet ligger både Brattøy og Dypsundholmene, som begge er registrert som svært viktig friluftslivsområde. En utvidelse av virksomheten kan medføre eventuelle utfordringer med støy, støv, evt. lukt og økt båttrafikk. Miljøavdelingen legger til grunn at hensynet til friluftsliv og rekreasjon blir vurdert og hensyntatt i planforslaget.

Støy

Vi forutsetter at *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021)* legges til grunn for planarbeidet, inkludert anleggsfasen.

Annet

Vi forutsetter videre at andre utredningstemaer som er foreslått som landskap, ytre miljø og klimagassutslipp blir tilstrekkelig utredet og ivaretatt. I dette ligger det også utarbeidelse av areal- og klimaregnskap knyttet til endret arealbruk, bygging, produksjon og transport.

Med hilsen

Hanne Fossen-Thaugland (e.f.)
fungerende direktør

Lene Ottersen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Kragerø kommune	Postboks 128	3791	KRAGERØ
Telemark fylkeskommune	Postboks 2844	3702	SKIEN
Statens vegvesen - Transport og samfunn	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
Norges vassdrags- og energidirektorat	Postboks 5091 Majorstua	0301	OSLO
Kystverket sørøst	Postboks 1502	6025	ÅLESUND



Fiskeridirektoratet

Postboks 185

5804 BERGEN

Sentrum

Direktoratet for mineralforvaltning med
Bergmesteren for Svalbard

Ladebekken 50

7066 TRONDHEIM

Mattilsynet

Postboks 383

2381 BRUMUNDDAL

Miljørettet helsevern i Grenland



Bamble



Drangedal



Kragerø



Porsgrunn



Siljan



Skien

Asplan Viak
Lars Krugerud

Deres ref.

Vår ref.
24/11792 - 2

Dato
02.10.2024

Varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd - uttalelse fra Miljørettet helsevern i Grenland

Miljørettet helsevern i Grenland har mottatt varsel om oppstart av detaljregulering for Snekkevik kvartsbrudd, gbnr 72/1,27 i Kragerø kommune, til uttalelse. Planen har planID 2024003.

Hensikten med planarbeidet er å utarbeide en reguleringsplan for det nye konsesjonsområdet for masseuttaket. Konsesjonsområdet utgjør til sammen ca 300 daa. Eramet Norway AS har som tiltakshaver fått tildelt driftskonsesjon etter mineralloven av Direktoratet for mineralforvaltning den 08.12.2023, innenfor området avsatt til massetak i kommuneplanens arealdel. Formålet med planen er å følge opp intensjonen i arealdelen. Målet er å legge til rette for en langsiktig produksjon.

Uttak av malmer, mineraler, stein, grus, sand, leire eller andre masser skal alltid konsekvensutredes. Planprogram legges på høring samtidig som oppstart varsles. Planprogrammet beskriver hvilke utredningstema som vil bli belyst i saken.

Miljørettet helsevern i Grenland har følgende merknader til varsel om oppstart av detaljregulering:

Støy

Følgende krav vedrørende støy bør tas inn i reguleringsbestemmelsene:

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger og fritidsboliger skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade (jf. Retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen, tab. 2 (T-1442)):

Mandag – fredag	Kveld mandag – fredag	Lørdag	Søn- /helligdag	Natt (kl 23 – 07)	Natt (kl.23 – 07)
55 L _{den}	50 L _{evening}	50 L _{den}	45 L _{den}	45 L _{night}	60 L _{AFmax}

Postadresse

Porsgrunn kommune
Postboks 128
3901 Porsgrunn

Besøksadresse

Rådhusgata 7, 3901 Porsgrunn
www.porsgrunn.kommune.no

Telefon: +47 35 54 70 00

Epost: postmottak@porsgrunn.kommune.no

Bankgiro: 71470508005
Org.nr.: 939991034

L_{den} er definert som døgnmiddel. Med impulsstøy eller rentonelyd er grensen 5 dBA lavere. Den strengeste grenseverdien legges til grunn når impulslyd opptrer med i gjennomsnitt mer enn 10 hendelser pr. time.

$L_{evening}$ er A-veiet ekvivalentnivå for 4 timers kveldsperiode fra kl. 19-23.

L_{night} er A-veiet ekvivalentnivå for 8 timers nattperiode fra kl. 23-07.

L_{AFmax} er gjennomsnitt av de 5-10 høyeste forekommende støynivåene L_{AF} (A-veid støynivå med Fast respons) fra en industribedrift i nattperioden 23-07.

Med impulslyd menes kortvarige, støtvide lydtrykk med varighet på under 1 sekund og der impulslyden er av typen «highly impulsive sound» som definert i T-1442 kapittel 6. Dersom impulslyd forekommer mer enn 10 hendelser per time er grenseverdien 5 dBA lavere enn de grenseverdier som er angitt i tabellen.

Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

Når det gjelder støy fra sprengninger bør følgende bestemmelse tas inn:

Støy fra sprengninger er unntatt fra bestemmelsene i § 30-7. Sprengninger skal bare skje i tidsrommet mandag til fredag kl. 0700-1600. Naboer skal være varslet om når sprengninger skal finne sted. (jf. forurensningsforskriften § 30-8. *Støy fra sprengninger*)

Luftkvalitet inkl. støv

God luftkvalitet er viktig for å bevare god helse. Det finnes mange forskjellige luftforurensningskomponenter, inkludert ulike typer svevestøv og gasser, som kan gi uønskede helseeffekter. I forbindelse med industrivirksomhet er det i hovedsak svevestøv som kan medføre uønskede helseeffekter, men også utslipp av andre stoff kan gi negative effekter. Erfaringer har vist at høye nivåer av luftforurensning kan føre til alvorlige skader på lunger og hjerte- og karsystemet.

Når industrivirksomhet foregår nær der det bor, oppholder seg eller ferdes mange mennesker, er det viktig at det stilles krav til avbøtende tiltak som bidrar til at luftkvaliteten ikke forringes.

Miljørettet helsevern i Grenland anbefaler at det i reguleringsbestemmelsene stilles følgende krav:

«Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520) kap. 6 gjøres gjeldende.»

«For å unngå at støv spres til omgivelsene, skal avbøtende tiltak gjennomføres der det er behov.»

Miljørettet helsevern i Grenland har følgende merknader til planprogrammet:

Folkehelse som utredningstema

Folkehelseloven har som formål å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller.

Helsen er alle sider av livet og samfunnet som vi mennesker lever i og med.

WHO har pekt ut klimaendringer som den viktigste trusselen for folkehelsen globalt (WHO. COP26 Special Report on Climate Change and Health. The Health Argument for Climate Action. Geneva: World Health Organization 2021). Klima-, natur- og miljøendringer er en av de største truslene mot folkehelsen. Endringer i klima, miljø og natur kan påvirke den psykiske og fysiske helsen i befolkningen på flere måter: fra luftveis- og hjerte- og karsykdom, allergi, skader og død knyttet til ekstreme værhendelser, til endringer i forekomst og utbredelse av smittsomme sykdommer og antimikrobiell resistens (Folkehelse rapporten, kapittel Om klimaendringer og helse oppdatert 2022, FHI).

Kontakt med natur gir både mental og emosjonell ro og mange bruker naturen til å “lade” og finne mental stabilitet: stillhet i naturen kan oppleves befriende. I en eldre studie av svenske studenter fikk studentene lavere blodtrykk og hjernen kom inn i en slags hviletilstand når de så naturbilder (Ottosson, 2006). Naturen er viktig for folk, både historisk og evolusjonært (Fernée & Gabrielsen, 2014). Når både dette samspillet og naturen endres, er det ikke bare en naturkrise, men også et potensielt kritisk folkehelseproblem som vi vet for lite om konsekvensene av. (Folkehelse rapporten, kapittel Om klimaendringer og helse oppdatert 2022, FHI)

Miljørettet helsevern i Grenland ser av forslag til planprogram at både støy og luftkvalitet skal utredes. For å sikre et bredt fokus på folkehelse i tråd med det overnevnte, anbefaler vi at folkehelse utredes som et eget tema i planprogrammet. Under folkehelse temaet bør bl.a. støy og luftforurensning inngå.

Med hilsen

Marit Røsvik
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Kopi til
Kragerø kommune