

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 07/01068

SLAM OG RENOVASONSFORSKRIFTER FOR KRAGERØ KOMMUNE

Saksbehandler:	Jan Werner Kristensen	Arkiv: M30
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
0052/07	Hovedutvalg for samfunn	07.06.2007
0068/07	Kragerø formannskap	12.06.2007
0049/07	Kragerø kommunestyre	21.06.2007

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler:	Jan Werner Kristensen, TEKNISK	Arkiv: M30
Arkivsaksnr.:	07/01068-001	

SLAM OG RENOVASONSFORSKRIFTER FOR KRAGERØ KOMMUNE

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Slam- og renovasjonsforskrifter for Kragerø kommune – datert 31.05.2007 – gjøres gjeldende fra og med 1. oktober 2007.
2. Det gjennomføres omfattende informasjonstiltak i forbindelse med innføringen av ny ordning. Kommunens hjemmeside skal inneholde god hjelp om forurensing generelt og renovasjonsordningen spesielt.
3. Overtredelse av forskriften vil bli fulgt opp i tråd med forskriftens siste ledd.

Kragerø, den

Ole Magnus Stensrud
Rådmann

SAKSOPPLYSNINGER

Saken ekspederes til:

Fylkesmanne i Telemark, Miljøvern avdelingen

Enhet for teknisk drift

Kragerø Renovasjon AS

Som trykte vedlegg følger:

Forslag til Slam og Renovasjonsforskrifter for Kragerø kommune datert 31.05.07

Bakgrunnen for saken

HSU vedtok i sak 26/06:

1. Vedlagte utkast til avfallsplan, datert 07.04.06, utarbeidet i samarbeid med Tveiten AS vedtas.
2. Følgende fragmenter hentes:
 - Papir
 - Papp
 - Drikkekartong
 - Plast
 - Våtorganisk
 - Restavfall
 - Småbatterier
3. Følgende fragmenter **skal** bringes til miljøstasjon:
 - Glass
 - Metaller (blikkbokser, småmetaller etc)
 - Farlig avfall
 - Restavfall hytter
 - Våtorganisk hytter
 - Tekstiler og sko

Følgende fragmenter **kan** i tillegg bringes til miljøstasjon:

 - Papp og papir

Følgende fragmenter **skal** leveres på betjent sorteringsstasjon (Nilsbukjærr og i byen):

 - PCB vinduer
 - Uorganisk rivningsavfall
 - Organisk rivningsavfall
 - Metaller
 - Industriplast
 - Hvitevarer
 - EE avfall (elektronikk)

4. Ved husholdningsavfall etableres følgende innsamling:

I tett trehusbebyggelse (etter forsøksordning i løpet av 2006):

- Skap som inneholder flere bokser for sortering av fragmenter

Utenfor tett trehusbebyggelse:

- Tre-dunk system – dvs stor dunk til restavfall, stor dunk papp/papir, plast og drikkekartong og våtorganisk.

Hytterrenovasjon (etter forsøksordning i løpet av 2006):

- Endre dagens ordning med containere og stativer til – stordunksystem på 600 liter og flere fragmenter (papp og papir, glass og våtorganisk)
- Enkelte steder vil det fortsatt være containere.
- Leverer alt annet enn husholdningsavfall på betjent miljøstasjon i byen plassert ved sjøen.

5. Anbudsdokumenter justeres i overensstemmelse med vedtak i denne sak.
6. Prinsippene i dagens arbeidsfordeling mellom Kragerø kommune og renovatør videreføres .
7. Følgende investeringsbehov søkes innarbeidet i økonomiplan og budsjetter i planperioden:

	2007	2008	2009	2010
I tusen kr	3270	1320	270	2720

Saksbeskrivelse

Enhet for teknisk drift har med bakgrunn i kommunestyrets vedtak hatt renovasjonsordningen i kommunen ute på anbud. Det kom inn 3 anbud hvorav Kragerø Renovasjon & Containerservice hadde det økonomisk laveste og mest tjenlige anbud. Dette anbud er valgt og kontrakt er skrevet.

Videre er det innhentet anbud på alt innsamlingsutstyr og leverandør er valgt ut fra pris, kvalitet og garanti.

Enhet for teknisk drift har i samarbeid med konsulent utarbeidet forslag til nye forskrifter for Slam og renovasjonsordning for Kragerø kommune. Målsettingen og virkeområde for den nye forskriften er :

”§ 1 Mål for avfallssektoren

Forskriften har som formål å etterkomme de forpliktelser og pålegg som tilligger kommunen ved lov og forskrift. Forskriften skal sikre miljømessig, økonomisk og helsemessig forsvarlig oppbevaring, innsamling, transport, gjenvinning og sluttbehandling av husholdningsavfall og slam.

§ 2 Virkeområde.

Denne forskriften gjelder:

1. *kildesortering, oppbevaring, innsamling, og transport av husholdningsavfall (medregnet farlig avfall) med tilhørende gebyr.*

2. *tømming av alle renseinnretninger så som slamavskillere, minirenseanlegg, private renseanlegg, fettutskillere og tette oppsamlingstanker med tilhørende gebyr.*

I tillegg omfatter forskriften avfall fra næringsbedrifter som ønsker å levere til den kommunale renovasjonsordningen.

Forskriften gjelder ikke varm aske, eksplosiver, selvantennelige, smittefarlige og radioaktive stoff.

Kragerø kommune kan utarbeide og vedta utfyllende bestemmelser.”

Den nye forskriften medfører at abonnentene skal gå over fra stativ og sekk som i dag til 3 dunk system. Dette innebærer at hver husstand utnom byen og tettbygde områder får en 140 liter dunk for restavfall som tømmes annen hver uke, en 140 liters dunk for papir som tømmes en gang annen hver uke og en dunk på 80 liter for våtorganisk avfall som tømmes hver uke som før.

Området i byen hvor det ikke er gjennomførbart med dunker, vil få et sorteringsskap med en 100 liters sekk for restavfall som tømmes hver uke, 1 boks for papir som tømmes hver måned og 1 boks for våtorganisk avfall som tømmes hver uke.

Dersom kapasiteten ikke er tilfredsstillende hos enkelte – på tross av bedre sortering – vil det være mulig å få bedre kapasitet. Det vil i så fall føre til høyere gebyrer.

SAKSVURDERING

De viktigste sider ved saken

Det var nødvendig for Kragerø kommune å utarbeide en ny og moderne slam og renovasjonsordning hjemlet i en ny og revidert forskrift. Videre var det nødvendig å innhente nytt tilbud på innsamling da den eksisterende kontrakten hadde gått ut og virket over lenger tid.

Med den nye ordningen som innføres vil Kragerø kommune få en moderne slam og renovasjonsordning som tilfredstiller målsettingen og virkeområde slik den er definert i forslag til forskriften som igjen er hjemlet i Forurensingsloven.

De nye forskriftene som ligger vedlagt setter fokus i større grad enn før på renovatørens arbeidssituasjoner, HMS, slik at f. eks. alt som skal tømmes må trilles frem til kjørbar vei tømmedagen og ikke slik som i dag hvor det er tilstrekkelig at søppelsekken hentes inntil 15 m fra kjørbar vei. Ut over HMS hensyn til de som arbeider for renovatøren er det viktig med andre sikkerhetstiltak. Det kan for eksempel ikke legges opp til at biler skal rygge over lengre avstander slik at sjåføren ikke har full kontroll. Kjøretøyene vil også kunne bli annerledes enn i dag.

Rådmannen gjengir ikke hele forskriften idet denne ligger ved som trykt bilag, men forskriften tar slik det går frem av denne, for seg alt om slam og renovasjonshåndtering fra generelle bestemmelser, innsamling, næringsavfall, tømming av mindre renseanlegg og

gebyrer. Innenfor hvert kapittel er det gitt detaljerte bestemmelser hvordan ordningen skal fungere.

Det er en kjensgjerning at det syndes mye med renovasjonsordningen i Kragerø. Det er ingen spesielle grupper som skiller seg ut. Fastbonde, tilreisende og næringslivet ser ut til å ha mye den samme holdningen til avfall. Det er om å gjøre å bli kvitt det uansett hvordan. Miljøhensyn kommer i andre rekke. I og med at det nå innføres en ny slam- og renovasjonsordning i Kragerø som følges opp med omfattende informasjon bør også kommunen påpeke overtredelser.

Informasjon

Forut for - og under innføringen av den nye ordningen etableres det et samarbeid mellom renovatør og Kragerø kommune for å bringe mest mulig informasjon ut til brukerne av renovasjonstjenester. Dette gjelder sommerrenovasjon, næringsdrivende og husstander i Kragerø. Dette samsvarer også med enhetsovergripende målsetting for Kragerø i 2007. Enhet for teknisk drift har som et av sine tiltak i så måte: ” *Opplysninger om ny renovasjonsordning med aktiv holdningskampanje for å håndtere avfall på riktig måte.*” Det søkes ekstern bistand for å få en helhetlig side om tjenesten.

Målsettingen

Målsettingen med ny slam- og renovasjonsordning er tatt inn i sin helhet ovenfor under saksopplysninger. For å nå målsettingen er det trolig behov for informasjon ut over det som har blitt gitt fram til i dag.

Forslag til løsning

Rådmannen foreslår at Slam og renovasjons-forskrifter for Kragerø kommune vedtas slik den foreligger som trykt vedlegg. Eventuelle endringer av forskriften vil kunne få økonomiske konsekvenser i forhold til inngått kontrakt.

KONSEKVENSER

Økonomiske konsekvenser

Renovasjon er en av selvkosttjenestene. Det vil si at abonnentene betaler alle driftskostnadene og finansielle kostnader. Kragerø kommune har eget kalkulasjonsprogram for priser på tjenesten. Oversikt over slike kalkyler blir innarbeidet i budsjettokumentet i fremtiden. Rapportering på alle selvkosttjenester er innarbeidet i regnskapsavslutningen pr i dag. Forventningene til hvordan ny runde med anbud på innsamlingen kan ha vært forskjellig. Noen har gitt uttrykk for at det ville bli rimeligere etter ny anbudsrunde mens andre har forventet en økning. Det rimeligste anbudet ble valgt og prisen på innsamling ligger i all hovedsak på samme nivå som summen av alle de tidligere avtalene. Derfor vil prisene stort sett følge tidligere vedtatte anslag.

Administrative konsekvenser

Det tas i bruk nytt datasystem som er bestemt og innkjøpt. Systemet tar for seg registrering og gebyr slik at det ikke blir vesentlige administrative konsekvenser.

Næringsmessige konsekvenser

Ordningen tar ikke for seg renovasjon for næringsbedrifter ut over det som er nevnt i § 2 og kapittel 3. De er pålagt egen ordning. At konkurransen og valget ble en lokal aktør medfører bl. a. at de som er ansatt i dette lokale firmaet kan få videreført sine stillinger og føle større trygghet for egen jobb.

Miljømessige konsekvenser

Den nye ordningen har miljømessige konsekvenser og da til forbedringer. Se forskriftens formål. En bedret holdning og praksis til sortering av avfall vil også bedre økonomien på deponiet på Nilsbukjærr ved at levetiden vil bli forlenget og miljøavgiftene redusert. Begge deler vil også ha økonomiske konsekvenser for brukerne i form av lavere gebyrer.

Andre konsekvenser

Ifølge avsluttende bestemmelser i kapittel 6 vil overtredelser bli fulgt opp.