

# Høringsgrunnlag i sak om barnehagestruktur

## Innhold

|                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Bakgrunn for saken .....                                                           | 1  |
| 2. Demografi og behov for barnehageplasser i framtiden .....                          | 2  |
| 3. Oversikt over barnehagestrukturen januar 2027 .....                                | 3  |
| 4. Barnehagebruksplanen .....                                                         | 4  |
| 4.1 Veivalgene i barnehagebruksplanen .....                                           | 5  |
| 5. Generelt om strukturendringer og konsekvenser for barn, foresatte og ansatte ..... | 5  |
| 6. Beskrivelse av veivalgene i barnehagebruksplanen .....                             | 6  |
| 6.1 Veivalg 1 - Tre kommunale barnehager .....                                        | 7  |
| 6.1.1 Økonomisk innsparing ved veivalg 1 .....                                        | 8  |
| 6.1.2 Konsekvenser ved nedleggelse av Hellekirken barnehage .....                     | 9  |
| 6.1.3 Konsekvenser ved nedleggelse av Rømerverven barnehage .....                     | 10 |
| 6.2 Veivalg 2 - Fire kommunale barnehager .....                                       | 11 |
| 6.2.1 Økonomisk innsparing ved veivalg 2 .....                                        | 11 |
| 6.2.2 Konsekvenser av veivalg 2 .....                                                 | 12 |
| 6.3 Veivalg 3 - Gradvis nedskalering av barnehageplasser .....                        | 13 |
| 7. Barnets beste .....                                                                | 14 |

## 1. Bakgrunn for saken

Kommunestyret vedtok 27.11.2025 i sak 25/3459 Barnehagestruktur - sammenslåing og opprettelse av ny barnehage, følgende:

1. Siritun Barnehage legges ned med virkning fra 01.01.2027. Barnehagen samlokaliseres med Kalstad Barnehage i tråd med barnehagebruksplanen – under forutsetning at bygningsmasse er klar for bruk.
2. Kommunestyret forelegges sak for å realisere tiltak «Demografitilpasning grunnet færre barn og unge» på 1,1 million i økonomiplanperioden våren 2026. Saken skal inneholde de ulike alternativene til strukturendringer skissert i barnehagebruksplanen, samt andre alternativer framkommet i budsjettbehandlingen 2025
3. Kragerø Læringscenter leier lokaler av Telemark Fylkeskommune på Kragerø videregående skole i byggeperioden fra 01.01.2026.
4. I perioden januar – mars gjennomføres det en møterekke med Kragerø Kunstskeole og Læringscenteret for å avklare forutsetningene og organisere sambruk av lokalene på «Munchen». Arbeidet initieres av kommunalsjef for oppvekst. Resultat av arbeidet legges frem for generalforsamlingen ved Kragerø Kunstskeole. Hovedutvalg for oppvekst holdes orientert om arbeidet.

Sambruk av lokalene på Kunsts skolen starter opp senest 2027. Ved sambruk med Læringssenteret vil Kunsts skolen få redusert husleien tilsvarende fordelingen av arealbruken.

Når saken var til politisk behandling i november 2025 ble det ikke forslått andre alternativer til barnehagestruktur utover de veivalg som ligger i den vedtatte barnehagebruksplanen. Saksutredningen tar derfor for seg de tre alternativene som ligger i barnehagebruksplanen.

Barnehagebruksplanen skisserer tre veivalg:

Veivalg 1: Tre kommunale barnehager, en i Kragerø, en i Sannidal og en på Helle

Veivalg 2: Fire kommunale barnehager, en i Kragerø, en i Sannidal og to på Helle

Veivalg 3: Gradvis nedskalering av barnehageplasser.

Saksutredningen legger til grunn følgende førende prinsipper for å bidra til en forutsigbar barnehagestruktur og stabile rammevilkår for barnehagene:

- Barnehagestrukturen skal legge til rette for drift i henhold til barnehagelovens bestemmelser om bemanning, areal og innhold.
- Det bør sikres at barnehagestrukturen er forutsigbar og langsiktig
- En barnehagestruktur med kapasitet til å gi barnehageplass til folkeregistrerte barn med barnehagerett i Kragerø kommune.
- En barnehagestruktur som tar utgangspunkt i Kragerø kommunes behov for en bærekraftig  konomi
- En barnehage bør ikke ha færre enn 36 plasser (tilsv rer 2 avdelinger)
- Barnehagenes ute- og inne områder skal ha en utforming som støtter opp under barns utvikling og behov.
- Barnehagebyggene skal være universelt utformet
- Barnehagebyggene skal legge til rette for godt fysisk arbeidsmiljø for de ansatte.
- Barnehagene er bygget for god ressursutnyttelse (personale, ledelse, areal, plasser og st tterressurser)
- Barnehagene organiserer og bemanner til det barnetallet de har
- Barnehagene har mulighet for å ivareta behovet for fleksibilitet, og mulighet til endring av romløsning (små barn – store barn).

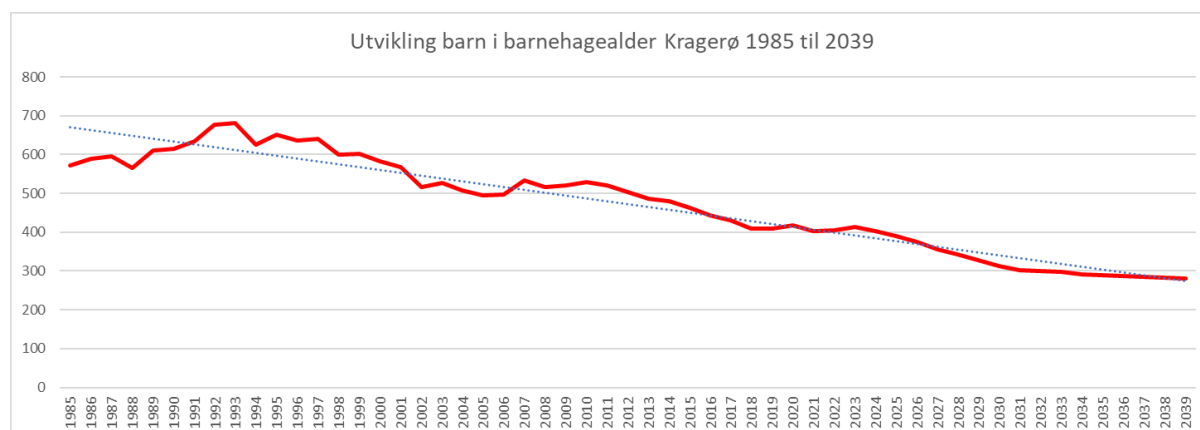
Barnehagebruksplanen, i tillegg til saksutredningen og saksframlegget fra struktursaken som ble behandlet i november 2025 inneholder mye informasjon som er relevant for denne saken. For å komme direkte til dokumentene kan du klikke på linkene:

- [Barnehagebruksplan 2024 - 2028](#)
- [Struktursak 25/3459 - Sammenslåing og opprettelse av ny barnehage](#)

## 2. Demografi og behov for barnehageplasser i framtiden

Sett over tid har det siden 1990-tallet vært en gradvis nedgang i antall barn i barnehagealder. I tråd med prognosene for demografisk endring forventes denne utviklingen å fortsette. Den røde grafen under viser hvor mange barn i barnehagealder som vil ha behov for barnehageplass fram til 2039. Den blå stiplede linjen i diagrammet viser SSBs prognose for

det såkalte LHML-alternativet. LHML-prognosen er den prognosen som stemmer best overens med den historiske utviklingen i barnetallet i Kragerø.



Alternativet tar hensyn til lav fruktbarhet og høy aldring. Forenklede framskrivninger av dagens befolkning bekrefter at prognosen LHML er en realistisk befolkningsprognose for Kragerø kommune.

Nedgang i antall barn i barnehagealder medfører behov for å tilpasse tilgangen på barnehageplasser i tråd med behovet. Barnehagebruksplanen skisserer de ulike veivalgene, og en tidslinje for når de ulike strukturendringene kan gjennomføres. Den demografiske endringen sett i sammenheng med kommunens økonomi og plassering på ROBEK fører til at tilpasning av barnehagestrukturen må skje i et raskere tempo enn det barnehagebruksplanen opprinnelig legger opp til.

Tabellen nedenfor viser prognosen for reduksjon i antall barn fordelt på årskull. Tallene er oppdatert basert på SSBs tall fra siste kvartal 2025.

|                             |       |                                                                |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |  |
|-----------------------------|-------|----------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|--|
|                             |       | folkemengde                                                    |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |  |
| årstall er status pr 1/1/xx |       | sterk aldring                                                  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |  |
| utgang                      |       | 2024* Prognosen er korrigert for befolkningstall utgangen 2025 |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |  |
| SSB - LHML                  | 2025* | 2026                                                           | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 | 2036 | 2037 | 2038 | 2039 | 2040 |  |
| 0 år                        | 77    | 72                                                             | 64   | 60   | 59   | 58   | 57   | 56   | 56   | 55   | 55   | 54   | 54   | 53   | 53   | 52   |  |
| 1 år                        | 74    | 78                                                             | 75   | 66   | 62   | 60   | 60   | 58   | 58   | 58   | 56   | 56   | 56   | 56   | 55   | 54   |  |
| 2 år                        | 78    | 76                                                             | 80   | 77   | 67   | 63   | 62   | 60   | 60   | 60   | 58   | 58   | 58   | 58   | 56   | 56   |  |
| 3 år                        | 88    | 79                                                             | 77   | 82   | 78   | 68   | 64   | 63   | 62   | 62   | 60   | 60   | 60   | 58   | 58   | 58   |  |
| 4 år                        | 86    | 89                                                             | 79   | 79   | 82   | 79   | 69   | 65   | 64   | 63   | 62   | 62   | 60   | 60   | 60   | 60   |  |
| 5 år                        | 102   | 89                                                             | 91   | 80   | 80   | 83   | 79   | 69   | 66   | 65   | 64   | 63   | 62   | 62   | 61   | 60   |  |
| Sum 1-5                     | 428   | 411                                                            | 402  | 384  | 369  | 353  | 334  | 315  | 310  | 308  | 300  | 299  | 296  | 294  | 290  | 288  |  |
| Sum 0-4                     | 403   | 394                                                            | 375  | 364  | 348  | 328  | 312  | 302  | 300  | 298  | 291  | 290  | 288  | 285  | 282  | 280  |  |

\* 1-5 år er barnehageåret 2024/2025

\* 0-4 år er barnehageåret 2025/2026

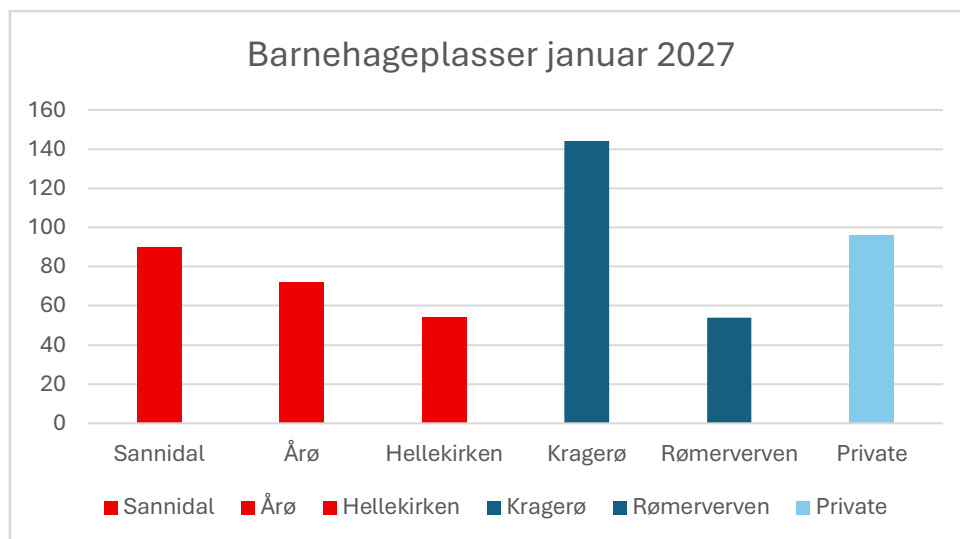
### 3. Oversikt over barnehagestrukturen januar 2027

Som følge av vedtaket om å etablere Kragerø barnehage på Kalstad, legges det til rette for en barnehage med inntil 11 avdelinger. Vedtaket fra november innebærer at Kalstad og Siritun slås sammen i Kragerø barnehage fra januar 2027, til sammen vil de da benytte 8 avdelinger.

Fra januar 2027 vil Kragerø kommune ha 7 barnehager; 5 kommunale og 2 private. Til sammen utgjør dette 510 godkjente plasser.

Når Kragerø Læringssenter, tidligere Kalstad skole, blir bygd om til barnehage, er det valgt å bygge den så stor at det står areal klart til å ta imot barn utenfor hovedopptaket, så lenge det finnes ressurser til bemanning. Den skal også ha kapasitet til å håndtere svingninger i barnetallet, ivareta behovet for barnehageplass til prioriterte og utsatte barn i løpet av året,

eventuelle lovendringer der flere barn får barnehagerett, og strukturendringer i tråd med politiske vedtak.



\*Kragerøbarnehage har arealkapasitet til opptil 180 plasser

Siden barnehagebruksplanen ble skrevet har det vært en liten forskyvning av hvor barn bor. Det er nå større andel barn som hører til områdene Helle og Sannidal enn tidligere. For å ha mulighet til å tilby barnehageplass i nærheten av der familien bor, og i nærheten av den skolekretsen barna tilhører, er det nødvendig å se Helle og Sannidal under ett. Tabellen nedenfor viser hvor kommunens barnehagebarn bor, og hvordan barnehageplassene er fordelt mellom boomådene.

| Boområde    | Andel av folkeregistrerte barn | Andel av barnehageplasser |
|-------------|--------------------------------|---------------------------|
| Helle       | 19 %                           | 24 %                      |
| Sannidal    | 24 %                           | 17 %                      |
| Levangsheia | 2 %                            | 0 %                       |
| Kragerø     | 54 %                           | 59 %                      |
| Skjærgården | 1 %                            |                           |

Tabellen viser at det er en overkapasitet av barnehageplasser på Helle og på Kragerøhalvøya, samtidig som det i Sannidal er færre plasser enn det er folkeregistrerte barn i barnehagealder.

#### 4. Barnehagebruksplanen

Alle kommuner har et ansvar for å sikre en bærekraftig kommuneøkonomi, i kombinasjon med at de også har ansvar for at det er tilstrekkelig, og kvalitativt gode barnehageplasser til alle barn med barnehagerett.

I Barnehagebruksplanen er det satt tre mål for Kragerø kommunes barnehagetilbud:

- Kommunen har et barnehagetilbud tilpasset demografi og økonomi
- Ressursene satt av til barnehage brukes på en bærekraftig måte
- Barnehagene er plassert i områder der det bor flest folk

Under den politiske behandlingen av Barnehagebruksplanen i 2024 valgte Kommunestyret å ikke ta stilling til hvilket veivalg som skulle være målsettingen for Kragerø kommune. Dette medførte at det ikke ble truffet et endelig vedtak om hvilken fremtidig barnehagestruktur kommunen skal arbeide mot.

Samtidig har det, etter behandlingen av barnehagebruksplanen, blitt gjennomført politiske vedtak om strukturendringer. Disse endringene har gjort det nødvendig å oppdatere veivalgene i planen slik at de gjenspeiler dagens barnehagestruktur i Kragerø kommune.

Barnehagebruksplanen presenterer en tidslinje for når strukturendringer tidligst kan gjennomføres. Målet er at kommunen skal ha tilstrekkelig antall barnehageplasser i forhold til forventet barnetall. Kragerø kommune sin plassering på Robek har bidratt til å fremskynde tidslinjen, blant annet ved at Trekanten barnehage og Levangsheia oppvekstsenter ble lagt ned fra august 2025, og Siritun og Kalstad slås sammen i Kragerø barnehage fra januar 2027.

#### 4.1 Veivalgene i barnehagebruksplanen

I barnehagebruksplanen er det skissert tre veivalg for framtidig barnehagestruktur:

- Veivalg 1 - Tre kommunale barnehager; Sannidal barnehage, Årø barnehage, Kragerø barnehage
- Veivalg 2 - Fire kommunale barnehager; Sannidal barnehage, Årø barnehage, Kragerø barnehage, Rømerverven barnehage eller Hellekirken barnehage
- Veivalg 3 - Gradvis nedskalering av barnehageplasser; Sannidal barnehage, Årø barnehage, Hellekirken barnehage, Siritun barnehage, Rømerverven barnehage, Kragerø barnehage

### 5. Generelt om strukturendringer og konsekvenser for barn, foresatte og ansatte

Samtlige barnehager i Kragerø holder en god kvalitet. De kommunale barnehagene har lik pedagogikk, følger de samme planene og samarbeider godt seg imellom. Alle har nok kvalifisert personale, og oppfyller normene for bemanning. Beliggenheten bidrar til at den enkelte barnehage kan skille seg fra de andre, enten det dreier seg om nærhet til skog, natur eller vann. Foresatte søker i hovedsak til den barnehagen som ligger mest praktisk til for deres familie.

De aller fleste barn, foresatte og ansatte mener deres barnehage er den beste, og det er en naturlig reaksjon at alle vil kjempe for at vår barnehage skal bestå som de kjenner den. Tilhørigheten er sterk for både barn, foresatte og ansatte. Denne tilhørigheten vil alltid berøres når en barnehage legges ned eller flytter, uavhengig av hvilken barnehage som rammes. Endringer kan innebære at noe av tryggheten og stabiliteten forsvinner, noe små barn er sårbare for, men som også påvirker barnas foresatte og de ansatte i barnehagene.

Nedlegging og sammenslåing av barnehager reduserer foresattes valgmuligheter når de søker barnehageplass. Det blir færre barnehager å velge mellom og barnehagene blir større. Samtidig kan det gi en struktur som medfører at mer av de tilgjengelige ressursene brukes til

å gi et godt barnehagetilbud til barna, enn til drift av flere små barnehager. Dette blir drøftet nærmere i sak 25/3459.

Nedleggelser av barnehager kan svekke lokalmiljøet og boområdenes attraktivitet, da barnehage er en faktor som påvirker hvor familier velger å bosette seg. Samsvar mellom hvor barn i barnehagealder bor, og tilgang på barnehageplasser er derfor en faktor som vil være av betydning ved vurdering av strukturendringer.

## 6. Beskrivelse av veivalgene i barnehagebruksplanen

Både veivalg 1 og 2 i barnehagebruksplanen påvirker spesielt Hellekirken og Rømerverven barnehage. Nedenfor følger derfor en kort presentasjon av de to barnehagene:

### Hellekirken barnehage

Hellekirken barnehage er den minste barnehagen på Helle- og i Sannidalområdet, og er derfor den barnehagen i området som i Barnehagebruksplanen foreslås avviklet.

Hellekirken barnehage ligger i et av de eldste boligfeltene på Helle. Barnehagen startet som en privat barnehage eid av Hellekirken. Kommunen overtok driften i 1998, men selve bygget eies fortsatt av Helle menighet. Barnehagebygget har 36 plasser dvs. 2 avdelinger, men helt siden barnehagen ble kommunal, har en tredje avdeling holdt til i leide lokaler i underetasjen av kirkebygget, noe som gir en samlet kapasitet på 54 plasser. Enkelte år har det vært behov for å ha flere barnehageplasser på Helle, og det er da tatt i bruk ytterligere 6 plasser i underetasjen.

Utearealet består av et godt opparbeidet lekeområde, med tilgang til en egen gamle på uteplassen. Barnehagen har lett tilgang til skog og turområder.

Kommunen betaler en årlig leie tilsvarende 190 000 kr for lokalene, 115 000 kr av leieutgiftene er knyttet til underetasjen i kirkebygget. Ved nedleggelse av barnehagen på Hellekirken vil kommunens utgifter knyttet til barnehagens lokaler opphøre samtidig med leieavtalen. Leieavtalen for underetasjen av Hellekirken er løpende med en oppsigelsestid på et år. Barnehagebygget har en leieavtale som fornyes automatisk hvert femte år dersom den ikke sies opp. Inneværende femårsperiode utløper juni 2028, og må således sies opp senest mai 2027, dersom det ikke skal påløpe en ny femårsperiode.

### Rømerverven barnehage

Rømerverven barnehage har 3 avdelinger, 54 plasser, og ligger ved sjøen i indre Kilen og har tilgang til strand, brygge og båt. Det er ikke utbyggingsmuligheter på tomte eller bygget, og beliggenheten byr på noen trafikale utfordringer i forbindelse med levering og henting. Det leies derfor parkeringsplasser på sykehustomta. Barnehagen ligger ved innfartsveien til sentrum, noe som gjør at den er lett tilgjengelig for foresatte med arbeid i sentrum. Barnehagen er også lett tilgjengelig for de som eventuelt har behov for å levere og hente barna med båt.

Kommunen eier barnehagebygget og ved en nedleggelse av barnehagen vil salg av bygget vurderes. Salg av barnehagebygget omtales ikke nærmere i denne saken, men det vil bli innhentet takst av bygget. Kommunen har gjennom prosjekt handlingsrom etablert en

arbeidsgruppe som skal vurdere salg av kommunalt eide lokaler for å redusere gjeld. Dersom Rømerverven barnehage vedtas lagt ned er det naturlig at den nedsatte arbeidsgruppen vurderer salg og eventuelt behov for omregulering, før det fremmes en egen sak om salg av lokalene. Ved nedleggelse av Rømerverven barnehage og frem til et eventuelt salg av lokalene vil det påløpe driftsutgifter tilsvarende 150 000 kr/år, når bygget står tomt. I de økonomiske oversiktene under de ulike veivalgene, er dette tatt med ved beregning av driftsutgiftene. Salg av lokalene vil ikke påvirke driftsutgiftene til kommunalområde oppvekst, men vil bidra til å redusere kommunens samlede gjeld.

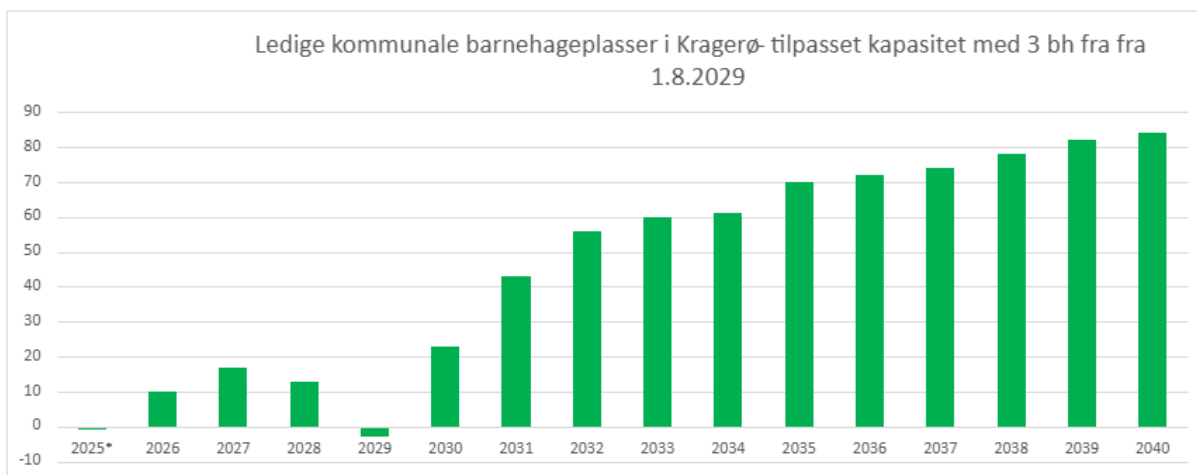
### 6.1 Veivalg 1 - Tre kommunale barnehager

Veivalg 1 i barnehagebruksplanen legger til grunn at man i kommunen på sikt skal ha tre kommunale barnehager; én på Helle, én i Sannidal og én i Kragerø. Veivalg 1 innebærer dermed behov for ytterligere strukturendringer både på Kragerøhalvøya og på Helle i form av nedleggelse av Rømerverven og Hellekirken barnehage. Strukturendringen må gjennomføres trinnvis, for å sikre at det totale antallet barnehageplasser er i tråd med behovet.

Som skissert i sak 25/3459 vil det være mulig å slå sammen Rømerverven barnehage, i den nyopprettede Kragerø barnehage fra januar 2027. Søknadsfristen for barnehageåret 26/27 utløp 1. mars og det er foreløpig for tidlig å si med sikkerhet hvordan fordelingen av plasser vil være barnehageåret 26/27. Ved en sammenslåing av Rømerverven barnehage med Kragerø barnehage allerede januar 2027 vil Kragerø barnehage måtte ha 11 avdelinger.

I tillegg tilsier dagens prognoser at det kan være mulig å avvikle en av avdelingene på Hellekirken barnehage fra høsten 2027. Fra høsten 2029 tilsier prognosen at det kan være mulig å avvikle de resterende to avdelingene på Hellekirken, slik at man fra barnehageåret 2029/2030 har tre kommunale barnehager i kommunen. En slik struktur vil innebære forutsigbarhet over tid knyttet til barnehagestruktur, og vil redusere behovet for nye struktursaker på barnehagefeltet.

Av tabellen på neste side fremgår det hvordan antallet ledige kommunale barnehageplasser påvirkes av strukturendringen skissert i veivalg 1. Avvikling av en avdeling på Hellekirken fra høsten 2027 og resterende avdelinger i 2029 forutsetter at antallet barn i barnehagealder ikke avviker betydelig jamført med prognosen. Avviklingen av en avdeling på Hellekirken høsten 2027, og de resterende to avdelingene høsten 2029, vil innebære at hele kommunens barnehagekapasitet må tas i bruk. Mindre avvik jamført med prognosen vil kunne ivaretas ved at det er tilgjengelig areal som kan tas i bruk i Kragerø barnehage ved behov, men ved større økning i behovet for barnehageplasser vil prosessen med nedlegging av en avdeling på Hellekirken i 2027, og resterende avdelinger i 2029 måtte skyves på til det er nok ledige plasser i de andre barnehagene.



### 6.1.1 Økonomisk innsparing ved veivalg 1

Tabell 1 viser innsparingen ved å legge ned Rømerverven barnehage fra januar 2027, i tillegg til å avvikle en avdeling på Hellekirken fra august 2027, og resterende to avdelinger på Hellekirken fra august 2029.

Tabell 2 viser innsparingene ved å legge ned Rømerverven barnehage fra 1.8. 2027, i tillegg til å avvikle en avdeling fra Hellekirken barnehage fra august 2027, resterende to avdelinger på Hellekirken barnehage avvikles fra august 2029.

| Tabell 1 - Veivalg 1                     | Rømerverven     |                 |                 | Hellekirken     |                 |                 | SUM 2027-2028     | SUM Økonomi-planperioden 2026-2029 |
|------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|------------------------------------|
|                                          | 2027            | 2028            | 2029            | 2027            | 2028            | 2029            |                   |                                    |
| Reduserte lønnskostnader ledelse         |                 |                 |                 | -125 000        | -300 000        | -591 667        |                   |                                    |
| Reduserte lønnskostnader bemanning       | -660 000        | -660 000        | -660 000        |                 |                 |                 |                   |                                    |
| Øvrige utgifter                          | 50 000          | -50 000         | -50 000         |                 |                 | -30 000         |                   |                                    |
| Reduserte driftskostnader                | -470 000        | -470 000        | -470 000        | -58 333         | -140 000        | -219 861        |                   |                                    |
| Reduserte leieutgifter                   |                 |                 |                 | -47 917         | -115 000        | -100 069        |                   |                                    |
| Økte utgifter drift Kalstad              | 60 000          | 60 000          | 60 000          |                 |                 |                 |                   |                                    |
| Flytteutgifter                           | 50 000          |                 |                 | 50 000          |                 | 50 000          |                   |                                    |
| Del av finanskostnader Kragerø barnehage | 220 000         | 220 000         | 220 000         |                 |                 |                 |                   |                                    |
| <b>SUM</b>                               | <b>-750 000</b> | <b>-900 000</b> | <b>-900 000</b> | <b>-181 250</b> | <b>-555 000</b> | <b>-891 597</b> | <b>-2 386 250</b> | <b>-4 177 847</b>                  |
| <b>Avvik fra økonomiplan</b>             |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                   | <b>-177 847</b>                    |

| Tabell 2 - Veivalg 1                     | Rømerverven     |                 |                 | Hellekirken     |                 |                   | SUM 2027-2028     | SUM Økonomi-planperioden 2026-2029 |
|------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|-------------------|------------------------------------|
|                                          | 2027            | 2028            | 2029            | 2027            | 2028            | 2029              |                   |                                    |
| Reduserte lønnskostnader ledelse         |                 |                 |                 | -125 000        | -300 000        | -591 667          |                   |                                    |
| Reduserte lønnskostnader bemanning       | -275 000        | -660 000        | -660 000        |                 |                 |                   |                   |                                    |
| Øvrige utgifter                          | 50 000          | -50 000         | -50 000         |                 |                 | -30 000           |                   |                                    |
| Reduserte driftskostnader                | -195 833        | -470 000        | -470 000        | -58 333         | -140 000        | -331 667          |                   |                                    |
| Reduserte leieutgifter                   |                 |                 |                 | -47 917         | -115 000        | -146 250          |                   |                                    |
| Økte utgifter drift Kalstad              | 25 000          | 60 000          | 60 000          |                 |                 |                   |                   |                                    |
| Flytteutgifter                           | 50 000          |                 |                 | 50 000          |                 | 50 000            |                   |                                    |
| Del av finanskostnader Kragerø barnehage | 220 000         | 220 000         | 220 000         |                 |                 |                   |                   |                                    |
| <b>SUM</b>                               | <b>-125 833</b> | <b>-900 000</b> | <b>-900 000</b> | <b>-181 250</b> | <b>-555 000</b> | <b>-1 049 583</b> | <b>-1 762 083</b> | <b>-3 711 666</b>                  |
| <b>Avvik fra økonomiplan</b>             |                 |                 |                 |                 |                 |                   |                   | <b>288 334</b>                     |

Ved nedleggelse av Rømerverven barnehage fra august 2027 vil innsparingene få helårseffekt først i 2028. Til forskjell fra i struktursaken som ble behandlet i november 2025 (25/3459) er det foreløpig ikke lagt til grunn en reduksjon i lederressurs som følge av at Rømerverven nedskaleres. Basert på høringsinnspill fra både foresatte, ansatte og tillitsvalgte i forbindelse med forrige barnehagestruktursak, i tillegg til innspill fra arbeidsgruppa, bestående av barnehagelederne, tillitsvalgte og hovedverneombud, er det besluttet å foreløpig opprettholde en lederressurs tilsvarende to årsverk i den nyetablerte Kragerø barnehage, i hvert fall i en overgangsperiode. Veivalg 1 vil innebære at Kragerø barnehage vil stå i en omstilling over tid, da først Siritun og Kalstad blir slått sammen fra januar 2027, Rømerverven kommer enten

januar 2027 alternativt høsten 2027, i tillegg til avvikling av en avdeling på Hellekirken. En styrking av lederressurs vurderes derfor som hensiktsmessig, sett til varigheten og omfanget av omstillingen.

I sak 25/3459 ble det lagt til grunn at Rømerverven skulle slås sammen med Siritun og Kalstad barnehage fra januar 2027. Det ville som skissert i tabell 1 medført helårseffekt på innsparingene allerede i 2027. Slik nedleggelsen av Rømerverven skisseres i tabell 2, vil innsparingen få helårseffekt først i 2028, mens nedleggingen av Hellekirken vil få helårseffekt først i 2030. I løpet av 2029 vil veivalg 1, dersom tabell 1 legges til grunn, tilsvare den samme innsparingen som er lagt til grunn i økonomiplanperioden. Veivalg 1 skissert i tabell 2 vil ha noe avvik sett opp mot økonomiplanperioden.

#### 6.1.2 Konsekvenser ved nedleggelse av Hellekirken barnehage

##### *Reisevei og tilgjengelighet*

Dersom det er tilstrekkelig med plasser i barnehagene på Årø og i Sannidal, vil ikke reisevei og tilgjengelighet være en utfordring av stor betydning ved en nedleggelse av Hellekirken barnehage. Årø barnehage ligger under fem minutter med bil fra Hellekirken barnehage, noe som gjør det praktisk for foresatte å levere og hente barna uten vesentlig økt reisetid. Imidlertid kan det oppstå utfordringer dersom Hellekirken barnehage legges ned før Årø og Sannidal har kapasitet til å ta imot barna fra Helle/Sannidal. Barn bosatt i det som regnes som opptaksområdet til barnehagene på Helle og i Sannidal kan måtte få plass på Kragerøhalvøya. Dette vil føre til lengre reisevei til og fra barnehagen, hjemmet og foresattes arbeidssted, noe som kan skape praktiske utfordringer for familiene som rammes.

##### *Stabilitet og tilhørighet*

Små barn er særlig sårbare for endringer i omgivelsene sine. Flytting til ny barnehage innebærer brudd i etablerte relasjoner til voksne og andre barn, samt nye rutiner og fysiske omgivelser. Ved reduksjon av en avdeling på Hellekirken barnehage fra høsten 2027 vil inntak styres i forbindelse med hovedopptaket, slik at det ikke innebærer flytting av barn. Ved avvikling av resterende to avdelinger på Hellekirken vil det, slik det ser ut i dag, ikke være mulig å slå de to avdelingene sammen med Årø barnehage, uten barna må så langt det er plass, fordeles mellom de gjenstående barnehagene i området. En slik avvikling vil kreve forberedelser, og tilrettelegging for å sikre gode overganger til ny barnehage for de barna som må bytte.

Erfaring viser at barn som ikke får plass i nærbarnehagen, går det første året i den barnehagen de får tildelt for så å søke seg tilbake til sin nærbarnehage året etter. Dersom antall plasser på Helle og i Sannidal reduseres før det er kapasitet til å ta imot majoriteten av barna som bor i området, vil dette skape ringvirkninger for Kragerø barnehage. Kragerø barnehage kan i praksis bli en «transittbarnehage», der barna går fra de er ett til to år før de flytter videre til Årø eller Sannidal. Dette er først og fremst uheldig for det enkelte barn, men det medfører også mangel på stabilitet i barnegruppen for Kragerø barnehage.

På grunn av skolekretsgrensene for Helle og Sannidal er det utfordrende å tilby barn fra disse områdene plass på Kragerøhalvøya. Et viktig prinsipp er at barn bør gå i barnehage sammen

med dem de senere skal gå på skole med. Unntaket er når foresatte selv velger en annen skole enn nærskolen - da er det et bevisst valg de tar.

### *Ledelsesressurs*

Reduksjon av en avdeling på Hellekirken barnehage vil innebære at barnehagen vil ha 36 plasser. Barnehagen får da en størrelse som gir adgang til å redusere lederressursen i barnehagen med 30 %. Leder i deltidsstilling er ikke optimalt, men har vært brukt i flere av kommunens barnehager, for eksempel i Trekanten, og «gamle Kalstad» barnehager. Størrelse på lederressurs er regulert av særavtale SFS 2201.

### **6.1.3 Konsekvenser ved nedleggelse av Rømerverven barnehage**

#### *Reisevei og tilgjengelighet*

I forrige struktursak fremgår det at Rømerverven er den mest tilgjengelige barnehagen for barna som bor i skjærgården. Februar 2026 utgjør barnehagebarn i skjærgården 1 % av barn i barnehagealder. I samme område som Rømerverven ligger de private barnehagene Frydensborg Gård og Solsikke barnehage, som kan imøtekomme behovet for de som kommer med privat båt eller benytter seg av ferge.

Utover barn som bor i skjærgården vil ikke reisevei til og fra barnehage innebære store utfordringer ved nedleggelse av Rømerverven barnehage. Nedlegging av Rømerverven barnehage vil ikke føre til færre barnehageplasser på Kragerøhalvøya, men foresatte får færre valgmuligheter enn tidligere.

#### *Stabilitet og tilhørighet*

Små barn er særlig sårbare for endringer i omgivelsene sine. Flytting til ny barnehage innebærer brudd i etablerte relasjoner til voksne og andre barn, samt nye rutiner og fysiske omgivelser.

Ved strukturendringer som omfatter Rømerverven barnehage, vil både barn og personale flytte samlet over til Kragerø barnehage. Dette sikrer større grad av forutsigbarhet for barn, foreldre og ansatte. Alle får vite hvor de skal, og det vil være muligheter for å bli kjent med den nye barnehagen i god tid.

Planlegging og samarbeid rundt etablering av Kragerø barnehage er allerede i gang, og personalgruppene på Kalstad og Siritun har vært involvert i både planlegging av lokalenes utforming og påbegynt arbeidet med å etablere seg som en personalgruppe. I forbindelse med behandlingen av sak som omhandlet sammenslåing av barnehager og etablering av Kragerø barnehage fremkom det tydelig i både høringssvar og i den endelige innstillingen fra kommunedirektør at tilstrekkelig tid er avgjørende for god overgang for både barn, foresatte og ansatte.

Dersom sammenslåing av Rømerverven med Kragerø barnehage skjer allerede fra januar 2027 vil tiden til forberedelse være redusert betydelig. Det vil også innebære at ansatte og foresatte på Rømerverven vil komme sent inn i en prosess hvor de to andre barnehagene allerede er godt i gang med arbeidet, og foresatte og ansatte vil oppleve at mange valg rundt opprettelsen av den nye barnehagen allerede er tatt når de blir med i prosessen.

Sammenslåing og nedleggelser av barnehager er omfattende prosesser som krever god tid til planlegging. Dette er viktig både for å gi barna gode overganger, gi foreldrene mulighet til medvirkning og for å sørge for et godt arbeidsmiljø. Forutsetningene for dette vil være bedre dersom en sammenslåing av Rømerverven med Kragerø barnehage skjer først til høsten 2027. Rømerverven vil da bli en del av en etablert barnehage, i motsetning til å delta i opprettelsen av Kragerø barnehage.

### Ledelsesressurs

Arbeidsgruppen som har jobbet med saken har gitt uttrykk for sterk bekymring knyttet til lederressursen som er lagt til grunn i forrige struktursak, hvor det ved en sammenslåing av Kalstad, Siritun og Rømerverven er lagt til grunn en lederressurs på 1,6 årsverk. Dette ble også bemerket i uttalelser fra både ansatte, foresatte og tillitsvalgte i forbindelse med høringen. Som omtalt i avsnittet som omhandler økonomi er reduksjonen i lederressurs som følge av etableringen av en stor barnehage redusert, slik at Kragerø barnehage sikres to årsverk ledelse.

## 6.2 Veivalg 2 - Fire kommunale barnehager

Veivalg 2 legger til grunn at kommunen skal ha fire kommunale barnehager. I dette alternativet opprettholdes Sannidal, Årø og Kragerø barnehage, i tillegg til opprettholdelse av enten Rømerverven eller Hellekirken barnehage.

Alternativet innebærer enten to kommunale barnehager på Kragerøhalvøya, eller to på Helle. Barnehagene har per i dag like mange plasser, men Hellekirken er godkjent for 60 plasser som kan benyttes ved behov. Avvikling av en av barnehagene kan kombineres med avvikling av én avdeling på den barnehagen som opprettholdes. Presis som ved veivalg 1 vil det i henhold til plasskapasitet være mulig å legge ned enten Hellekirken eller Rømerverven allerede fra januar 2027. Som redegjort for under veivalg 1, vil det å gjennomføre en slik endring allerede fra januar 2027 redusere tiden til forberedelse betydelig.

Basert på forrige strukturutredning, høringsuttalelser og arbeidsgruppens arbeid vil forutsetningene for å gi barna gode overganger, gi foreldrene mulighet til medvirkning og sørge for et godt arbeidsmiljø være bedre ivare tatt dersom endringene skjer først høsten 2027. Barna som må bytte barnehage vil da bli en del av en etablert barnehage.

### 6.2.1 Økonomisk innsparing ved veivalg 2

Tabell 3 viser innsparingen ved å legge ned Rømerverven eller Hellekirken barnehage fra januar 2027. Ved en nedleggelse av Hellekirken barnehage fra januar 2027 vil man som følge av oppsigelsestid måtte betale husleie ut oppsigelsestiden, noe som reduserer innsparingen.

| Tabell 3 - Veivalg 2                     | Rømerverven     |                 |                 | Hellekirken     |                   |                   | SUM 2027-2028     | SUM 2027-2028     | SUM Økonomi-      | SUM Økonomi-      |
|------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                          | 2027            | 2028            | 2029            | 2027            | 2028              | 2029              | Rømerverven       | Hellekirken       | planperioden      | planperioden      |
| Reduserte lønnskostnader ledelse         |                 |                 |                 |                 |                   |                   |                   |                   |                   |                   |
| Reduserte lønnskostnader bemanning       | -660 000        | -660 000        | -660 000        | -660 000        | -660 000          | -660 000          |                   |                   |                   |                   |
| Øvrige utgifter                          | 50 000          | -50 000         | -50 000         | 50 000          | -50 000           | -50 000           |                   |                   |                   |                   |
| Reduserte driftskostnader                | -470 000        | -470 000        | -470 000        | -460 000        | -460 000          | -460 000          |                   |                   |                   |                   |
| Reduserte leieutgifter                   |                 |                 |                 | -76 667         | -152 500          | -190 000          |                   |                   |                   |                   |
| Økte utgifter drift Kalstad              | 25 000          | 60 000          | 60 000          | 25 000          | 60 000            | 60 000            |                   |                   |                   |                   |
| Flytteutgifter                           | 50 000          |                 |                 | 50 000          |                   |                   |                   |                   |                   |                   |
| Del av finanskostnader Kragerø barnehage | 220 000         | 220 000         | 220 000         | 220 000         | 220 000           | 220 000           |                   |                   |                   |                   |
| <b>SUM</b>                               | <b>-785 000</b> | <b>-900 000</b> | <b>-900 000</b> | <b>-851 667</b> | <b>-1 042 500</b> | <b>-1 080 000</b> | <b>-1 685 000</b> | <b>-1 894 167</b> | <b>-2 585 000</b> | <b>-2 974 167</b> |
| Avvik fra økonomiplan                    |                 |                 |                 |                 |                   |                   |                   |                   | <b>1 415 000</b>  | <b>1 025 833</b>  |

Tabell 4 viser innsparingene ved å legge ned Rømerverven eller Hellekirken barnehage fra august 2027.

| Tabell 4 - Veivalg 2                     | Rømerverven |          |          | Hellekirken |            |            | SUM 2027-2028 | SUM 2027-2028 | SUM Økonomi- | SUM Økonomi- |
|------------------------------------------|-------------|----------|----------|-------------|------------|------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
|                                          | 2027        | 2028     | 2029     | 2027        | 2028       | 2029       | Rømerverven   | Hellekirken   | planperioden | planperioden |
| Reduserte lønnskostnader ledelse         |             |          |          |             |            |            |               |               |              |              |
| Reduserte lønnskostnader bemanning       | -275 000    | -660 000 | -660 000 | -275 000    | -660 000   | -660 000   |               |               |              |              |
| Øvrige utgifter                          | 50 000      | -50 000  | -50 000  | 50 000      | -50 000    | -50 000    |               |               |              |              |
| Reduserte driftskostnader                | -195 833    | -470 000 | -470 000 | -191 667    | -460 000   | -460 000   |               |               |              |              |
| Reduserte leieutgifter                   |             |          |          | -47 917     | -152 500   | -190 000   |               |               |              |              |
| Økte utgifter drift Kalstad              | 25 000      | 60 000   | 60 000   | 25 000      | 60 000     | 60 000     |               |               |              |              |
| Flytteutgifter                           | 50 000      |          |          | 50 000      |            |            |               |               |              |              |
| Del av finanskostnader Kragerø barnehage | 220 000     | 220 000  | 220 000  | 220 000     | 220 000    | 220 000    |               |               |              |              |
| SUM                                      | -125 833    | -900 000 | -900 000 | -169 583    | -1 042 500 | -1 080 000 | -1 025 833    | -1 212 083    | -1 925 833   | -2 292 083   |
| Avvik fra økonomiplan                    |             |          |          |             |            |            |               |               | 2 074 167    | 1 707 917    |

Tabell 5 viser hvordan avvikling av en avdeling på en av de to barnehagene vil påvirke innsparingen. Til tross for avvikling av en avdeling i den barnehagen som opprettholder drift vil det ikke være mulig å oppnå tilsvarende innsparing som er lagt til grunn innen utgangen av 2028 eller i økonomiplanperioden. Avvikling av en avdeling i tillegg til nedleggelse av en barnehage er avhengig av at det er nok barnehageplasser ellers i kommunen. Dette står nærmere omtalt under punkt 6.1.

| Tabell 5 Veivalg 2 - reduksjon av én avdeling | Rømerverven - én avdeling |          |          | Hellekirken - én avdeling |          |          | SUM 2027-2028 | SUM 2027-2028 | SUM Økonomi- | SUM Økonomi- |
|-----------------------------------------------|---------------------------|----------|----------|---------------------------|----------|----------|---------------|---------------|--------------|--------------|
|                                               | 2027                      | 2028     | 2029     | 2027                      | 2028     | 2029     | Rømerverven   | Hellekirken   | planperioden | planperioden |
| Reduserte lønnskostnader ledelse              | -125 000                  | -300 000 | -300 000 | -125 000                  | -300 000 | -300 000 |               |               |              |              |
| Reduserte lønnskostnader bemanning            |                           |          |          |                           |          |          |               |               |              |              |
| Øvrige utgifter                               |                           |          |          |                           |          |          |               |               |              |              |
| Reduserte driftskostnader                     | -41 667                   | -100 000 | -100 000 | -58 333                   | -140 000 | -140 000 |               |               |              |              |
| Reduserte leieutgifter                        |                           |          |          | -47 917                   | -115 000 | -115 000 |               |               |              |              |
| Økte utgifter drift Kalstad                   |                           |          |          |                           |          |          |               |               |              |              |
| Flytteutgifter                                | 50 000                    |          |          | 50 000                    |          |          |               |               |              |              |
| Del av finanskostnader Kragerø barnehage      |                           |          |          |                           |          |          |               |               |              |              |
| SUM                                           | -116 667                  | -400 000 | -400 000 | -181 250                  | -555 000 | -555 000 | -516 667      | -736 250      | -916 667     | -1 291 250   |

Tabell 6 viser avvik fra økonomiplan på de ulike alternativene dersom en av barnehagene legges ned fra enten august 2027 alternativt januar 2027, i tillegg til nedleggelse av en avdeling på den barnehagen som opprettholdes.

| Tabell 6 Veivalg 2                              | Rømerverven |          |          | Hellekirken |            |            | SUM 2027-2028                        | SUM 2027-2028                        | SUM Økonomi-                                                     | SUM Økonomi-                                                     | SUM Økonomi-                                                     | SUM Økonomi-                                                     |
|-------------------------------------------------|-------------|----------|----------|-------------|------------|------------|--------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|                                                 | 2027        | 2028     | 2029     | 2027        | 2028       | 2029       | Rømerverven + 1 avdeling Hellekirken | Hellekirken + 1 avdeling Rømerverven | planperioden 2026-2029 Rømerverven 1.1.27+1 avdeling Hellekirken | planperioden 2026-2029 Hellekirken 1.1.27+1 avdeling Rømerverven | planperioden 2026-2029 Hellekirken 1.8.27+1 avdeling Rømerverven | planperioden 2026-2029 Hellekirken 1.8.27+1 avdeling Rømerverven |
| Innsparing nedleggelse av barnehage januar 2027 | -785 000    | -900 000 | -900 000 | -851 667    | -1 042 500 | -1 080 000 |                                      |                                      |                                                                  |                                                                  |                                                                  |                                                                  |
| Innsparing nedleggelse av barnehage august 2027 | -125 833    | -900 000 | -900 000 | -169 583    | -1 042 500 | -1 080 000 |                                      |                                      |                                                                  |                                                                  |                                                                  |                                                                  |
| Innsparing avvikling av en avdeling             | -116 667    | -400 000 | -400 000 | -181 250    | -555 000   | -555 000   |                                      |                                      |                                                                  |                                                                  |                                                                  |                                                                  |
| SUM                                             |             |          |          |             |            |            |                                      |                                      |                                                                  |                                                                  |                                                                  |                                                                  |
| Avvik fra økonomiplan                           |             |          |          |             |            |            |                                      |                                      | 123 750                                                          | 782 917                                                          | 109 166                                                          | 791 250                                                          |

## 6.2.2 Konsekvenser av veivalg 2

### Økonomi

Veivalg 2 imøtekommer i mindre grad enn veivalg 1 behovet for å få en barnehagedrift tilpasset demografien og innsparingsbehovet lagt til grunn i økonomiplanperioden. Avviket mellom innsparingen som er lagt til grunn i økonomiplanperioden og innsparingen som veivalg 2 skaper, vil kreve iverksettelse av ytterligere innsparingstiltak innenfor oppvekst i økonomiplanperioden alternativt at strukturendringene gjennomføres fra januar 2027.

Alternativet til strukturendring er at omstillingsbehov må hentes inn i form av reduksjon av andre tjenester til barn og unge. Dette vurderes å være vanskelig å gjennomføre i praksis uten at det vil utløse risiko for lovbrudd på andre områder. Veivalg 2 øker sannsynligheten for at forslag om strukturendring må fremmes på nytt, som følge av begrensede muligheter til å finne innsparinger på andre områder innenfor oppvekst.

### *Reisevei og tilgjengelighet*

Kragerø barnehage vil ha kapasitet til å ta imot både barn og bemanning fra enten Rømerverven eller Hellekirken barnehage avhengig av hvilken barnehage som legges ned. Dersom Hellekirken barnehage blir lagt ned vil flere barn som bor i området Helle/Sannidal få tilbud om barnehageplass på Kragerøhalvøya enn ved veivalg 1. For barn som i dag går på Rømerverven barnehage vil reisevei og tilgjengelighet påvirkes på lik linje som ved veivalg 1.

### *Stabilitet og tilhørighet*

Små barn er særlig sårbare for endringer i omgivelsene sine. Flytting til ny barnehage innebærer brudd i etablerte relasjoner til voksne og andre barn, samt nye rutiner og fysiske omgivelser. For barn som flytter i samlet gruppe, vil overgangen være mer forutsigbar og kunne oppleves tryggere. Veivalg 2 legger til grunn at den barnehagen som avvikles i sin helhet flyttes til Kragerø barnehage, men dette må ses i sammenheng med avvikling av en avdeling på den barnehagen som opprettholdes.

Ved en nedleggelse av Hellekirken barnehage fra 2027 vil mange barn med bostedsadresse i Sannidal og på Helle få plass i Kragerø barnehage. I 2027 vil ikke Årø og Sannidal barnehage ha kapasitet til å gi plass til alle barn fra Hellekirken. Det vil medføre at barn på Helle og i Sannidalsområdet vil tilbys plass i Kragerø barnehage. Med stor sannsynlighet vil mange av dem søke seg til Sannidal og Årø barnehage ved neste barnehageopptak, da det er vanlig at foresatte ønsker barnehage i samme område hvor barna skal begynne på skole. Dette vil som nevnt under konsekvenser ved veivalg 1, kunne medføre at Kragerø barnehage blir en «transittbarnehage» hvor barn går et år før de igjen bytter til ønsket barnehage.

For Rømerverven barnehage vil konsekvensene bli tilsvarende som ved veivalg 1.

### *Ledelsesressurs*

På lik linje som i veivalg 1 er det lagt til grunn at Kragerø barnehage skal ha to årsverk ledelse. Dette reduserer den totale innsparingen i økonomiplanperioden med 800 000 kr, men vurderes som viktig for å sikre Kragerø barnehage en god oppstart, og en god overgang for både barn, foresatte og ansatte i den barnehage som legges ned.

Ved en reduksjon med én avdeling i den av barnehagene som opprettholdes i veivalg 2, vil barnehagen reduseres til to avdelinger. Dermed vil også lederressursen reduseres tilsvarende 30 % stilling. Dette har vært gjort tidligere i flere av kommunens barnehager og er i tråd med særavtale.

## **6.3 Veivalg 3 - Gradvis nedskalering av barnehageplasser**

Veivalg tre innebærer at antall plasser og avdelinger i barnehagene gradvis reduseres for å tilpasse kapasiteten til det faktiske antallet søkere. Dette betyr at barnehagene fortsatt vil bestå, men vil bli til mindre enheter etter hvert som etterspørselen etter barnehageplasser synker. På denne måten tilpasses tilbudet til demografiendringene i kommunen uten at det gjøres større endringer i barnehagestrukturen. Et av prinsippene for en bærekraftig barnehagestruktur er at en barnehage ikke bør ha kun to avdelinger. Ved å velge nedskalering

og ikke nedleggelse av hele barnehager, vil det på sikt kunne være flere barnehager som kun har to avdelinger.

Som følge av etableringen av Kragerø barnehage, og den kapasitet den bygges for å kunne håndtere, har man i praksis gått bort fra veivalg tre. For å utnytte den kapasitet og de investeringer som gjøres i Kragerø barnehage vil det være behov for ytterligere strukturendringer. Som skissert i veivalg to, hvor innsparingen av enkeltavdelinger framkommer, vil veivalg 3 kreve omstilling i flere av barnehagene enn de som er berørt i veivalg 1 og 2.

Alternativet til strukturendring er at omstillingsbehov må hentes inn i form av reduksjon av andre tjenester til barn og unge. Dette vurderes å være vanskelig å gjennomføre i praksis uten at det vil utløse lovbrudd eller strukturendringer på andre områder. Det vurderes ikke som realistisk å gjennomføre den nødvendige omstillingen i økonomiplanperioden uten ytterligere strukturendringer.

## 7. Barnets beste

Ved vurderingen av foreslåtte strukturendringer i barnehage tilbudet i Kragerø kommune skal hensynet til barnets beste være et grunnleggende prinsipp. Endringer i barnehagestrukturen kan ha direkte konsekvenser for barns trygghet, tilhørighet, sosial utvikling og daglige omsorgssituasjon.

Hensynet til barnets beste er en skjønnsmessig vurdering, som skal være faglig forankret og ta hensyn til barnets perspektiv. Barnets stemme er en del av elementene i en barnets beste vurdering. Barnehagebarn har en alder og modenhet som tilsier at det vil være vanskelig for dem å uttale seg om hvilke konsekvenser endring i barnehagestruktur vil få for dem. Barnets stemme vil derfor ikke bli innhentet i denne saken.

Ved vurdering av barnets beste vil følgende punkter kunne være aktuelle å vurdere og vekte:

- Stabilitet og tilhørighet

Små barn er særlig sårbare for endringer i omgivelsene sine. Flytting til ny barnehage innebærer brudd i etablerte relasjoner til voksne og andre barn, samt nye rutiner og fysiske omgivelser. For barn som flytter i samlet gruppe, vil overgangen være mer forutsigbar og oppleves tryggere. For barn der flyttingen ikke skjer som samlet barnegruppe, øker risikoen for opplevelse av utrygghet og brudd i etablerte relasjoner.

Videre er barnehagen en sentral del av barnets nærmiljø. Tap av nærbarnehage kan føre til at barnet mister kontakt med barn som senere skal gå på samme skole. Dette kan gi økt risiko for ustabilitet, fordi sjansen for at de søker seg tilbake til nærbarnehagen er stor. Slike bytter av barnehage svekker kontinuitet og skaper unødige overganger for barnet. Strukturendringer bør gjennomføres på tidspunkter som i minst mulig grad skaper unødige overganger for barna (fortrinnsvis ved hovedopptak).

- Reisevei og tilgjengelighet  
En nedleggelse av barnehager som fører til lengre reisevei kan gi en mer belastende hverdag, særlig for de yngste barna.
- Sosial og pedagogisk kvalitet  
Kan ha betydning for vurderingen av barnets beste. Samtlige av de kommunale barnehagene følger samme pedagogiske plattform.
- Ivaretagelse av individuelle behov  
Barn med behov for særskilt tilrettelegging kan være spesielt utsatt ved endring av barnehagemiljø.